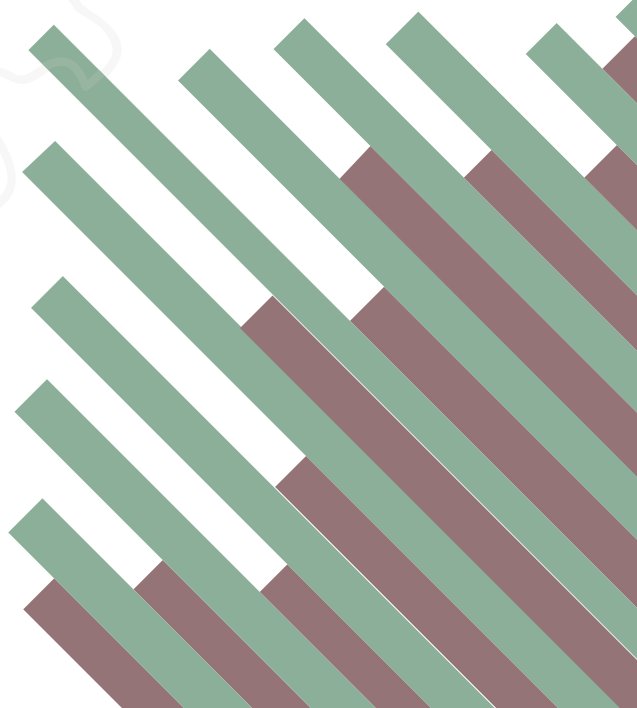




REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KËSHILLI I MINISTRAVE  
MINISTRI PËR ÇËSHTJET VENDORE

# STRATEGJIA NDËRSEKTORIALE PËR **DECENTRALIZIMIN** DHE **QEVERISJEN VENDORE**

2015<sup>2020</sup>





STRATEGJIA  
NDËRSEKTORIALE  
PËR DECENTRALIZIMIN  
DHE QEVERISJEN  
VENDORE

2015<sup>2020</sup>

29 KORRIK 2015

Kjo strategji u përgatit me asistencën e Agjencisë së Shteteve të Bashkuara për Zhvillimin Ndërkombëtar (USAID) dhe botimi i saj u bë i mundur me mbështetjen e USAID-it. Pikëpamjet e shprehura në këtë botim nuk pasqyrojnë domosdoshmërisht pikëpamjet apo qëndrimet e USAID-it ose të Qeverisë së Shteteve të Bashkuara.

# TABELA E PËRMBAJTJES

|   |           |
|---|-----------|
| <b>TABELAT DHE FIGURAT</b>  | <b>5</b>  |
| <b>SHKURTIME</b>  | <b>6</b>  |
| <b>1. HYRJE</b>   | <b>8</b>  |
| <b>2. KUSHTET AKTUALE</b>   | <b>10</b> |
| 2.1 Decentralizimi në Shqipëri  | 10        |
| 2.2 Funkcionet dhe përgjegjësitë e NJQV-ve  | 11        |
| 2.3 Decentralizimi fiskal   | 13        |
| 2.4 Pronat vendore  | 16        |
| 2.5 Struktura e qeverisë vendore  | 16        |
| 2.6 Marrëdhëniet ndërqeveritare   | 18        |
| 2.7 Kapacitetet institucionale  | 19        |
| 2.8 Asistenca teknike për qeverisjen vendore  | 20        |
| <b>3. VIZIONI, PËRPARËSITË DHE QËLLIMET STRATEGJIKE</b>                                     | <b>21</b> |
| <b>4. POLITIKAT, OBJEKTIVAT DHE MASAT PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË SË<br/>DECENTRALIZIMIT</b> | <b>25</b> |
| 4.1 Rritja e efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore                    | 25        |
| 4.1.1 Reforma administrativo-territoriale   | 25        |
| 4.1.2 Strukturat e Qeverisjes Vendore   | 27        |
| 4.1.3 Strukturat e dekoncentruara   | 30        |
| 4.2 Forcimi i financave vendore dhe rritja e autonomisë fiskale                             | 30        |
| 4.2.1 Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore  | 30        |
| 4.2.2 Përmirësimi i menaxhimit financiar në nivelin vendor                                  | 32        |

|  |           |
|--|-----------|
| 4.3 Nxitja e Zhvillimit të Qëndrueshëm Vendor  | 33        |
| 4.3.1 Funkzionet e veta  | 33        |
| 4.3.2 Funkzionet e përbashkëta   | 38        |
| 4.3.3 Funkzionet e deleguara   | 40        |
| 4.4 Forcimi i qeverisjes së mirë në nivelin vendor dhe zbatimit të të drejtave të qytetareve | 41        |
| 4.4.1 Zhvillimi i kapaciteteve të njësive të qeverisjes vendore                              | 41        |
| 4.4.2 Integrimi evropian dhe qeverisja vendore   | 42        |
| <b>5. NDIKIMI FISKAL, KËRKESAT DHE BURIMET FINANCIARE PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË</b>         | <b>44</b> |
| <b>6. LLOGARIDHËNIA, MONITORIMI DHE ANALIZA VLERËSUESE</b>                                   | <b>47</b> |
| 6.1 Sistemi i Monitorimit dhe Vlerësimit   | 47        |
| 6.2 Sistemi i Raportimit dhe Llogaridhënia   | 49        |
| 6.3 Transparenca dhe Informimi i Publikut  | 50        |
| 6.4 Treguesit e Monitorimit dhe Vlerësimit   | 50        |
| <b>7. PLANI I VEPRIMIT</b>   | <b>54</b> |
| 7.1 Faza e parë: Afatshkurtër (2015-2016)  | 54        |
| 7.2 Faza e dytë – afatmesme (2017 deri 2018)   | 55        |
| 7.3 Faza e tretë – afatgjatë (2019 to 2020)  | 55        |
| 7.4 Matrica e Planit të Veprimit   | 56        |

# TABELAT DHE FIGURAT

## TABELAT

|  |    |
|--|----|
| Tabela 1. Parashikimi buxhetit sipas qëllimeve strategjike   | 45 |
| Tabela 2. Parashikimi buxhetit sipas objektivave strategjikë | 46 |
| Tabela 3. Burimet e financimit                               | 46 |

## FIGURAT

|  |    |
|--|----|
| Figura 1: Tendencat e shpenzimeve dhe të të ardhurave të NJQV-ve | 13 |
| Figura 2. Kuadri i politikave strategjike të SKNDQV 2015-2020    | 22 |
| Figura 3. Parashikimi buxhetit sipas qëllimeve strategjike       | 45 |
| Figura 4. Parashikimi buxhetit sipas objektivave strategjikë     | 45 |
| Figura 5. Burimet e financimit                                   | 46 |
| Figura 6. Sistemi i Monitorimit dhe Vlerësimit                   | 48 |
| Figura 7. Kuadri institucional i llogaridhënies dhe monitorimit  | 49 |

# SHKURTIME

|                |   |
|----------------|---|
| <b>BB</b>      | Banka Botërore  |
| <b>BE</b>      | Bashkimi Evropian   |
| <b>DAP</b>     | Departamenti i Administratës Publike                                  |
| <b>DAR</b>     | Drejtoria Arsimore Rajonale   |
| <b>DLDP</b>    | Projekti për Decentralizim dhe Zhvillim Vendor                        |
| <b>EKB</b>     | Enti Kombëtar i Banesave  |
| <b>FSHZH</b>   | Fondi Shqiptar i Zhvillimit   |
| <b>FZHR</b>    | Fondi i Zhvillimit të Rajoneve  |
| <b>IFTH</b>    | Informacioni Financiar i Thesarit                                     |
| <b>ITAP</b>    | Instituti i Trajnimit të Administratës Publike                        |
| <b>KiE</b>     | Këshilli i Evropës  |
| <b>MAS</b>     | Ministria e Arsimit dhe Sportit                                       |
| <b>MBZHRAU</b> | Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural, dhe Administrimit të Ujërave |
| <b>MD</b>      | Ministria e Drejtësisë  |
| <b>MF</b>      | Ministria e Financave   |
| <b>MIAP</b>    | Ministër për Inovacionin dhe Administratën Publike                    |
| <b>MIBNJ</b>   | Menaxhimi i Informacionit të Burimeve Njerëzore                       |
| <b>MIE</b>     | Ministria e Integritit Evropian                                       |
| <b>MK</b>      | Ministria e Kulturës  |
| <b>MM</b>      | Ministria e Mjedisit  |
| <b>MMSR</b>    | Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë                             |
| <b>MPB</b>     | Ministria e Punëve të Brendshme                                       |
| <b>MSH</b>     | Ministria e Shëndetësisë  |
| <b>MSHÇV</b>   | Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore                               |
| <b>MZHETTS</b> | Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Turizmit, Tregtisë dhe Sipërmarrjes  |
| <b>MZHU</b>    | Ministria për Zhvillimin Urban  |



|               |   |
|---------------|---|
| <b>NJQV</b>   | Njësi e qeverisjes vendore  |
| <b>OGP</b>    | Partneriteti i Qeverisjes së Hapur                                    |
| <b>OJF</b>    | Organizatë jofitimprurëse   |
| <b>OSBE</b>   | Organizata për Sigurimin dhe Bashkëpunimin në Evropë                  |
| <b>PBA</b>    | Programi Buxhetor Afatmesëm   |
| <b>PBB</b>    | Prodhimi i Brendshëm Bruto  |
| <b>PIK</b>    | Planit të Investimeve Kapitale  |
| <b>PLGP</b>   | Projekti i Planifikimit dhe Qeverisjes Vendore                        |
| <b>PMNZSH</b> | Policia e Mbrojtjes nga Zjarri dhe e Shpëtimit                        |
| <b>PNUD</b>   | Programi i Zhvillimit i Kombeve të Bashkuara                          |
| <b>PPKT</b>   | Plani i Përgjithshëm Kombëtar i Territorit                            |
| <b>PZHS</b>   | Plani i Zhvillimit Strategjik   |
| <b>SIMBNJ</b> | Sistemi i Informacionit të Menaxhimit të Burimeve Njerëzore           |
| <b>SNDQV</b>  | Strategjia Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore  |
| <b>STAR</b>   | Projekti “Mbështetje për Reformën Administrativo-Territoriale”        |
| <b>SHAP</b>   | Shkolla Shqiptare e Administratës Publike                             |
| <b>TAIEX</b>  | Asistenca Teknike dhe Shkëmbimi i Informacionit i Komisionit Evropian |
| <b>TAP</b>    | Tatim mbi të ardhurat personale                                       |
| <b>TBV</b>    | Taksa e biznesit të vogël   |
| <b>TIK</b>    | Teknologjia e informacionit dhe komunikimit                           |
| <b>USAID</b>  | Agjencia e Shteteve të Bashkuara për Zhvillimin Ndërkombëtar          |
| <b>VKM</b>    | Vendim i Këshillit të Ministrave                                      |
| <b>ZA</b>     | Zyra e Arsimit  |



# 1. HYRJE

**S**trategjia Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore 2015-2020 (SNDQV) paraqet vizionin e qeverisë për forcimin e qeverisjes dhe demokracisë vendore nëpërmjet përparimit të procesit të decentralizimit sipas standardeve evropiane. Qëllimet dhe objektivat e kësaj strategjie përputhen plotësisht me qëllimet dhe objektivat e përgjithshme të Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2015-2020 për zhvillimin ekonomik dhe social të Shqipërisë në rrugën e saj drejt integritimit evropian. SNDQV mishëron qëllimin e programit të qeverisë për ta “shndërruar Shqipërinë në një model që frymëzon paqen dhe zhvillimin në rajon.”

SNDQV 2015-2020 prezanton një përfaqje gjithëpërfshirëse ndaj decentralizimit dhe forcimit të qeverisjes vendore në përputhje me parimet e Kartës Evropiane për Vetë-Qeverisjen Vendore, si edhe me ato të Hapësirës Administrative Evropiane për qeverisjen vendore, me synim konsolidimin e decentralizimit politik, administrativ dhe fiskal. Për më tepër në këndvështrimin e aksesit progresiv në BE, strategjia përfshin elementë thelbësorë të Kartës Evropiane për barazi të burrave dhe grave në veprimtarinë lokale<sup>1</sup>.

Përgatitja e SNDQV 2015-2020 u bë në të njëjtën periudhë kur po hartoheshin disa strategji dhe dokumente politike të reja për të njëjtën periudhë 2015-2020. Një qasje e tillë programimi është bërë në kuadër të Sistemit të Planifikimit të Integruar me qëllim harmonizimin më të mirë të

strategjive sektoriale dhe ndërsektoriale të artikuluar në Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2015-2020. Procesi i hartimit të njëkohshëm të disa strategjive dhe reformave të politikave të ndryshme sektoriale dhe ndërsektoriale kontribuon në harmonizimin më të mirë dhe vijimësinë e tyre, përfshirë këtu edhe reformat për decentralizimin dhe qeverisjen vendore, duke i kushtuar vëmendje lidhjes së kësaj strategjie ndërsektoriale me ato të sektorëve përkatës përkatësisht me strategjitë sektoriale në fushën e menaxhimit të financave publike, strategjinë e reformës në administratën publike, strategjinë e mjedisit, strategjinë e shërbimeve sociale, planin kombëtar për rininë 2015-2020, planin kombëtar operacional për mbrojtjen civile, strategjinë e arsimit parauniversitar si dhe një sërë dokumentesh të tjerë strategjikë në fushën e ujësjellës-kanalizimeve, transportit, turizmit, barazisë gjinore, zhvillimit ekonomik etj.

Strategjia merr parasysh kuadrin ekzistuese ligjor dhe politik, arritjet dhe mangësitë e politikave strategjike të mëparshme, kërkesat e vendosura për rritjen e efikasitetit të shërbimeve publike, fuqizimin e qeverisjes vendore si dhe nga procesi i integritimit evropian dhe parimet e praktikave më të mira në BE. Në të njëjtën kohë, strategjia merr parasysh edhe statusin aktual dhe veçoritë specifike të zhvillimit të qeverisjes vendore në Shqipëri.

Hartimi i strategjisë u parapri nga studime analitike komplekse në fushën e decentralizimit administrativ dhe financiar, që paraprinë reformën administrativo-territoriale, nga vlerësimi i kapaciteteve të administratës publike vendore, nga përparimi i bërë dhe nga sfidat me të cilat ndeshet zbatimi i

1 Bashkitë dhe Rajonet e Këshillit të Evropës (2006). Karta Evropiane për Barazinë e Gruas me Burrin në jetën vendore. Karta për njësitë e qeverisjes vendore dhe rajonale në Evropë angazhohen për të përdorur autoritetin dhe partneritetet e tyre për të arritur barazi më të madhe për njerëzit.

funksioneve të veta, të përbashkëta dhe të deleguara të qeverisjes vendore.

Angazhimi i marrë nga qeveria për të siguruar transparencë, për pjesëmarrjen dhe diskutimin me të gjitha palët e interesuara dhe aktorët e zhvillimit në hartimin e strategjisë, u realizua përmes diskutimit të draftit të strategjisë në grupin ndërinstytucional të punës për hartimin e strategjisë, i cili përbëhet nga rreth 70 përfaqësues të ndryshëm të administratës qendrore, të NJQV-ve, shoqatave vendore, partnerëve të zhvillimit dhe shoqërisë civile si dhe konsultimeve të posaçme të draftit të strategjisë me aktorët e sipërpërmendur. Nëpërmjet donatorëve dhe partnerëve ndërkombëtar u angazhuan 8 ekspertë teknikë për fazën analitike dhe hartimin e strategjisë.

Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore shpreh mirënjohjen për mbështetjen e madhe të dhënë nga Projekti i USAID-it për Planifikimin dhe Qeverisjen Vendore (PLGP) dhe partnerët e zhvillimit, të tillë si OSBE, Këshilli i Evropës, Agjencia Zvicerane për Zhvillim Ndërkombëtar, Agjencia Suedeze për Zhvillim dhe Bashkëpunim, PNUD-i, DLDP, etj., që dhanë kontribut të rëndësishëm me ofrimin e ekspertizës vendase dhe të huaj në kuadër të kryerjes së studimeve analitike, si pjesë e procesit të hartimit të strategjisë. Një falënderim të veçantë shkon edhe për shoqatat e qeverisjes vendore dhe organizatat jofitimprurëse që u bënë pjesë organike e hartimit të kësaj strategjie.

Procesi i hartimit të strategjisë filloi në mars 2014 dhe përfundoi në shkurt 2015. Data të rëndësishme në procesin e hartimit të strategjisë jepen si më poshtë:

1. 13 shkurt 2015 - Miratohet Urdhri i Kryeministrit për ngritjen e grupit ndërinstytucional të punës për hartimin e strategjisë (Urdhër i Kryeministrit Nr. 69 dt. 13.2.2014).
2. Shkurt-mars 2014 – Ngritja dhe funksionalizimi i grupit kryesor dhe nëngrupeve të punës për hartimin e strategjisë.

3. 28 mars 2014 – Zhvillohet konferenca hapëse për hartimin e strategjisë.
4. Prill-shtator 2014 – faza përgatitore e hartimit të draftit të parë të strategjisë. Janë zhvilluar mbi 15 takime të nëngrupeve të punës dhe midis ekspertëve dhe përfaqësuesve të ministrive të linjës. Janë prodhuar 5 materiale analitike nga ekspertët teknikë.
5. Tetor 2014 – Prezantohet drafti i parë i strategjisë. Nis faza e parë e konsultimeve publike. Drafti ju dërgohet për mendim shoqatave vendore.
6. Tetor-dhjetor 2014 – Vazhdon procesi i konsultimeve. Zhvillohen 4 takime konsultative rajonale me përfaqësues të qeverisjes vendore dhe organeve të dekoncentruara në nivel rajonal.
7. Janar-mars 2015 – Miratohet drafti final i strategjisë pas rishikimit të draftit të parë si rezultat i procesit të konsultimeve me qeverisjen vendore dhe ministrinë e linjës.
8. Prill 2015 – Drafti final i Strategjisë dërgohet për fazën përfundimtare të konsultimit.
9. 29 korrik 2015 – Strategjia Ndërsektoriale e Decentralizimit dhe Qeverisjes Vendore miratohet në Këshillin e Ministrave

Hartimi i këtij dokumenti strategjik merr një rëndësi të veçantë në kushtet kur reforma administrative-territoriale ka hyrë në fazën e parë të zbatimit të saj, dhe mbetet një nga sfidat kryesore në drejtim të rritjes së efikasitetit të qeverisjes vendore dhe rritjes së cilësisë së shërbimeve ndaj qytetarëve.



# KUSHTET 2. AKTUAALE

## 2.1 DECENTRALIZIMI NË SHQIPËRI

Reforma e decentralizimit ka përparuar në mënyrë të vazhdueshme gjatë viteve 1999 dhe 2000, duke u bazuar te Kushtetuta (1998), Karta Evropiane për Vetëqeverisje Vendore (ratifikuar në nëntor 1999) dhe Strategjia Kombëtare e Decentralizimit, e miratuar në 1999. Hapi specifik më i rëndësishëm ishte miratimi dhe zbatimi i Ligjit Nr. 8652, datë 31.07.2000 “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Qeverisjes Vendore”, që sanksiononte të drejtat dhe kompetencat e njësive të qeverisjes vendore në përputhje me Kushtetutën dhe Kartën Evropiane për Vetëqeverisje Vendore dhe që u pasua nga ligje të tjera që rregullojnë veprimtarinë e qeverisjes vendore dhe konsolidimin e Autonomisë.<sup>2</sup>

Vitet 2001 dhe 2002 mund të konsiderohen si më të suksesshmit në fushën e decentralizimit fiskal. Për herë të parë koncepti i transfertës së pakushtëzuar për pushtetin vendor është miratuar në Ligjin e Buxhetit të Shtetit të vitit 2001 dhe është zhvilluar më tej me paketën e reformës fiskale të miratuar nga Parlamenti në dhjetor 2002, duke rritur autonominë fiskale të bashkive dhe komunave për të mbledhur të ardhura nga taksat dhe

tarifat vendore si dhe përcaktimin e nivelit të tyre. Të ardhurat e gjeneruara në NJQV janë përforcuar më tej nëpërmjet taksës vendore mbi biznesin e vogël, transferimin e të ardhurave nga taksat mbi regjistrimin e automjeteve, taksës së pasurisë së paluajtshme, etj. Reformë e rëndësishme u ndërмор për transferimin e pronave publike tek njësitet e qeverisjes vendore, duke iu dhënë atyre të drejtën e administrimit dhe zhvillimit të këtyre pronave. Që nga janari i vitit 2005 NJQV janë përgjegjëse për shërbimin e furnizimit me ujë dhe kanalizime si edhe për të gjitha çështjet financiare që shoqërojnë këto shërbime në buxhetin e njësive vendore.

Në Ligjin e Buxheti të Shtetit për vitin 2003 dhe 2004 u sanksionua zyrtarisht delegimi i arsimit parauniversitar dhe i kujdesit shëndetësor parësor tek NJQV-të për sa i përket autoritetit dhe përgjegjësisë për mirëmbajtjen dhe funksionimin e mjediseve të arsimit parauniversitar që ndodhen në juridiksion e NJQV-ve. Gjatë vitit 2003-2005 janë ndërmarrë politika të rëndësishme dhe reformat legislative në fushën e arsimit parauniversitar, kujdesit parësor shëndetësor, ndihmës ekonomike dhe shërbimet sociale. Ndër ndryshimet më të rëndësishme janë përfshirja më e madhe e NJQV-ve në zbatimin e investimeve për infrastrukturën e arsimit parauniversitar dhe mjediset e kujdesit shëndetësor parësor, autoritetin për të punësuar personelin e administrimit dhe të sigurisë për këto objekte, pronësinë ekzistuese të objekteve të arsimit parauniversitar dhe kujdesit shëndetësor parësor si edhe autoritetin e plotë në administrimin e fondeve të ndihmës ekonomike dhe të programeve të punës në komunitet.

Edhe pse është bërë progres në përparimin

2 Ligji për Pronat e Paluajtshme Shtetërore dhe për transferimin e pronave të paluajtshme shtetërore tek qeverisja vendore (2001), Ligji për ndarjen territoriale dhe administrative të NJQV-ve (2000), ligji specifik “Për organizimin dhe funksionimin e Bashkisë Tiranë” janë përgatitur, diskutuar e miratuar nga Parlamenti në të njëjtën kohë me Ligjin për Pushtetin Vendor.

e reformës së decentralizimit në dekadën e fundit, janë hasur disa sfida. Këto sfida konsistojnë në mungesën e një kuadri kombëtar të zhvillimit të politikave, e një kuadri të qartë ligjor dhe rregullator si dhe një fragmentarizim i skajshëm i autoriteteve vendore që pat sjellë mungesë të kapaciteteve të tyre.

Mungesa e konsensusit mes të zgjedhurve vendorë, sjellja e tyre sipas përkatësisë partiake dhe mosarritja e konsensusit mes shoqatave të qeverisjes vendore, kanë dobësuar pozitën e qeverisjes vendore përballë pushtetit qendror dhe ka sjellë vonesa në disa reforma të rëndësishme. Pjesëmarrja e shoqatave të qeverisjes vendore në procesin e konsultimeve me qeverinë qendrore ka qenë e parregullt dhe jo sistematike.

Në nivelin e funksioneve të përbashkëta ka akoma paqartësi që burojnë kryesisht nga mangësitë dhe paqartësia e vetë kuadrit ligjor që rregullon strukturën, rolet dhe kompetencat e të autoriteteve qendrore e vendore në nivel rajonal dhe vendor. Kjo ka krijuar shumë pasiguri e paqartësi mbi rolin e qeverisjes vendore dhe institucioneve të dekoncentruara në lidhje me funksionet e përbashkëta.

Autonomia financiare e qeverisjes vendore mbetet ende një sfidë. Autoritetet vendore nuk kanë burime të përshtatshme financiare për kryerjen e funksioneve të veta dhe të përbashkëta. NJQV janë akoma shumë të varura nga ndihma financiare e shtetit, veçanërisht njësitë e vogla të qeverisjes vendore, ku nga të dhënat e vitit 2012, mbi buxhetet vendore 60% të NJQV-ve financioheshin në masën mbi 80% nga buxheti i shtetit. Ka një nivel të lartë paparashikueshmërie të transfertave qeveritare ndër vite. Ka mungesë të kapacitetit për mbledhjen e të ardhurave nga burimet e veta, veçanërisht të taksës së pasurisë dhe të taksave e tarifave të tjera vendore. Ulja e nivelit të taksës së biznesit të vogël në vitet 2006 dhe më vonë ulja e nivelit të taksës së automjeteve kanë ndikuar negativisht në të ardhurat e pushtetit vendor në vitet e fundit. Shqipëria është mes shumë pak vendeve në Evropën Juglindore për sa i përket treguesve të decentralizimit fiskal dhe që nuk ka një sistem kombëtar të ndarjes

së tatimit të të ardhurave personale me qeverisjen vendore

Strukturat e zgjedhura të qeverisjes vendore kanë qenë të paafta të qeverisin me efikasitet, transparencë dhe përfshirje të qytetarëve në vendimmarrje. Përgjithësisht qeverisja vendore ka qenë e mbyllur dhe ka dështuar në organizimin dhe përfshirjen e faktorit komunitar. Mungesa e llogaridhënies nga organet vendore mbi shpenzimet e buxheteve vendore ka sjellë uljen e besimit të qytetarëve dhe bizneseve e për pasojë rënien e të ardhurave nga taksat dhe tarifave vendore.

Vazhdimi i funksionimit të qeverisjes vendore me një numër të lartë të NJQV-ve (fragmentimit) deri në vitin 2014 ka rritur koston e përgjithshme administrative të kësaj qeverisjeje dhe menaxhimit të pushtetit vendor si dhe e kanë bërë të vështirë ofrimin e shërbimeve me efikasitet dhe cilësi të lartë. Për më tepër, bilanci i kostove dhe përfitimeve është zhvendosur që nga riorganizimi i madh i fundit i njësive vendore në vitin 1992 për shkak të migrimit masiv të brendshëm, përparimit teknologjik dhe rritjes së pritshmërive të qytetarëve për shërbime publike. Ashtu si në shumë vende të tjera evropiane, Shqipëria ndërmori dhe zbatoi një reformë të konsolidimit administrativo-territorial duke miratuar Ligjin Nr. 115/2014, "Për ndarjen administrativo-territoriale të njësive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë" duke zgjidhur përfundimisht çështjet e fragmentarizimit të njësive vendore. Kjo reformë është në harmoni dhe plotëson reformën e decentralizimit.

## 2.2 FUNKSIONET DHE PËRGJEGJËSITË E NJQV-VE

Ligji për Organizimin dhe Funksionimin e Qeverisjes Vendore përcakton tre lloje funksionesh për NJQV: funksionet e veta, të

përbashkëta dhe të deleguara. Nga analiza funksionale e kryerjes së funksioneve në kuadrin e hartimit të reformës territoriale, në fund të vitit 2013 rezultoi se vetëm 15% e njësive të qeverisjes vendore nga totali prej 373 NJQV, i realizojnë funksionet e caktuara nga ligji organik i qeverisjes vendore.

Deri në vitin 2014 nuk ka pasur ndryshim në grupet e kategorive kryesore të funksioneve të veta, të cilat përfshijnë: (i) infrastrukturën dhe shërbimet publike<sup>3</sup>; (ii) zhvillimin ekonomik vendor<sup>4</sup>; (iii) shërbimet sociale, funksionet kulturore dhe argëtuese<sup>5</sup> si dhe, (iv) sigurinë civile. Zbatimi i funksioneve të veta ka përparuar, por është shoqëruar edhe me disa mangësi të tilla si mungesa e kapaciteteve të administratës vendore për të hartuar e zbatuar strategji dhe programe të mira të zhvillimit vendor, vështirësi në menaxhimin e shërbimeve të tilla si p.sh., ujësjellës-kanalizime dhe menaxhimin e mbetjeve, kryesisht për shkak të fragmentarizimit, mungesës së një qasjeje të qartë në lidhje me politikat decentralizuese të këtyre shërbimeve, gjendjes kritike të stokut të investimeve të trashëguara dhe mungesës së burimeve financiare për zhvillimin dhe mirëmbajtjen e infrastrukturës vendore.

Përparim është bërë në drejtim të zbatimit të funksioneve të përbashkëta në sistemin e arsimit dhe mbrojtjen e rendit e sigurisë publike. Ndërsa në lidhje me shërbimet sociale progresi ka qenë jo në të njëjtin hap. Në disa NJQV ka pasur hapa pozitivë, kurse në disa të tjera procesi nuk ka ecur siç duhet, madje ka pasur edhe hapa

mbropa. Edhe pse funksionet që lidhen me mjedisin dhe trashëgiminë kulturore nuk janë kryer me të njëjtin ritëm, zbatimi i funksioneve të përbashkëta në shërbimet e kujdesit shëndetësor parësor ka bërë disa hapa prapa që nga viti 2005. Zbatimi i funksioneve të përbashkëta është i lidhur me shumë paqartësi për sa i përket ndarjes së kompetencave dhe financave mes niveleve të ndryshme të qeverisjes. Madhësia, aftësia, vullneti i NJQV-ve dhe transferimi i drejtë i fondeve nga qeveria qendrore në atë vendore për të kompensuar kostot shtesë, janë faktorët më të rëndësishëm që ndikojnë në nivelin dhe cilësinë e shërbimeve të ofruara nga njësitet e qeverisjes vendore. Mungesa e kostove dhe standardeve të shërbimeve ka ndikuar në programimin e duhur dhe zbatimin e shërbimeve nga pushtetit vendor, por ndërkohë edhe në financimin e duhur dhe monitorimin nga qeveria qendrore.

Bashkitë kryejnë edhe funksione të deleguara, të cilat, me ligj ose me një marrëveshje kontraktuale, janë deleguar nga qeveria qendrore tek qeveria vendore ose që mund të delegohen midis vetë njësive të qeverisjes vendore, p.sh., në kuadrin e bashkëpunimit ndërvendor. Ligji organik nuk përcakton se cilat funksione mund t'i delegohen pushtetit vendor. Delegimi i funksioneve nga qeverisja qendrore është një instrument i përdorur kryesisht në disa funksione, si administrimi i zyrave të gjendjes civile, zyrat e regjistrimit të biznesit (QKR) dhe në përgjithësi shpenzimet për to mbulohen nga buxheti i shtetit. Shumë pak janë rastet e delegimit të funksioneve apo kompetencave midis vetë njësive të qeverisjes vendore të të njëjtit nivel apo të niveleve të ndryshme, edhe në ato raste kur kjo ka ndodhur ato nuk kanë qenë të qëndrueshme në kohë.

3 Përfshirë këtu rrugët, furnizimin me ujë, sistemet e ujërave të zeza, menaxhimin e mbeturinave, transportin publik, ndriçimin publik, parqet dhe hapësirat publike;

4 Të tilla si përgatitja e programeve, rregullimin dhe funksionimin e tregjeve publike dhe të rrjeteve të tregtisë, zhvillimin e biznesit të vogël, shërbimet veterinarë dhe mbrojtjen dhe zhvillimin e pyjeve, kullotave etj.

5 Të tilla si ruajtja dhe promovimi i pasurive kulturore dhe historike vendore, administrimi i institucioneve përkatëse, organizimi i aktiviteteve argëtuese dhe shërbimeve sociale, përfshirë këtu jetimoret, qendrat ditore, shtëpitë për të moshuarit, mbrojtjen e fëmijëve, koordinimi i mekanizmave në përgjigje ndaj dhunës në familje, etj.

## 2.3 DECENTRALIZIMI FISKAL

Pavarësisht përparimit të bërë në dhjetëvjeçarin e fundit në lidhje me rritjen e autonomisë së qeverisjes vendore nëpërmjet transferimit të shumë instrumenteve ligjore dhe financiare nga pushteti qendror tek njësitë e qeverisjes vendore, reforma e decentralizimit fiskal pësoi një ngadalësim në vitet 2009-2013. Në aspektin e treguesve të decentralizimit fiskal, Shqipëria është shumë me mbresa në krahasim me vendet e tjera të Evropës Jug-Lindore. Ajo renditet e fundit në rajon për sa i përket të ardhurave të veta të qeverisjes vendore. Në vitin 2014, totali i të ardhurave të veta përbën vetëm 2.1% të Prodhimit të Brendshëm Bruto (PBB), ndërkohë që vetëm të ardhurat fiskale zënë vetëm 1% të PBB-së, dhe të ardhurat për frymë të NJQV (670 Euro); taksa vendore e pasurisë në kuadër të të ardhurave të qeverisjes vendore në Shqipëri përbën 0.22% të PBB-së duke lënë pas vetëm Kroacinë me 0.13% të PBB; e fundit edhe për sa i përket investimeve të qeverisë vendore (0.9% e PBB-së).

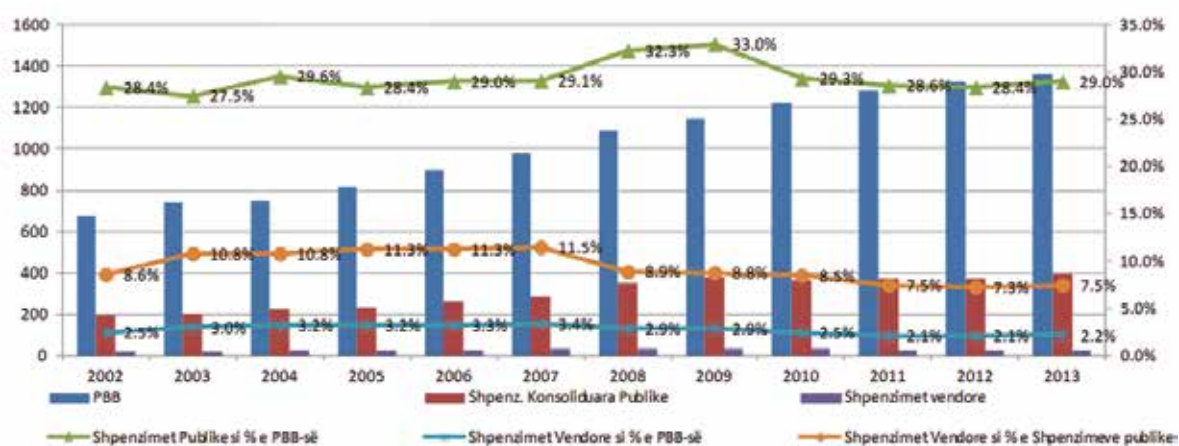
## SHPENZIMET DHE TË ARDHURAT E NJQV

Prej vitit 2000, të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor janë rritur në terma nominalë vit pas viti. Ato pothuajse janë trefishuar që nga viti 2002 (që është marrë si viti bazë për decentralizimin fiskal). Të ardhurat e pushtetit vendor në raport me PBB-në dhe me shpenzimet publike kanë treguar tendenca me rritje modeste, duke u rritur shumë ndjeshëm mes viteve 2002 dhe 2007, me variacione në vitet 2007-2009, duke rënë më pas në 2010-2013, në nivelin e vitit 2002. Në vitet 2014 dhe 2015 është kthyer tendenca rritëse e buxhetit vendor, respektivisht me 2.4% të PBB-së në 2014 dhe 2.7% të PBB-së në 2015 (të dhëna plani) si pasojë e rritjes së transfertave qeveritare nga buxheti i shtetit, si rezultat i një qasjeje të re ndaj decentralizimit fiskal.

## TË ARDHURAVE TË VETA

Struktura e të ardhurave të veta të qeverisjes vendore ka ndryshuar në mënyrë domethënëse gjatë dhjetëvjeçarit së fundit. Deri në vitin 2005 taksa e biznesit të vogël (TBV) ishte burimi më i rëndësishëm i të ardhurave të veta të qeverisjes vendore, por statusi i kësaj takse ka qenë një nga çështjet kryesore më

FIGURA 1:  
TENDENCAT E SHPENZIMEVE DHE TË TË ARDHURAVE TË NJQV-VE



Burimi: MF, llogaritjet e veta

të debatueshme mes qeverisë qendrore dhe vendore. Ndryshimet ligjore për sa i përket bazës dhe normës së tatimit, kufijtë e TVSH-së për bizneset e vogla dhe detyrimin e bizneseve të vogla për të derdhur tatim-fitimin, kanë qenë çështje me ndjeshmëri të lartë politik. Këta faktorë dhe ndikimi i krizës ekonomike kanë çuar në rënien e normës së mbledhjes të TBV-së në raport me të ardhurat e veta, duke prekur nivelin prej 21% në vitin 2011 dhe duke rënë më tej në vitin 2014 në 12.3% të të ardhurave të veta fiskale. Me ndryshimet në politikën fiskale, taksa vendore e biznesit të vogël nga viti 2014 u shndërrua në tatim të thjeshtuar mbi fitimin për kategorinë e biznesit të vogël. Të ardhurat e mbledhura nga administrata tatimore qendrore nga kjo taksë shkojnë 100% në buxhetet vendore. Që nga viti 2010, taksa e ndikimit në infrastrukturë ka pësuar rënie të madhe (si pasojë e tkurrjes së aktivitetit të ndërtimit dhe ndryshimeve ligjore në fushën e planifikimit dhe zhvillimit të territorit). Nga ana tjetër, taksa e pasurisë është kthyer në një burim të rëndësishëm dhe të qëndrueshëm të të ardhurave të veta të pushtetit vendor duke zënë rreth 22 % të të ardhurave fiskale (tatimore dhe jo tatimore) të njësive vendore.

Tarifat vendore janë një tjetër element i rëndësishëm i strukturës së të ardhurave vendore. Të ardhurat nga këto tarifa janë rritur shpejt dhe pothuajse janë dyfishuar që prej vitit 2005, duke përbërë më shumë se 16 % të të gjithë të ardhurave të veta në vitin 2014. Qeverisja vendore po orientohet drejt përdorimit të ndërmarrjeve të ujësjellësit, të transferuara në pronësi të tyre, si agjent për mbledhjen e taksave vendore, për kategorinë e tatimpaguesve familjarë. Kjo përjasje përbën një zhvillim me efekte potencialisht pozitive, sidomos në ato njësi të qeverisjes vendore ku këto ndërmarrje kanë një performancë të mirë në mbledhjen e tarifave për ujin e konsumuar.

## TË ARDHURAT NGA TAKSAT E NDARA

Burimet kryesore të NJQV janë: (i) transfertat ndërqeveritare nga qeveria

qendrore; dhe (ii) të ardhurat nga burimet e veta. Kjo është e pazakontë po ta krahasojmë me shumicën e vendeve evropiane që përdorin gjerësisht një burim të tretë: ndarjen e taksave. Në vendin tonë aktualisht ekzistojnë vetëm dy taksa kombëtare që ndahen me qeverisjen vendore. Këto taksa janë taksa e regjistrimit të përvitshëm të mjeteve motorike dhe renta minerare. Edhe pse ka dispozita ligjore për ndarjen e taksës mbi të ardhurat personale (TAP), kjo nuk është materializuar asnjëherë. Shqipëria, së bashku me Kosovën dhe Bullgarinë, janë të vetmet vende në rajonin e Evropës Juglindore që nuk përdorin ndarjen e TAP-it. Aplikimi i taksave të ndara do të përmirësonte dukshëm situatën e financave vendore.

## TRANSFERTAT NDËRQEVERITARE: TË KUSHTËZUARA DHE TË PAKUSHTËZUARA

Gjatë 2000-2002, pushteti vendor realizonte pothuajse 45% të të ardhurave të tij nga grantet e kushtëzuara, por kjo përqindje ndryshoi rrënjësisht në vitin 2002, kur shumica e granteve të kushtëzuara u zvogëlua, ndërsa madhësia dhe pjesa e transfertës së pakushtëzuar u rrit ndjeshëm. Ky ka qenë një moment i rëndësishëm në historinë e decentralizimit. Transferimi në vitin 2003 i TBV-së tek NJQV-të, dhe rritja e peshës së granteve të pakushtëzuara në totalin e të ardhurave janë reformat që synonin të ulnin varësinë e qeverive vendore nga qeveria qendrore duke zgjeruar kështu kompetencat e veta tatimore të qeverive vendore. Në vitin 2002 të ardhurat e veta përfaqësonin vetëm 26% të buxhetit të NJQV-ve, ndërsa në vitin 2014 (një dhjetëvjeçar më pas) ata pothuajse u dyfishuan (duke përfaqësuar 47% të buxhetit të NJQV-ve), ndërsa transfertat e pakushtëzuara arritën në nivelin 46% të të ardhurave vendore. Një ndryshim i tillë strukturor të jep përshtypjen se NJQV-ve u është dhënë më shumë pavarësi, duke qenë se pjesa e të ardhurave të veta është dukshëm më e lartë krahasuar me vitin



2002. Por, kur krahasojmë nivelin e të ardhurave të veta si përqindje e buxhetit të shtetit dhe të PBB-së, situata është pothuajse e njëjtë. Reformat e ndërmarra kanë ndihmuar NJQV-të të përdorin kompetencat e të ardhurave të veta, por burimet që jepeshin për zbatimin e funksioneve të transferuara kanë rezultuar në funksione dhe mandate të pafinancuara ose jo-plotësisht të financuara. Formula e shpërndarjes së grantit të pakushtëzuar ka pësuar ndryshime ndër vite, me qëllim rritjen e transparencës dhe barazisë. Megjithatë, në vitet e fundit, identifikimi i mospërputhjes së të dhënave mbi numrin e popullsisë sipas Regjistrimit Kombëtar të Gjendjes Civile me ato të Censurit të vitit 2011, harmonizimi me të dhënat administrative të tjera si, p.sh., regjistrin të pronave/kadastrës, ka sjellë paqartësi për korrektësinë e një prej kriterëve thelbësorë të përdorura për shpërndarjen e transfertës së pakushtëzuar.

## TRANSFERTAT E KUSHTËZUARA/GRANTET KONKURRUESE/FONDI PËR ZHVILLIMIN E RAJONEVE

Grantet konkurruese u prezantuan në vitin 2006 si një mekanizëm për të rritur performancën dhe objektivitetin në financimin e investimeve të qeverisjes vendore, ndërsa në vitin 2010 u krijua Fondi i Zhvillimit të Rajoneve me detyrë menaxhimin e granteve të kushtëzuara. Fillimisht, grantet konkurruese u përdorën për financimin e projekteve të infrastrukturës vendore, të tilla si rrugë e ujësjellës-kanalizime, por në vitin 2010 në to u përfshinë edhe projekte që kanë të bëjnë funksione si arsimit, shëndetësia, kultura, etj. Grantet konkurruese kanë qenë një burim debatesh dhe diskutimesh të mëdha gjatë viteve të fundit<sup>6</sup>, mes

6 Programi për Zhvillim i Kombeve të Bashkuara ka bërë një analizë të granteve konkurruese ose Fondit të Zhvillimit të Rajoneve (FZHR) dhe tregoi se duhen ndërmarrë ndryshime të mëdha në lidhje me bazën e përzgjedhjes së qeverive vendore për marrjen e granteve. Rekomandimet e kësaj analize nuk u morën parasysh nga qeveria qendrore.

tyre edhe çështja e favorizimit politik në procesin e dhënies së granteve. Mekanizmi financiar i transfertave të kushtëzuara përfshirë Fondin e Zhvillimit të Rajoneve duhet të rishikohet me qëllim aplikimin e modeleve të reja në kuadrin e politikave të zhvillimit rajonal dhe vendor dhe që duhet të bazohen edhe në disa kriterë të performancës dhe në të drejtën për të marrë fonde përmes këtij mekanizmi të grantit. Është e nevojshme të shqyrtohen edhe mënyrat e mundshme të përdorimit të fondeve, duke përfshirë këtu kërkesën për bashkëfinancimin e programeve apo projekteve të financuara nga Instrumentet e Para-Aderimit (IPA).

## TAKSA VENDORE MBI PASURINË E PALUAJTSHME

Taksa e pasurisë ka kontribuar në të ardhurat e qeverisjes vendore mesatarisht në nivelin e 0.18% të PBB-së (2014). Zbatimi i taksës së pasurisë si një burim i rëndësishëm i të ardhurave të qeverisjes vendore ofron një alternativë të mirë për përmirësimin e të ardhurave të veta të NJQV-ve. Megjithatë, ecuria në regjistrimin e pronave mbetet një sfidë e madhe.<sup>7</sup> Administrimi efikas i taksës së pasurisë aktualisht përballet me dy çështje të rëndësishme: (i) përfundimin e regjistrimit të parë nga Zyra e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme (ZRPP) dhe (ii) dhënia e informacioneve për pasuritë e regjistruara nga ZRPP tek njësitë e qeverisjes vendore. Aktualisht, komunikimi institucional midis ZRPP-së dhe njërive vendore për marrjen e të dhënave rezulton në nivele tejet të ulta. Një proces për rishikimin e modelit të taksimit të pasurisë ka filluar në vitin 2014 me asistencën e Fondit Monetar Ndërkombëtar (FMN) dhe partnerëve të tjerë dhe kjo taksë synohet të kthehet në një burim të rëndësishëm të të ardhurave të veta për pushtetin vendor.

7 Regjistrimi i parë i pasurive të paluajtshme është larg përfundimit. Numri aktual i pronave të regjistruara në kuadër të projektit LAMP vlerësohet të jetë 120.000. Pritej që regjistrimi i parë në zonat urbane të përfundonte deri në qershor 2014 dhe në zonat rurale deri në vitin 2015.

## HUAMARRJA VENDORE

Procesi i huamarrjes nga NJQV-të ka filluar në vitin 2009 më miratimin e Ligjit Nr. 9896, datë 4.2.2008, "Për huamarrjen e qeverisjes vendore", por që atëherë të dhënat për kreditë e marra nga njësitë e qeverisjes vendore tregojnë se ato janë shumë të pakta dhe vlerësohen në 0.02% të stokut të borxhit kombëtar në vitin 2010 dhe në 0.04% në vitin 2013. Ka disa kufizime për qeverisjen vendore të vendosura me udhëzime të Ministrisë së Financave në kuadrin e huamarrjes vendore, për shkak të nivelit shumë të lartë të borxhit publik në vend. Modele të huamarrjes vendore nëpërmjet formave të tjera si partneriteti publik-privat (PPP) apo instrumenteve të tilla si fondet e kreditimit bashkiak mund të jenë disa nga zgjidhjet për investimet kapitale në nivel vendor.

## 2.4 PRONAT VENDORE

Procesi i transferimit të pronës së paluajtshme tek njësitë e qeverisjes vendore është ende në vazhdim.<sup>8</sup> Aktualisht, procesi i inventarit të pronave publike është përfunduar në 373 njësi vendore. Listat paraprake të inventarëve për transferimin e pronës janë miratuar për 265 njësi vendore, ndërsa transferimi përfundimtar është kryer vetëm për 166 njësi vendore. Të gjitha ndërmarrjet e ujësjellësit janë transferuar tashmë tek njësitë vendore në formën e aksioneve të shoqërive aksionere (SH.A.). Procesi i transferimit të pronësisë së pyjeve dhe kullotave është përfunduar për 317 njësi vendore.

Regjistrimi i pasurive të paluajtshme është duke ecur me ritme tepër të ngadalta për shkak të shumë vështirësive me të cilat ballafaqohen njësitë e qeverisjes vendore,

8 Transferimi i pronave është bërë në bazë të Ligjit Nr. 8744, datë 22.02.2001 "Për transferimin e pronave të paluajtshme të shtetit tek njësitë e qeverisjes vendore", të ndryshuar.

të tilla si pagimi i tarifës së regjistrimit, problemet me hartat, etj. Vetëm një pjesë fare e vogël e NJQV-ve kanë një sistem të kompjuterizuar për inventarizimin e pasurive dhe të sistemit të informacionit GIS. Kjo bën të mundur që të kryhet një analizë më e mirë e informacionit dhe përdorimi i të dhënave për menaxhimin e pasurive të bëhet në përputhje me situatën specifike. NJQV-të kanë të drejtë të shesin tokën për zhvillimin e strehimit social<sup>9</sup>. Ato kanë përgjegjësi për planifikimin urban, menaxhimin e tokës dhe strehimin duke angazhuar fondet e tyre, buxhetin e shtetit, fondet e donatorëve apo të partneriteteve publike-private për programet e strehimit social, strehimit me kosto të ulët apo për infrastrukturën e tokës. Pas heqjes së kufizimeve të huamarrjes, përdorimi i PPP-së shihet si një mundësi e NJQV-ve për financimet private me qëllim përmirësimin e cilësisë dhe efikasitetit të infrastrukturës publike dhe aseteve vendore.

## 2.5 STRUKTURA E QEVERISË VENDORE

Qeverisja vendore në Shqipëri është e organizuar në dy nivele<sup>10</sup>: Bashkitë janë njësi bazë e qeverisjes vendore, që përfaqësojnë nivelin e parë të qeverisjes<sup>11</sup>. Ndërsa qarqet janë njësi të nivelit të dytë. Para hyrjes në fuqi të ligjit për ndarjen e re administrativo-territoriale, Shqipëria ndahej në 308 komuna dhe 65 bashki në nivelin e parë dhe 12 qarqe në nivelin e dytë.

9 Në këtë rast procesi udhëhiqet nga Ligji nr. 9232, datë 13.05.2004 "Për programet për strehimin social në zonat urbane", i ndryshuar.

10 Sipas Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, Ligji Nr. 8652, datë 31.07.2000, "Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore", i ndryshuar, dhe Ligji Nr. 8653, datë 31.07.2000, "Për ndarjen administrativo-territoriale të njërive të qeverisjes vendore", të ndryshuar.

11 Ata kishin përgjegjësi të ngjashme publike dhe po të njëjtin autoritet dhe kompetenca, me dallimin e vetëm që komunat qeverisnin në zonat rurale, ndërsa bashkitë në zonat urbane. Nën-ndarjet e një komune quheshin fshatra dhe, në disa raste të veçanta, qyteza.

Ndarja e re administrativo-territoriale është me 12 qarqe dhe 61 bashki. Bashkitë janë të organizuara me njësi administrative përbërëse (ish-komunat) si nëndarje administrative të tyre. Tirana ka 24 njësi administrative përbërëse (11 njësitë bashkiake dhe 13 ish-komuna). Bashkitë nga pikëpamja urbanistike vazhdojnë të jenë të organizuara në qytete dhe fshatra.

Qarqet nuk ndryshuan me ndarjen e re administrativo-territoriale por struktura përbërëse e tyre bashkitë dhe komunat ndryshuan thelbësisht. Me ndarjen e re, qarqet kanë në përbërjen e tyre mesatarisht 5 bashki nga 31 njësi vendore që kishin më parë me ndarjen e vjetër. Në këtë kontekst, Qarku në rolin e tij si harmonizues i politikave kombëtare me ato lokale dhe rajonale bëhet më i lehtë dhe më efikas.

Megjithatë, ndikimi i zhvillimit social-ekonomik në nivel rajonal dhe roli i qarkut kanë qenë të dobëta për shkak të mungesës së një modeli të qartë për funksionimin e qarkut, mungesës së burimeve financiare, aseteve dhe kapacitetit të ulët institucional. Politikat në drejtim të zhvillimit rajonal dhe rajonalizimit do mund t'i japin qarkut një rol të ri në të ardhmen dhe këto politika do të harmonizohen me rekomandimet e Këshillit të Evropës dhe Bashkimit Evropian përsa i përket strukturës së Qarkut si njësi e qeverisjes vendore.

Organet e dekoncentruara në nivel vendor (rajonal/lokal) përfaqësohen nga dy institucione: prefekti/prefektja dhe drejtoritë/zyrat rajonale/vendore të ministrive të linjës. Synohet që Prefekti/Prefektja të ketë fuqinë për zgjidhjen e mosmarrëveshjeve dhe përgjegjësi të ndërthurura mes institucioneve të dekoncentruara të pushtetit qendror dhe njësive të qeverisjes vendore. Njësitë e qeverisjes vendore do të kenë detyrimin ligjor për pjesëmarrjen në task-forcat e ndryshme dhe organin këshillues të prefektit/prefektes, pa cenuar dispozitat e Kartës Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore.

Roli i prefektit/prefektes është të sigurojë mbikëqyrje të ligjshmërisë mbi veprimtarinë e qeverisjes vendore në

emër të qeverisë qendrore. Roli i prefektit/prefektes<sup>12</sup> është rritur gjatë viteve dhe po konsolidohet më tej. Megjithatë, roli i tij/saj si ndërmjetës për të siguruar bashkëpunimin ndërinstytucional nuk është i përcaktuar qartë në Ligjin "Për Prefektin" dhe duket i pafuqishëm edhe kur ka mosmarrëveshje dhe përgjegjësi të ndërthurura mes institucioneve të dekoncentruara të pushtetit qendror dhe njësive të qeverisjes vendore. Përgjithësisht, prefekti/prefektja nuk ka pasur fuqinë për të trajtuar çështjet e bashkërendimit në aspektin ligjor dhe institucional, përveç nëse institucionet e bazuar në nivel vendor funksionojnë në bazë të marrëveshjeve të përbashkëta. Është e nevojshme të ndërmerren përmirësime ligjore për të përcaktuar një rol të qartë të prefektit/prefektes, në dritën e dispozitave të Kartës Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore.

Zyrat rajonale/vendore të dekoncentruara, ose të ashtuquajturat "drejtoritë me varësi vertikale" janë krijuar nga disa ministri të linjës, të tilla si arsimi, shëndetësia, mirëqenies sociale, bujqësisë, mjedisi, etj., në çdo qark, dhe/ose qendra të ish-rretheve me funksionin për të menaxhuar zbatimin e politikave sektoriale në nivel vendor. Këto struktura veprojnë në nivel vendor, por janë plotësisht të varura nga ministrinë e linjës përkatëse. Bashkëpunimi ndërmjet organeve të dekoncentruara dhe NJQV është rritur gjatë viteve të fundit, por shpesh ka mbivendosje të kompetencave apo pasiguri në fusha të ndryshme, në veçanti në lidhje me zbatimin e funksioneve të përbashkëta. Sektorë të tilla janë arsimi, mjedisi, shërbimet sociale, barazia gjinore si dhe çështje të tjera që kërkojnë ndërhyrje të bashkërenduar, si p.sh., dhuna ndaj grave, etj. Ndarja e re territoriale do të sjellë rishikimin e shpërndarjes së organeve të dekoncentruara në nivel vendor dhe ndarje më të mirë të funksioneve midis këtyre organeve dhe njësive të qeverisjes vendore, përfshirë bashkërendimin ndërinstytucional.

<sup>12</sup> Marrëdhëniet e prefektit me pushtetin vendor rregullohen me Ligjin Nr. 8927, datë 25.7.2002, "Për Prefektin".

Shoqatat e qeverisjes vendore kanë vazhduar, ndër të tjera, të përfaqësojnë interesat e tyre përballë pushtetit qendror në lidhje me reformat e ndryshme, përfshirë këtu procesin e decentralizimit. Marrëdhëniet midis qeverisjes qendrore dhe asaj vendore (shoqatave të tyre) ka qenë i ndikuar përgjithësisht nga klima politike në vend dhe ka reflektuar këtë lloj klime edhe në dialogun e domosdoshëm për çështje që prekin interesat e qeverisjes vendore. Ky dialog ka qenë kryesisht mbi baza ad-hoc, jo konstruktiv, i përqsar në vijat partiake dhe i pastrukturuar formalisht. Nga ana tjetër efektiviteti i shoqatave të qeverisjes vendore për të realizuar një ndikim koherent dhe pozitiv për ndryshimin e kushteve të qeverive vendore është ende minimal dhe larg praktikave të mira të vendeve të BE-së. Pavarësisht nga konfliktet politike, në disa raste kryetarët dhe këshilltarët vendorë kanë shprehur gatishmërinë e tyre për të bashkëpunuar përtej linjave partiake në mënyrë që të forcojnë autoritetet vendore dhe për të ngritur struktura për mbrojtjen e interesave të tyre të përbashkëta. Këshilli i Evropës me financim të qeverisë zvicerane po ndihmon shoqatat e qeverisjes vendore të rrisin efikasitetin e tyre dhe forcën dialoguese në raport me qeverisjen qendrore. Edhe partnerë të tjerë, donatorë, përfshirë Projektin PLGP të financuar nga USAID, po punojnë në këtë drejtim për forcimin e dialogut midis qeverisë qendrore dhe vendore. Programi i qeverisë shqiptare 2013-2017 parashikon ngritjen e mekanizmave formalë të dialogut me qeverisjen vendore, përfshirë këtu krijimin e Këshillit Konsultativ Qeveri-Qeverisje Vendore. Në zbatim të rekomandimeve të Këshillit të Evropës, në ndryshimet e ligjit organik të qeverisjes vendore (miratuar në 2 prill 2015) është futur për herë të parë “e drejta e konsultimit të qeverisjes vendore” sipas parimit të Kartës Evropiane të Qeverisjes Vendore.

## 2.6 MARRËDHËNIET NDËRQEVERITARE

Decentralizimi do të jetë i suksesshëm vetëm nëse autoritetet vendore do të mund të promovojnë me sukses interesat e tyre, duke u angazhuar në dialog politik me qeverinë qendrore dhe të bashkëpunojnë mes tyre. Përfshirja e fuqishme e të gjitha NJQV-ve si forca lëvizëse në këtë proces do të ketë rëndësi të madhe për suksesin e tij. Bashkëpunimi dhe bashkërendimi midis qeverisë qendrore dhe asaj vendore ndër vite ka qenë problematik dhe i orientuar nga ndasitë politike. Përmirësimi i këtyre marrëdhënieve duhet të jetë pjesë e dialogut konstruktiv dhe bashkëpunimit institucional midis institucioneve dhe agjencive qendrore dhe njërive të qeverisjes vendore. Marrëdhëniet ndërqeveritare do të përmirësohen nëpërmjet ngritjes së mekanizmave institucionale të dialogut si dhe miratimit të legjislacionit përkatës.

Komunikimi mes pushtetit qendror dhe qeverisjes vendore bëhet në dy forma: (i) përmes shoqatave të pushtetit vendor, dhe (ii) përmes konsultimit të drejtpërdrejtë të ministrive të linjës me NJQV të ndryshme gjatë procesit të hartimit të strategjive dhe politikave. Edhe pse nuk ka rregullore të qarta për zyrtarizimin e pjesëmarrjes së shoqatave të qeverisjes vendore në procesin e konsultimeve me qeverinë qendrore, administrata qendrore pranon se në procesin shumë të rëndësishëm të hartimit të legjislacionit dhe për dokumente të rëndësishme të reformave, konsultimi me përfaqësuesit e pushtetit vendor është i kufizuar. Pranohet gjerësisht se mungojnë rregullat formale për mbrojtjen e interesave të NJQV-ve. Duhet të bëhen ndryshimet ligjore me qëllim formalizimin me ligj të procesit të konsultimit të autoriteteve qendrore me ato vendore për të siguruar që konsultimi të zhvillohet në kohën e duhur dhe në mënyrë të përshtatshme për çështje që kanë të bëjnë drejtpërdrejt me veprimtarinë e NJQV-ve, që është edhe një nga rekomandimet e Kongresit të Autoriteteve Rajonale dhe Lokale të Këshillit të Evropës për Shqipërinë (shih pikën 2.5).

Bashkëpunimi ndërvendor, si një mjet për të krijuar partneritet mes vetë autoriteteve vendore me qëllim respektimin e autonomisë vendore dhe rritjen e bashkëpunimit për shkak të burimeve të kufizuara, është veçse në fazën më të hershme të zhvillimit. Edhe pse kuadri ligjor nxit bashkëpunimin ndërvendor, pjesa më e madhe e NJQV-ve mendojnë se legjislati në fuqi është i pamjaftueshëm për mbështetjen e nismave për këtë lloj bashkëpunimi. Aktualisht, administrimi i mbetjeve të ngurta, administrimi i ujësjellës-kanalizimeve si dhe zhvillimi ekonomik janë fushat funksionale që bashkojnë natyrshëm një sërë njësisish të qeverisjes vendore për të marrë pjesë në bashkëpunimin ndërvendor.

Një tjetër aspekt i rëndësishëm që shpeshherë ka rezultuar problematik është bashkërendimi dhe komunikimi mes njësive të pushtetit vendor dhe atij qendror për të siguruar që veprime të caktuara nuk dëmtojnë grupet e cenueshme. Këtu mund të përmendim nevojën për të siguruar që funksionet e veta të NJQV-ve të harmonizohen me funksione të pushtetit qendror në dobi dhe në përmbushje të të drejtave të qytetarëve (si p.sh. çështjet e strehimit, punësimit, formimit profesional, etj.).

Megjithatë, njësitë e qeverisjes vendore po shfaqin kohët e fundit një qëndrim më pozitiv ndaj bashkëpunimit ndërvendor dhe po pranojnë se nga ky bashkëpunim ka përfitime të rëndësishme. Për më tepër, duket se ka një konsensus të përgjithshëm për shërbimet që do të përmirësojnë nëpërmjet këtij bashkëpunimi, si zhvillimi ekonomik, mbrojtja e mjedisit, promovimi i turizmit, planifikimi i përdorimit të tokës dhe trashëgimia kulturore.

## 2.7 KAPACITETET INSTITUCIONALE

Në kuadër të reformës së decentralizimit, përgjegjësitë e njësive të qeverisjes

vendore po bëhen gjithnjë e më të rëndësishme dhe të shumëllojshme. Me gjithë përparimin e bërë gjatë dekadës së fundit, sigurimi me efikasitet dhe efçencë i shërbimeve publike në nivel vendor po përballet ende me sfida të konsiderueshme në aspektin e kapaciteteve të burimeve institucionale dhe njerëzore.

Kompleksiteti i reformave kërkon jo vetëm krijimin e kapaciteteve teknike për funksionet dhe detyrimet e reja, por kërkon edhe vendosjen dhe zbatimin e një kulture dhe kodi etik në qeverisjen vendore.

Statusi civil i zyrtarëve publikë vendorë mbetet ende i dobët, ndryshe nga statusi i zyrtarëve publikë në nivel qendror. Ndryshimet e pushtetit politik pas çdo procesi zgjedhor vendor ka sjellë si pasojë ndërrimin në nivel të konsiderueshëm të stafit duke e bërë kështu të vështirë ngritjen e kapaciteteve në planin afatgjatë. Ligji i ri për Nëpunësin Civil, i miratuar nga Kuvendi në vitin 2013, e shtriu fushën e tij të zbatimit edhe tek administrata vendore në nivelin e komunave. Kapacitetet e burimeve njerëzore janë përmirësuar gjatë viteve të fundit, por mbeten ende problematike. Ka mungesë të statistikave të besueshme mbi personelin e punësuar nga njësitë e qeverisjes vendore. Kapacitetet e njësive të menaxhimit të burimeve njerëzore janë të dobëta. Roli udhëheqës dhe bashkërendues i Departamentit të Administratës Publike (DAP) në lidhje me administratën vendore ka qenë i dobët, për shkak të numrit të madh të NJQV-ve, të cilat e bëjnë të vështirë në praktikë veprimtarinë e stafit të kufizuar të DAP-it të hyjë në kontakt, të udhëzojë dhe monitorojë çdo NJQV. Sistemi i pagave i pushtetit vendor rregullohet nga kuadri ligjor përkatës<sup>13</sup> dhe bazohet në një klasifikim në kategori me katër grupe në bazë të numrit të banorëve.

13 Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 1619 "Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të qeverisjes vendore për efekt të pagave, dhe vendosjen e kufijve të pagave të punonjësve të organeve të qeverisjes vendore" dhe të ligjit "Për buxhetin vjetor të vitit 2011". Vendimi i Këshillit Ministrat përcakton pagën minimale dhe maksimale për kryetarin dhe nënkryetarin e komunës, i cili ndryshon për grupe të ndryshme të njësive të qeverisjes vendore.

## TRAJNIMI DHE NGRITJA E KAPACITETEVE

Disa vlerësime konfirmojnë një mungesë serioze të kapaciteteve institucionale në njësitë e qeverisjes vendore. Staf i kualifikuar është i përqendruar kryesisht në nivel qendror, ndërsa zonat periferike dhe rurale kanë më pak staf të kualifikuar. Kapaciteti i kufizuar për të hartuar dhe zbatuar strategji të integruara të zhvillimit vendor, për hartimin e programit buxhetor afatmesëm vendor, aftësia për të trajtuar kompleksitetin rregullator dhe qëndrueshmërinë e strukturave të trajnimit kanë qenë disa nga sfidat kryesore për funksionimin e administratës së qeverisjes vendore. Kapacitetet e duhura për fusha të ndryshme si menaxhimi i financave publike, statistikat, kontrolli dhe administrimi i territorit, prona, mjedisi, etj., janë të pamjaftueshme ose mungojnë krejtësisht në njësitë e vogla vendore. Në vitin 2006 Instituti i Trajnimit të Administratës Publike (ITAP, sot Shkolla Shqiptare e Administratës Publike - SHAP) ngriti një njësi për bashkërendimin e trajnimit për zyrtarët e qeverisë vendore. Ky institucion ka realizuar trajnime për njësitë e qeverisjes vendore në aspekte të ndryshme të menaxhimit të burimeve njerëzore dhe për zbatimin e funksioneve, kryesisht përmes projekteve të financuara nga donatorë. Ndërkohë trajnime të shumta realizohen nga donatorët dhe projekte të financuara prej tyre, por mungon një qasje strategjike në drejtim të vlerësimit të nevojave trajnimit, cilësisë së trajnimeve, kurrikulave dhe aksesit në trajnime cilësore si dhe e sistemit të karrierës të punonjësve të pushtetit vendor.

## 2.8 ASISTENCA TEKNIKE PËR QEVERISJEN VENDORE

Decentralizimi është konsideruar një komponent i rëndësishëm i asistencës teknike që donatorët shumëpalësh dhe dypalësh kanë synuar për Shqipërinë. Megjithatë asistenca teknike për decentralizimin dhe qeverisjen vendore ka qenë në nivele modeste krahasuar me komponentë të tjerë të ndihmës së huaj që ka përfituar Shqipëria ndër vite. Po ashtu, asistenca për decentralizimin ka qenë e pabashkërenduar dhe me gjithë ngritjen e mekanizmave të koordinimit si Grupi i Punës për Bashkërendimin e Ndihmës së Huaj për Decentralizimin (Grupi i Punës për Decentralizimin) ka akoma sfida që duhen trajtuar në këtë drejtim.

Donatorë të rëndësishëm në fushën e qeverisjes vendore dhe decentralizimit tashmë prej disa vitesh janë Qeveria e Shteteve të Bashkuara dhe Qeveria e Zvicrës. Kontribut kanë dhënë edhe Qeveria e Suedisë, Italisë, Gjermanisë, Holandës si dhe Këshilli i Evropës, OSBE dhe PNUD. Banka Botërore ka qenë aktive në fushën e decentralizimit, por pas vitit 2005 nuk ka pasur angazhime konkrete në këtë fushë ashtu si dhe Bashkimi Evropian. Të dy këto organizata ndërkombëtare pritet të angazhohen me projekte të mëdha për decentralizimin dhe qeverisjen vendore.



3.

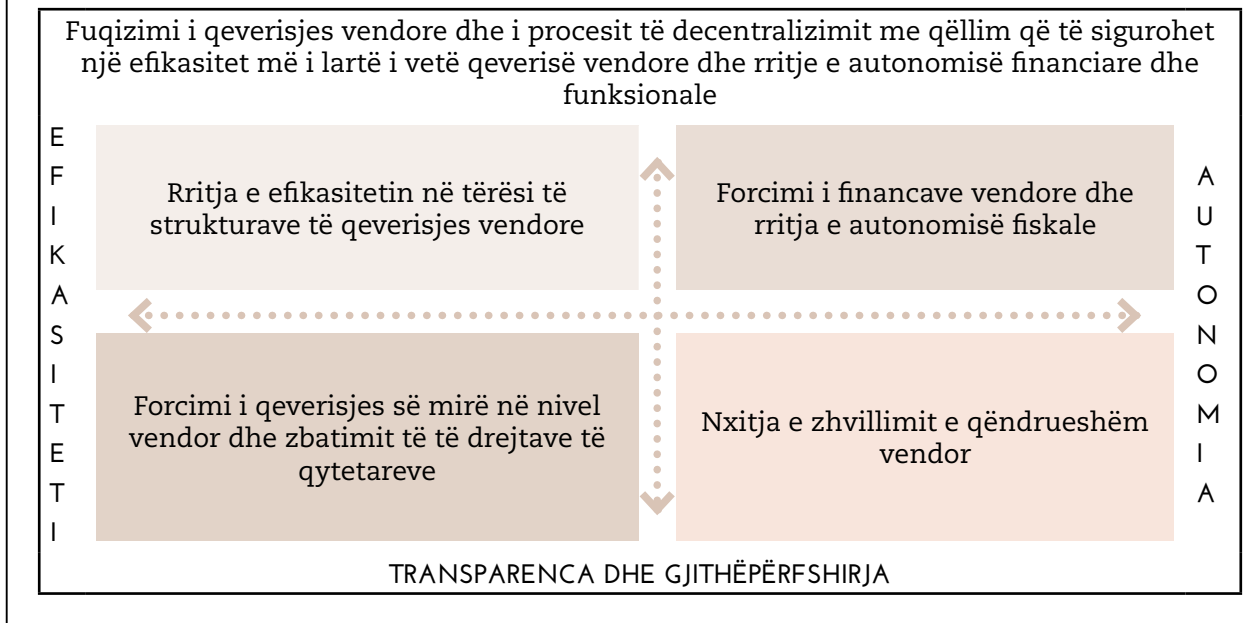
## VIZIONI, PËRPARËSITË DHE QËLLIMET STRATEGJIKE

"Fuqizimi i qeverisjes vendore dhe i procesit të decentralizimit me qëllim që të sigurohet një efikasitet më i lartë i vetë qeverisë vendore dhe rritje e autonomisë financiare dhe funksionale"

është vizioni i qeverisë që ndjek parimet dhe standardet e përcaktuara në Kartën Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore dhe parimet e Hapësirës Administrative Evropiane për Qeverisjen Vendore.

FIGURA 2.

KUADRI I POLITIKAVE STRATEGJIKE TË SKNDQV 2015-2020



Për të arritur këtë vizion gjatë periudhës 2015-2020 qeveria:

- (i) do të nisë dhe përfundojë reformën administrative-territoriale;
- (ii) do të përmirësojë procesin e decentralizimit të financimit publik;
- (iii) do të rrisë cilësinë dhe përmirësojë shërbimet publike të siguruar nga qeveria vendore, në bazë të standardeve evropiane, duke iu përgjigjur të drejtave dhe nevojave të qytetarëve;
- (iv) do të rrisë transparencën dhe përgjegjshmërinë e qeverisë vendore;
- (v) do të rrisë pjesëmarrjen e qytetarëve, në veçanti të grave, dhe do të sigurojë një përfaqësim të denjë të interesave të tyre si dhe grupeve të tjera të interesit në procesin e vendimmarrjes së qeverisjes vendore.

Qëllimet strategjike kryesore të reformës së decentralizimit dhe qeverisjes vendore, si edhe të përparësive të politikave do të jenë si më poshtë. Çdo qëllim strategjik do të arrihet nëpërmjet plotësimit të objektivave strategjike dhe objektivave specifike.



## **1** QËLLIMI STRATEGJIK 1: RRITJA E EFIKASITETIT NË TËRËSI TË STRUKTURAVE TË QEVERISJES VENDORE

### **Objektivi Strategjik 1: Reforma administrativo-territoriale**

Përparësi kryesore e qeverisë është rishikimi i ndarjes administrativo-territoriale, duke synuar konsolidimin territorial të njësive vendore të nivelit të parë dhe nivelit të dytë. Ajo do të konceptohet dhe zbatohet në përputhje me praktikat më të mira të reformave të tilla që janë zbatuar në vende të BE dhe do të bazohet në një proces gjithëpërfshirës.

### **Objektivi Strategjik 2: Strukturat e Qeverisjes Vendore**

Reforma administrativo-territoriale do të kërkojë struktura të afta menaxheriale në bashkitë e reja. Prioritet do të jetë mbështetja për mirëfunksionimin e

strukturave të zgjedhura (kryetarë bashkish dhe këshilltarë të bashkive) si dhe administratorëve vendorë si strukturë e re që do të krijohet. Qeverisja komunitare do të jetë instrumenti që do të synojë forcimin e demokracisë vendore. Marrëdhëniet ndërqeveritare do të përmirësohen dhe institucionalizohen nëpërmjet krijimit të Këshillit Konsultativ Qeveri Qendrore-Qeverisje Vendore.

### **Objektivi Strategjik 3: Strukturat e dekoncentruara**

Reforma administrativo-territoriale do të ndikojë në rishikimin organizativ të strukturave shtetërore në nivel vendor sipas ndarjes së re me 61 bashki. Drejtoritë rajonale të bujqësisë, arsimit, mjedisit, policisë së shtetit, etj., do t'i nënshtrohen ristrukturimit.

## **2** QËLLIMI STRATEGJIK 2: FORCIMI I FINANCAVE VENDORE DHE RRITJA E AUTONOMISË FISKALE

### **Objektivi Strategjik 1: Reforma e sistemit të të ardhurave vendore**

Reforma e decentralizimit fiskal do të vazhdojë edhe më tej dhe do të krijojë mundësi që qeveritë vendore të kenë më shumë burime financiare, në mënyrë që ato të kryejnë funksionet dhe kompetencat e tyre në mënyrë efikase dhe të qëndrueshme. Për të arritur këtë synim, do të ndërmerren nisma të rëndësishme ligjore, përfshirë këtu hartimin e ligjit të ri integral për financat e qeverisjes vendore, të paketës së re të decentralizimit fiskal, i cili do të përfshijë zbatimin e konceptit të ndarjes së taksave kombëtare, si dhe përmirësimin e kritereve të ndarjes së

transfertes së përgjithshme nga buxheti i shtetit për qeveritë vendore.

### **Objektivi Strategjik 2: Përmirësimi i menaxhimit financiar në nivelin vendor**

Rritja e disiplinës në menaxhimin e financave publike në nivel vendor është prioritet për t'u zbatuar në nivelin vendor. Njësitë e reja të qeverisjes vendore do t'u nënshtrohen rregullave të forta për menaxhimin fiskal dhe performancën në zbatimin e rregullave buxhetore. Administrata publike në nivel vendor do të mbështetet në rritjen e kapaciteteve për menaxhimin financiar dhe për legjislacionin i ri për kontrollin, auditimin dhe inspektimin financiar.

## **3** QËLLIMI STRATEGJIK 3: NXITJA E ZHVILLIMIT TË QËNDRUESHËM VENDOR

### **Objektivi Strategjik 1: Funksionet e veta**

Reforma administrativo-territoriale është baza për rishikimin e funksioneve të

qeverisjes vendore dhe decentralizimin e funksioneve të reja në fushën e bujqësisë, pyjeve, kullotave, shërbimit zjarrfikës.

Funksionet e reja të qeverisjes vendore do të forcojnë rolin e bashkive në zhvillimin e qëndrueshëm vendor. Çdo funksion i ri do të transferohet bazuar në mekanizmin e analizës funksionale.

### **Objektivi Strategjik 2: Funksionet e përbashkëta**

Rishikimi i funksioneve të përbashkëta dhe ripërcaktimi juridik i kompetencave të agjencive qendrore dhe qeverisjes vendore është prioritet në ndryshimet legjislative

për periudhën afatmesme. Rishikimi funksional vjen si domosdoshmëri pas reformës administrativo-territoriale.

### **Objektivi Strategjik 3: Funksionet e deleguara**

Në fushën e funksioneve të deleguara dhe ato që pritet të delegohen do të nxitet mekanizmi i financimit të plotë të funksionit nga qeverisja qendrore për këto funksione.

## **4 QËLLIMI STRATEGJIK 4: FORCIMI I QEVERISJES SË MIRË NË NIVEL VENDOR**

### **Objektivi Strategjik 1: Zhvillimi i kapaciteteve të njësive të qeverisjes vendore**

Qëllimi kryesor në ecurinë e reformës së administratës publike në nivel vendor do të jetë konsolidimi i një administrate vendore të çburokratizuar, të paanshme politikisht, profesioniste dhe transparente duke siguruar parimet e barazisë gjinore dhe mosdiskriminimit. Ajo do të jetë e gatshme t'i përgjigjet pritshmërive të komuniteteve dhe biznesit për shërbime publike, e aftë që të përballojë sfidat e integritetit evropian të vendit dhe thithjen e fondeve të BE-së, duke respektuar gjithmonë standardet, të cilat janë njëkohësisht edhe prioritetet e reformës së administratës publike në nivel vendor. Përparësi do të ketë edhe forcimi i transparencës dhe pjesëmarrjes së komuniteteve, biznesit dhe shoqërisë civile në vendimmarrjen publike në nivel vendor.

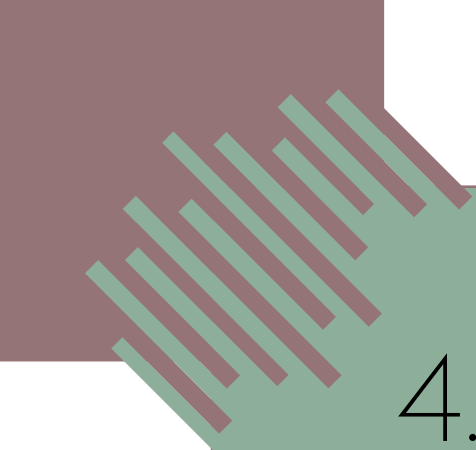
### **Objektivi Strategjik 2: Integrimi evropian dhe qeverisja vendore**

Integrimi evropian është një synim strategjik i Shqipërisë. Në këtë kuadër synohet që qeverisja vendore si pjesë e administratës publike të kontribuojë në arritjen e objektivave të integritetit evropian duke zbatuar standarde dhe përvojat e mira të BE-së në nivel vendor si dhe duke rritur kapacitetet për të aplikuar për projekte të financuara nga fondet

e BE-së. Në kuadrin e bashkëpunimit rajonal, edhe njësitë e qeverisjes vendore do të kontribuojnë në forcimin e këtij bashkëpunimi me njësitë simotra në vendet fqinje dhe në kuadrin e programeve ndërkufitare dhe ndër-rajonale.

Në përfundim të vitit 2020, në përmbushje të vizionit dhe objektivave strategjike, qeverisja vendore në Shqipëri do kontribuojë në nivelin e mirëqenies dhe zhvillimit të vendit dhe procesit të integritetit evropian, nëpërmjet ofrimit të shërbimeve cilësore publike për qytetarët me standarde të përafuara evropiane.

Në vitin 2020, qeverisja vendore kryen në mënyrë autonome të gjitha funksionet dhe kompetencat e përcaktuara qartësisht nga kuadri ligjor, brenda politikave të përgjithshme kombëtare, të financuara në nivele të krahasueshme me mesataren e vendeve të rajonit të Ballkanit Perëndimor, nëpërmjet burimeve të mjaftueshme financiare nga transfertat qeveritare dhe taksat e tarifave vendore. Njësitë e qeverisjes vendore garantojnë qeverisje të hapur dhe transparente, me përfshirje të qytetarëve dhe komuniteteve, si dhe llogaridhënie bazuar në sisteme të besueshme të performancës.



# 4. POLITIKAT, OBJEKTIVAT DHE MASAT PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË SË DECENTRALIZIMIT

Politikat prioritare të qeverisë do mbështeten në katër qëllime strategjike të prezantuara në vizionin strategjik, të cilat ndahen secila në objektiva strategjike dhe objektiva specifike.

## 4.1 RITJA E EFIKASITETIT NË TËRËSI TË STRUKTURAVE TË QEVERISJES VENDORE

### 4.1.1 REFORMA ADMINISTRATIVO- TERRITORIALE

Reforma administrativo-territoriale si një nga prioritetet më të rëndësishme, u hartua në një proces gjithëpërfshirës dhe u miratua me Ligjin Nr. 115/2014, datë 31.7.2014, “Për ndarjen administrativo-territoriale të njërive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”.

**Qëllimi kryesor dhe përfundimtar i reformës administrative territoriale është rritja e efikasitetit të administratës vendore, cilësisë dhe standardeve të ofrimit të shërbimeve si dhe zhvillimi i drejtë i territorit duke mundësuar**

## **burime më të mëdha njerëzore dhe financiare, duke shtuar përgjegjësitë dhe kompetencat në nivel lokal dhe duke u orientuar drejt një vendimmarrjeje më transparente dhe me më shumë pjesëmarrje.**

Faza e parë e reformës përfundoi me miratimin e Ligjit "Për ndarjen administrativo-territoriale të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë" që parashikon një ndarje administrative me 12 qarqe dhe 61 bashki. Komunitat dhe bashkitë që suprimohen me ndarjen e re do të funksionojnë si njësi administrative përbërëse të 61 bashkive të reja.

Faza e dytë e reformës administrativo-territoriale do të synojë lehtësimin e fazës tranzitore deri në konstituimin e njësive të reja vendore dhe më tej në mbështetjen e mirëfunksionimit të 12 qarqeve dhe 61 bashkive të reja.

### **Objektivat specifike të strategjisë janë:**

- **Konsolidimi administrativ dhe financiar i 61 bashkive të reja pas miratimit të ligjit të ri për ndarjen administrativo-territoriale;**
- **Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015.**

#### KONSOLIDIMI ADMINISTRATIV DHE FINANCIAR

Në përputhje me hartën e re administrative, numri i NJQV-ve të ardhshme do të jetë 61 bashki reja nga 373 bashki dhe komuna që ishin deri para zgjedhjeve vendore të vitit 2015. Një konsolidim administrativ i tillë përfaqëson

shkrirjen e mesatarisht 8-9 NJQV-ve në një njësi të re. NJQV-të e reja do të mbajnë përgjegjësi të plotë për menaxhimin e burimeve njerëzore, të aseteve, përfshi dhe atyre financiare, brenda territoreve të tyre. Në këtë drejtim, është e më se e nevojshme që të kryhet sa më shpejt një vlerësim dhe inventarizim gjithëpërfshirës për gjendjen në secilën NJQV, me qëllim që të krijohet një panoramë e qartë e njësive vendore që janë shkrirë dhe problemeve që duhen trajtuar në tërësi si dhe për të sqaruar specifikat që kanë të bëjnë me çdo NJQV të re. Ky vlerësim administrativ dhe financiar do të jetë baza për funksionimin administrativ si dhe hartimin e profileve të reja të zhvillimit për 61 bashkitë e reja. Synimi është që organet e reja vendore të dalin nga zgjedhjet vendore të vitit 2015 të kenë të kenë në dispozicion të gjithë raportet dhe instrumentet e duhura për të vijuar funksionimin normal në bashkitë e reja.

*Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015*

Njësitet e reja të qeverisjes vendore do të funksionojnë me një model të ri organizimi në territor, ku bashkitë e reja do të kenë në strukturën e tyre administrative të detyruar me ligj edhe njësitet administrative përbërëse (ish-komunitat).

Lidhja funksionale midis bashkive të reja dhe njësive të tyre përbërëse do të kërkojë mbështetje me asistencë teknike për ndërtimin e modeleve të organizimit institucional dhe administrativ brenda bashkisë së re si dhe mbështetje infrastrukturore për të bërë lidhjen fizike dhe virtuale (komunikimi online) midis tyre. Do të synohet që njësitet administrative të jenë mjaftueshmërisht funksionale për të garantuar një nivel të lartë të shërbimeve administrative në to.

#### KRIJIMI I AGJENCISË SË ZBATIMIT TË REFORMËS TERRITORIALE

Qeveria në fillim të vitit 2015 ka krijuar Agjencinë e Zbatimit të Reformës Territoriale për të mbështetur njësitet e reja

të qeverisjes vendore deri në garantimin e funksionalitetit të plotë të tyre. Kjo agjenci do të ketë rol bashkërendues midis institucioneve qendrore dhe njësive të qeverisjes vendore për zgjidhjen e problematikave që dalin nga procesi i tranzicionit të bashkimit të njësive të reja vendore. Mandati i agjencisë do të jetë për udhëzimin dhe asistencën për NJQV-të e reja si dhe në drejtim të shpërndarjes së fondit financiar të tranzicionit të parashikuar në buxhetin e shtetit. Agjencia do të informojë në vazhdimësi të gjithë institucionet dhe partnerët mbi ecurinë e zbatimit të reformës administrative-territoriale.

## 4.1.2 STRUKTURAT E QEVERISJES VENDORE

Reforma administrativo-territoriale ndikon fuqimisht në ristrukturimin funksional dhe organizativ të njësive të qeverisjes vendore si në drejtim të strukturave politike ashtu dhe për strukturat ekzekutive administrative e komunitare dhe të ofrimit të shërbimeve. Kjo reformë ndikon edhe tek marrëdhëniet organizative si brenda strukturave të vetë njësive vendore por dhe të njësive vendore me njëra tjetrën apo marrëdhëniet e tyre me organet e dekoncentruara të pushtetit qendror.

**Qëllimi kryesor i strategjisë do të jetë konsolidimi i autonomisë vendore nëpërmjet mbështetjes për funksionimin me efikasitet të strukturave përfaqësuese, ekzekutive dhe komunitare të qeverisjes vendore në të gjitha nivelet.**

Ndërhyrjet specifike do të bëhen nëpërmjet ndryshimit të ligjit organik të qeverisjes vendore dhe në vazhdimësi në ndryshime ligjore sektoriale dhe në aktet nënligjore me qëllim thellimin e procesit të decentralizimit.

### Objektivat specifike do të jenë:

- **Forcimi i rolit vendimmarrës dhe monitorues të këshillave bashkiak dhe të këshillave të qarqeve**
- **Forcimi i rolit të kryetarëve të bashkive në menaxhimin e strukturave bashkiake dhe në udhëheqje**
- **Mbështetja për funksionalitetin e njësive administrative përbërëse**
- **Forcimi i demokracisë vendore nëpërmjet rritjes së gjithëpërfshirjes qytetare dhe forcimit të strukturave komunitare në nivel vendor**
- **Forcimi i dialogut midis qeverisë qendrore dhe qeverisë vendore si dhe llogaridhënies së dyanshme.**

## QEVERISJA VENDORE NË NIVEL LOKAL

### KËSHILLI I BASHKISË

Roli i këshillave bashkiakë në perspektivën e reformës administrativo-territoriale do të rritet përpjesëtimisht me rritjen e territorit dhe popullsisë së bashkive të reja. Përfaqësimi i qytetarëve dhe vendimmarrja efikase do të duhet të mbështeten me kanale të reja të komunikimit midis të zgjedhurve dhe zgjedhësve duke respektuar në maksimum parimet e një demokracie funksionale dhe përfaqësuese në nivel vendor. Roli i këshillit dhe këshilltarëve bashkiakë duhet të forcohet si përçues i zërit dhe interesave të qytetarëve në vendimmarrjen vendore. Këshilli bashkiak si i vetmi organ i brendshëm kontrollues dhe monitorues i zbatimit të politikave nga ekzekutivi dhe administrata do të marrë

një rol të ri në këtë drejtim duke forcuar kapacitetet e brendshme. Marrëdhëniet midis këshillit dhe kryetarit të bashkisë do të përmirësohen duke synuar saktësimin e kompetencave të këshillit si organ përfaqësues dhe kryetarit të bashkisë si organ ekzekutiv dhe menaxherial.

Po ashtu, do synohet që këshillat të jenë forume të demokracisë vendore duke garantuar një lidhje më të fortë me strukturat komunitare dhe shoqërinë civile. Pjesëmarrja e qytetarëve në vendimmarrjen e këshillave bashkiak do të rritet nëpërmjet aktivizimit qytetar në politikën vendore.

Do të synohet rritja e përfaqësimit të të rinjve dhe grave në këshillat vendore me deri në 50% të përbërjes së këshillave si dhe rritja e përfaqësimit të grupeve në nevojë apo të pakicave etnike.

## KRYETARI I BASHKISË

Funksionimi me efikasitet i administratës vendore dhe shërbimeve publike lidhet drejtpërdrejt me cilësinë e udhëheqjes së kryetarëve të bashkive. Mbështetja e kapaciteteve menxheriale dhe fuqizimi i rolit të tyre do të vijë gradualisht me rritjen e kompetencave për miratimin e strukturave administrative të bashkive të reja. Mbështetja e udhëheqjes së kryetarëve të bashkive është një nga sfidat kryesore në mandatin e qeverisjes vendore 2015-2019. Kryetarët e bashkive do të kenë kompetenca të forcuara në drejtim të menaxhimit të bashkive të reja, përfshirë kompetencën e miratimit të strukturës dhe organigramës së bashkisë, emërimit të administratorëve të njësive administrative. Po ashtu do të fuqizohet roli i tij në menaxhimin e ndërmarrjeve të shërbimeve publike, përfshi ndërmarrjet e ujësjellës-kanalizimeve. Në drejtim të kompetencave në funksionet e përbashkëta, kryetarët e bashkive do të kenë një rol më të madh për bashkërendimin me strukturat e dekoncentruara të arsimit, shëndetësisë, mjedisit si dhe për marrëdhënie më të forta me prefektin dhe organet ligjzbatuese në nivel vendor.

## NJËSITË ADMINISTRATIVE

Reforma administrative rikonfiguron sistemin e strukturave vendore nëpërmjet krijimit të njësive administrative përbërëse (ish-komunat) si pjesë funksionale e bashkive të reja. Mbështetja për funksionimin e këtyre njësive dhe administratës përkatëse do të jetë një nga sfidat në periudhën afatmesme. Njësitë administrative, pjesë e rëndësishme të bashkive të reja, do të jenë pikë e shërbimit me një ndalesë për shërbimet administrative për qytetarët. Lidhja funksionale dhe plotësimi me zyrat qendrore të bashkive të reja do të mbështetet me programe dhe projekte të asistencës teknike. Njësitë administrative do të kenë funksionet e tyre të përcaktuara nga ligji organik dhe nga vendimet e këshillave bashkiakë si dhe do të shërbehen nga një administratë e vogël dhe efikase.

Aplikimi i teknologjisë së informacionit do të lehtësojë ofrimin e shërbimeve administrative për qytetarët. Administratori lokal do të jetë drejtuesi i administratës së njësive administrative dhe do të jetë zyrtari më i lartë që do mbajë përgjegjësinë në emër të kryetarit të bashkisë për mbarëvajtjen e punëve në territorin e njësive administrative.

## QEVERISJA VENDORE NË NIVEL RAJONAL

Funksionimi i qarkut si nivel i dytë i qeverisjes vendore do të rishikohet në drejtim të rolit të tij bashkërendues me bashkitë e reja edhe në aspektin e ndarjes administrative-territoriale të njësive të qeverisjes vendore dhe në raport me politikën e re të zhvillimit rajonal.

Qarqet do të luajnë një rol të rëndësishëm në harmonizimin e politikave midis nivelit qendror dhe vendor të qeverisjes. Në këtë kontekst, qarqet do të miratojnë planet rajonale në fushën e zhvillimit të territorit, mjedisit, shërbimeve sociale, etj.

Politika kombëtare e zhvillimit rajonal do

të vendosë raporte të reja midis organeve qendrore dhe të dekoncentruara në nivel rajonal me Qarkun. Ky i fundit do të ketë rolin e tij bashkërendues dhe propozues në projektet e investimeve strategjike në nivel rajonal dhe vendor.

Qarku do të vijojë të jetë një aktor i rëndësishëm për aplikimin projekteve të financuara nga BE-ja dhe thithjen e fondeve në këtë drejtim. Fuqizimi i nivelit të parë të qeverisjes vendore do zbehë rolin bashkërendues që ka pasur Qarku përpara reformës administrative-territoriale, ku mesatarisht qarku bashkërendonte punën e 30 bashkive/komunave, ndërsa pas reformës mesatarisht do të bashkërendojë rreth 5 bashki ose 6 herë më pak. Në këtë kontekst, kompetencat që i janë deleguar Qarkut nga niveli i parë do të rishikohen nga pikëpamja e efikasitetit dhe efikasitetit të funksioneve të deleguara nga niveli qendror apo vendor.

#### DEMOKRACIA VENDORE DHE QEVERISJA KOMUNITARE

Demokracia vendore, nëpërmjet qasjes së re të qeverisjes komunitare, do të rigjallërohet me krijimin dhe mbështetjen e strukturave komunitare në nivelin vendor, përmes instrumenteve ligjore që e vendosin qytetarin dhe komunitetin si pjesë të zgjidhjes së çështjeve, nevojave dhe interesave të tij të përditshme.

Strukturat komunitare ngrihen me nismën dhe pëlqimin e qytetarëve në të gjithë territorin e bashkisë, duke u mbështetur në kriteret e territorit, popullsisë dhe problematikave vendore të miratuara nga këshilli i bashkisë. Strategjia synon një uniformitet modeli të strukturave komunitare që do të lehtësonte rritjen e raporteve të bashkëpunimit ndërvetjak në nivel komunitar dhe rrjedhimisht do të ndikonte në përmirësimin e cilësisë së jetës në çdo komunitet vendor.

Strukturat komunitare janë instrumente të rëndësishme të mbështetjes së organeve të qeverisjes vendore dhe institucioneve të tjera publike.

Këshilli i bashkisë do të marrë kompetencat e duhura për të rregulluar

fushën e veprimtarisë së njësive komunitare, mënyrën e funksionimit dhe të vendimmarrjes, mënyrën e zgjedhjes së organeve përfaqësuese dhe drejtuese komunitare, burimet financiare, mënyrën e bashkëpunimit dhe raportet me organet bashkiake dhe me institucionet e tjera publike etj.

Do synohet aplikimi i modeleve të reja për strukturat komunitare në qytete dhe fshatra përfshirë ndërlidhësit komunitarë si dhe fuqizimin e rolit të kryesisë dhe kryetarëve të fshatrave (struktura komunitare në fshat) dhe strukturave komunitare me bazë lagjen.

Nëpërmjet ndryshimeve të ligjit organik të qeverisjes vendore do të garantohet përfshirja e këtyre strukturave në punët e bashkive dhe me akte të tjera ligjore e me vendime të këshillave bashkiake do të synohet edhe decentralizimi i kompetencave të caktuara për të organizuar vetë punët komunitare në nivelin e fshatit apo lagjeve të qyteteve, si, p.sh., pastrimi dhe mirëmbajtja e ambienteve të përbashkëta komunitare, zhvillimi i aktiviteteve të vogla kulturore-artistike, aktiviteteve sportive, etj.

Një nga shtysat për përfshirjen e komuniteteve në punët e bashkive do të jetë edhe miratimi i Ligjit "Për Vullnetarizmin", që do të strukturojë më mirë marrëdhëniet midis organeve publike dhe strukturave komunitare apo individëve aktivë në komunitet.

#### STRUKTURAT KONSULTATIVE QEVERI QENDRORE-QEVERISJE VENDORE

Bashkëpunimi dhe dialogu midis qeverisë dhe institucioneve qendrore si dhe qeverisjes vendore është e një rëndësie të veçantë dhe kusht për mirëfunksionimin e qeverisjes vendore. Asnjë vendim që ndikon në qeverisjen vendore nuk do të merret pa u konsultuar më parë me përfaqësuesit e qeverisjes vendore. Ky parim i Kartës Evropiane të Qeverisjes Vendore do të bëhet pjesë e katalogut të të drejtave themelore të qeverisjes vendore në ligjin organik të qeverisjes vendore. Qeveria do të punojë me

partnerët ndërkombëtarë për ngritjen dhe funksionimin e mekanizmave institucionale të dialogut me qeverisjen vendore. Kjo do të arrihet nëpërmjet krijimit të Këshillit Konsultativ Qeveri Qendrore - Qeverisje Vendore, përfshirjes së përfaqësuesve vendorë në instrumentet dhe në mekanizmat vendimmarrës të politikave sektoriale dhe ndërsektoriale, që kanë pikëprerje me qeverisjen vendore.

## BASHKËPUNIMI NDËRVENDOR DHE NDËRQEVERITAR

Reforma administrativo-territoriale e ka minimizuar rolin e bashkëpunimit ndërvendor si instrument për kryerjen më efikasitet të shërbimeve në model të fragmentarizuar të qeverisjes vendore. Megjithatë, për disa shërbime do të vazhdojë të jetë e nevojshme kryerja e tyre në një nivel që kërkon angazhimin e më shumë se një njësie vendore, nëpërmjet instrumentit të bashkëpunimit ndërvendor apo bashkëpunimit ndërqeveritar. Për të lehtësuar këtë bashkëpunim do të përmirësohet kuadri ligjor përkatës dhe do të asistohet qeverisja vendore për zbatimin në praktikë të këtij instrumenti.

### 4.1.3 STRUKTURAT E DEKONCENTRUARA

Reforma administrative do të rikonfigurojë marrëdhëniet e bashkëpunimit mes pushtetit vendor dhe strukturave të dekoncentruara të qeverisjes qendrore. Do të synohet përmirësimi i bashkëpunimit dhe bashkërendimit institucional si dhe eliminimi i mbivendosjeve funksionale dhe të kompetencave. Gjithashtu, do të synohet saktësimi dhe kalimi gradual i kompetencave në funksionet e përbashkëta.

Rishikimi i rolit të prefektëve kundrejt monitorimit dhe kontrollit të ligjshmërisë të organeve të qeverisjes vendore do të respektojë parimet e Kartës Evropiane të Qeverisjes Vendore. Në këtë aspekt do të ndërmerren disa ndërhyrje si: (i) rishikimi i ligjit për prefektin (ii) rishikimi i legjislacionit aktual të funksioneve

dhe kompetencave të njësisve të dekoncentruara në arsim, shëndetësi, rendin publik, sistemin e kujdesit social, përfshirje sociale, barazi gjinore, dhunën në familje, turizëm, etj., në mënyrë që të identifikohen fushat ku ka mbivendosje ose përplasje të kompetencave; dhe (iii) hartimi i matricës së qartë të kompetencave për çdo sektor, ku do të bëhet harta e përgjegjësive duke filluar nga identifikimi, programimi, zbatimi dhe monitorimi e kontrolli i performancës të cilësisë së shërbimeve.

## 4.2 FORCIMI I FINANCAVE VENDORE DHE RITJJA E AUTONOMISË FISKALE

Qëllimi kryesor i reformave të decentralizimit fiskal do të jetë mbështetja financiare e programeve të qeverisjes vendore dhe krijimi i mundësive që qeveritë vendore të kenë më shumë burime financiare, në mënyrë që ato të kryejnë funksionet dhe kompetencat e tyre në mënyrë efikase dhe të qëndrueshme. Objektivat strategjike do të jenë:

### 4.2.1 REFORMIMI I SISTEMIT TË TË ARDHURAVE VENDORE

**Ky objektiv strategjik do të arrihet nëpërmjet këtyre objektivave specifike:**

- **Rritja e kapacitetit të të ardhurave vendore të NJQV-ve për të përmbushur nevojat financiare për**



## **ofrimin e më shumë shërbimeve;**

- **Përmirësimi i qëndrueshmërisë, thjeshtësisë dhe barazisë së sistemit të transfertave së bashku me rritjen e transparencës;**
- **Rritja e kapaciteteve të NJQV që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale, brenda politikave kombëtare të borxhit publik;**

Do të zbatohen disa masa prioritare në fusha të caktuara të decentralizimit fiskal me qëllim forcimin e situatës financiare të NJQV.

### AUTONOMIA VENDORE FISKALE DHE FINANCIARE

Rishikimi dhe miratimi i legjislacionit përkatës, si projektligji “Për financat vendore”, Ligji “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Qeverisjes Vendore” dhe Ligji “Për Menaxhimin e Sistemit Buxhetor”, do të bëhen me qëllim që të përcaktohet përputhshmëria e tyre me Kartën Evropiane për Vetëqeverisjen Vendore, për të përcaktuar bazën dhe nivelin e taksave dhe tarifave vendore në përputhje me legjislacionin tatimor.

Në përgjithësi, normat treguese të taksave të përcaktuara me ligj do të rishikohen dhe NJQV-ve do t’u jepet më shumë liri veprimi për përcaktimin e nivelit dhe bazës së taksës (në varësi të llojit të taksës). Do të prezantohen rregullat specifike për llogaritjen e tarifave vendore.

Do të vendoset sistemi i taksave të ndara kombëtare, në përputhje me praktikën më të mira evropiane dhe do të rishikohet çdo dy vjet mjaftueshmëria e burimeve financiare për të kryer funksionet e përcaktuara me ligj. Autoriteteve vendore nuk do t’ju vendosen kufizime në

përdorimin e të ardhurave të veta si dhe do të kenë lirinë të bëjnë shpenzime edhe për funksione apo projekte jashtë kompetencës së tyre por brenda interesit publik vendor.

### TË ARDHURAT NGA BURIMET E VETA

Përveç rishikimit dhe miratimit të legjislacionit, do të ndërmerren masa të rëndësishme për rritjen e kapaciteteve për mbledhjen e taksave të njëjësive të qeverisjes vendore. Përmirësimi i funksioneve të shpenzimeve në bazë të numrit të popullsisë të NJQV-së, duke marrë parasysh këtu edhe ristrukturimin e ri administrativ-territorial dhe qartësimin e funksioneve e përbashkëta, do të jenë reforma të rëndësishme që do të duhet të ndërmerren.

### TË ARDHURAT E PËRBASHKËTA

Do të ndërmerren nisma të rëndësishme ligjore, përfshirë këtu edhe hartimin e një ligji të ri integral për financimin e qeverisjes vendore, hartimin e një pakete të re fiskale të decentralizimit që do të aplikojë konceptin e ndarjes së taksave kombëtare. Do të studiohen mundësitë e taksave të reja të përbashkëta (taksa e automjeteve dhe renta minerare janë është taksa të përbashkëta), duke marrë në konsideratë barazinë në shpërndarje. Do të vendosen kushte të caktuara për të siguruar që qeveritë vendore të shfrytëzojnë sa më shumë autoritetin e tyre tatimor në mënyrë që të marrin një pjesë të tatimeve të përbashkëta.

### TRANSFERTAT NDËRQEVERITARE

Do të rishikohet kuadri ligjor për të përmirësuar kriteret për ndarjen e transfertave të granteve për pushtetin vendor. Rregullat për barazimin vertikal dhe horizontal dhe rregullat fiskale që synojnë të sigurojnë disiplinën fiskale në nivel vendor do të përfshihen në legjislacion. Të dhënat e Censurit 2011 dhe ato të regjistrit të gjendjes civile do të harmonizohen për qëllime të transfertës

së pakushtëzuar të granteve. Do të bëhen përpjekje për të përcaktuar nivelin e transferimit si përqindje e të ardhurave të përgjithshme publike.

### ZBATIMI I TAKSËS SË PASURISË

Taksa e pasurisë do t'i nënshtrohet një reformimi rrënjësor duke ndryshuar parimin kryesor të kësaj takse nga një taksë mbi bazë sipërfaqen në një taksë mbi bazë vlerën e pasurisë së paluajtshme. Reforma do të prekë të gjithë komponentët e taksës, përfshirë këtu krijimin e një kadastrë fiskale të posaçme për këtë taksë. Si rezultat i reformës në taksën e pasurisë parashikohet që në një periudhë afatmesme ajo të jetë burimi kryesor i të ardhurave të veta të qeverisjes vendore.

### HUAMARRJA VENDORE

Kuadri ligjor i huamarrjes vendore, përfshirë kuadrin ligjor për paaftësinë paguese financiare, do të rishikohet për të përmirësuar situatën në lidhje me kapacitetin e qeverive vendore për të marrë hua me qëllim financimin e projekteve të infrastrukturës. Kjo do të shoqërohet me vlerësimin e kapacitetit të përgjithshëm të qeverive vendore për të marrë hua dhe për të përdorur kreditë. Kjo reformë do të lidhet me forcimin e kapaciteteve të brendshme të auditimit të NJQV-ve dhe identifikimin e problemeve të kontabilitetit në nivel vendor, mbi bazën e të cilave do të përgatitet paketa e masave për trajtimin e tyre.

## 4.2.2 PËRMIRËSIMI I MENAXHIMIT FINANCIAR NË NIVELIN VENDOR

**Ky objektivi strategjik do të arrihet nëpërmjet këtij objektivi specifik:**

- **Forcimi i sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor;**

### SISTEMI I MENAXHIMIT TË FINANCAVE PUBLIKE NË NIVEL VENDOR DHE RAJONAL TË QEVERISJES

Objektivi kryesor do të jetë garantimi i një menaxhimi financiar të shëndoshë në nivelin vendor. Praktikrat më të mira të menaxhimit financiar në nivelin vendor do të shoqërohen me rritjen e llogaridhënies dhe kontrollin financiar për të shmangur abuzimet dhe korrupsionin në nivel vendor. Do të rishikohen rregullat financiare për të shmangur akumulimin e borxheve të deklaruara apo të fshehura.

Dispozitat ligjore për financat vendore do të rishikohen për të përmirësuar procesin e formulimit, zbatimin dhe mbikëqyrjes së buxheteve vendore. Qeveria vendore do të përfshihet si një aktor i rëndësishëm në Ligjin për Menaxhimin e Financave. Sistemi i Automatizuar i Informacionit Financiar të Thesarit do të zbatohet edhe në nivelin vendor për të integruar të dhënat mbi të ardhurat dhe shpenzimet vendore në sistemin kombëtar duke rritur shpejtësinë e informacionit. Krijimi i lidhjes së sistemeve vendore të menaxhimit të informacionit në NJQV me sistemin e Thesarit për të lehtësuar kalimin e të dhënave përkatëse të thesarit, të nevojshme për një parashikim të saktë për të ardhurat në nivel vendor dhe kombëtar, do të jetë prioritet në planin afatgjatë. Do të unifikohen të gjitha udhëzimet dhe procedurat për angazhimet e fondeve dhe kontrollin përkatës në nivel qendror (regjistrimit të kontratave, pranimi dhe regjistrimi). Një vëmendje të veçantë do t'i kushtohet zbatimit në nivelin vendor të VKM-së Nr. 465, datë 18.7. 2012, "Për integrimin gjinor në programin buxhetor afatmesëm".

## 4.3 NXITJA E ZHVILLIMIT TË QËNDRUESHËM VENDOR

**Qëllimi i politikave do të jetë rishikimi i funksioneve e qeverisjes vendore pas reformës administrative-territoriale me qëllim ripërcaktimin e përgjegjësisë së autoriteteve vendore mbi funksionet e veta dhe të përbashkëta që do të miratohen nga ligji i ri organik i qeverisjes vendore.**

Megjithatë, decentralizimi, si një proces në vazhdim, do të synojë alokimin e funksioneve të reja edhe nëpërmjet ligjeve sektoriale, duke aplikuar parimin e analizës funksionale dhe financimin e plotë të funksionit përpara decentralizimit të tij. Qeverisja vendore do mund të refuzojë funksionet që synohen ti decentralizohen me ligje sektoriale nëse nuk ka një analizë funksionale dhe financim të plotë të funksionit.

Ligji i ri organik për qeverisjen vendore do të përmbajë për herë të parë edhe parimin e decentralizimit asimetrik bazuar në parimin e subsidiaritetit. Ato njësi vendore që kanë kapacitete njerëzore dhe burime financiare mund të kërkojnë decentralizimin e kompetencave të caktuara brenda funksioneve të përbashkëta apo dhe funksioneve të tjera që ushtrohen nga organet e qeverisë qendrore duke synuar ofrimin e shërbimeve në një standard më të lartë.

### 4.3.1 FUNKSIONET E VETA

**Objektivat kryesore specifike në fushën e funksioneve të veta janë si më poshtë:**

- **Zbatimi efikas i funksioneve të veta bazuar në një kuadër ligjor të qartë dhe të harmonizuar**
- **Përmirësimi i cilësisë e infrastrukturës në bazë të standardeve minimale kombëtare të detyruara që duhen përcaktuar**
- **Sigurimi i zhvillimit të qëndrueshëm ekonomik vendor me anë të projektimit dhe zbatimit të kuadrit të përshtatshëm të politikave dhe mekanizmave të bashkërendimit të tyre.**

## A. INFRASTRUKTURA VENDORE DHE SHËRBIMET PUBLIKE

Krijimi i një legjislacioni për shërbimet publike/ndërmarrjet publike do të jetë prioritet afatshkurtër.

### REFORMA NË SEKTORIN E UJËSJELLËS-KANALIZIMEVE

Sektori i ujësjellës-kanalizimeve do t'i nënshtrohet një reformimi tërësor. Në periudhën afatmesme i gjithë kuadri rregullator dhe financiar do të rishikohen duke synuar që të vendosen standarde të reja në sistemin e prodhimit dhe shpërndarjes së ujit dhe menaxhimit të ujërave të ndotura. Rivlerësimi i sistemit të tarifave të ujit do të bëhet në kuadrin e vlerësimit financiar të të gjithë sektorit. Në kuadrin e reformës administrative ndërmarrjet e ujësjellës-kanalizimeve dhe asetet e tyre do t'i nënshtrohen rikonfigurimit/bashkimit të tyre sipas ndarjes së re administrative me 61 bashki.

### INFRASTRUKTURA RRUGORE

Në drejtim të infrastrukturës rrugore

vendore do të synohet rritja e kapaciteteve menaxhuese për mirëmbajtjen e rrugëve urbane dhe rurale. Brenda vitit 2017 duhet të përfundojë inventarizimi i të gjithë sistemit të rrjetit rrugor urban dhe rural. Në nivel qendror do të miratohen standardet e projektimit, ndërtimit dhe mirëmbajtjes së infrastrukturës rrugore. Format e PPP-ve në ndërtimin dhe mirëmbajtjen e infrastrukturës vendore do të nxiten si mjet efikas për rritjen e cilësisë së shërbimit.

### MBETJET URBANE

Në bazë të reformës së re administrative-territoriale dhe administrative, do të rishikohet funksioni i menaxhimit të mbetjeve urbane. Sistemi i menaxhimit të integruar të mbetjeve do të funksionalizohet në kuadrin e 61 bashkive të reja dhe 12 qarqeve. Menaxhimi i landfilleve do të rishqyrtohet në kuadrin e ri të shpërndarjes së kompetencave midis niveleve të ndryshme të qeverisjes vendore. Sistemi i tarifave të mbetjeve urbane do të synohet t'i nënshtrohet rregullave të mbrojtjes së konsumatorit duke pasur si qëllim që standardizimi i formulës së përcaktimit të tarifave të bëhet nga një ent i pavarur shtetëror.

Do të miratohen standardet e reja dhe do të zbatohen ato për administrimin e integruar dhe menaxhimin e mbetjeve urbane me anë të përdorimit të mekanizmave ekonomike për të inkurajuar ndarjen dhe mbledhjen e diferencuar të mbetjeve në burim. Do të nxitet riciklimi i mbetjeve si një përpjekje për të ulur depozitimin e mbetjeve dhe për të mundësuar djegien e tyre me qëllim prodhimin e energjisë elektrike. NJQV-të do të inkurajohen të aplikojnë forma të partneritetit dhe bashkëpunimit publik-privat. Qeveria qendrore do të japë mbështetje të fortë për pushtetin vendor në finalizimin dhe miratimin e të gjitha planeve rajonale për një menaxhim të qëndrueshëm të mbetjeve, duke monitoruar edhe zbatimin e tyre.

### INVESTIMET KAPITALE NË INFRASTRUKTURË

Qeveria dhe agjencitë e saj do të vijojnë të mbështesin fuqimisht me investime kapitale përmirësimin e infrastrukturës vendore me fonde të buxhetit të shtetit dhe donatorëve të huaj. Fondi i Zhvillimit të Rajoneve dhe Fondi Shqiptar i Zhvillimit do të vijojnë të jenë instrumente nxitës të zhvillimit urban dhe rural në kuadrin e politikave më të gjera të zhvillimit rajonal. Investimet në nivel vendor do të inkuadrohen në programe strategjike të zhvillimit rajonal të cilat garantojnë kohezionin ekonomik dhe social midis rajoneve dhe zonave të ndryshme të vendit. Qeverisja vendore do të mbështetet nga agjencitë e specializuara shtetërore në rritjen e kapaciteteve menaxhuese të projekteve të mëdha infrastrukturore, në menaxhimin e projekteve me financim të BE-së si dhe PPP-ve.

### UJITJA DHE KULLIMI

Në fushën e infrastrukturës së bujqësisë, si funksion i ri, bashkive do t'iu decentralizohet funksioni i ndërtimit dhe mirëmbajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit. Ky funksion i ri i qeverisjes vendore do të rrisë dukshëm shërbimet në favor të fermerëve dhe zhvillimit rural. Ndryshimet në ligjin organik dhe aktet nënligjore do të përfshijnë dhe këtë fushë. Planet e menaxhimit të sistemeve të ujitjes dhe kullimit do të hartohen për çdo bashki me ndihmën e autoriteteve qendrore dhe donatorëve.

## **B. FUNKSIONET E VETA NË FUSHËN SOCIALE, KULTURORE DHE SPORTIVE**

### SHËRBIMET SOCIALE DHE TË PËRKUJDESIT SOCIAL

Vizioni i strategjisë së mbrojtjes sociale synon një shoqëri në të cilën individët dhe

grupet më të cenueshme e të përjashtuar, duke filluar që nga lindja dhe përgjatë moshës së rritur dhe më tej në moshën e tretë, të jenë të mbrojtur dhe në gjendje për të marrë pjesë tërësisht në zhvillimin social dhe ekonomik të Shqipërisë.

Funksioni i ofrimit të shërbimeve sociale vendore do të decentralizohet dhe do të kalojë në kompetencë të bashkive. Në çdo bashki do të krijohen zyrat e shërbimeve sociale të integruara të cilat do të sigurojnë identifikimin, vlerësimin dhe trajtimin e individëve dhe familjeve në nevojë përmes programeve të ndihmës ekonomike dhe të kujdesit social. Do të rishikohet ligji për ndihmën ekonomike dhe shërbimet shoqërore, si dhe do të hartohet një “shportë e shërbimeve bazë sociale” të cilat do të financohen mbi bazën e një mekanizmi të përbashkët financimi. Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë (MMSR) do të mbështesë me kapacitete dhe mjete NJQV-të për hartimin e Planit Vendor të Shërbimit Social. Bashkitë do të kenë kompetencë të ofrojnë shërbime sociale përtej “shportës të shërbimeve bazë”, të cilat do të sigurojnë mbështetjen për nevoja specifike në bazë të vlerësimit të nevojave.

Bashkitë do të mbështeten për përmirësimin e kapaciteteve menaxhuese dhe cilësisë së shërbimeve sociale në lidhje me institucionet residenciale, qendrat ditore, qendrat komunitare, shtëpitë e të moshuarve etj., të cilat do të jenë pjesë e prioritetëve të qeverisë në sektorin social. NJQV-të do të mbështeten për të ndërtuar shërbime cilësore dhe të mbështetura në standarde cilësore të shërbimeve, trajnimit dhe kualifikimit në vazhdimësi të figurave profesionale të shërbimeve sociale si dhe përmes një mekanizmi financiar (Fondi Social i Shërbimeve)

Reforma në shërbimet sociale do të lidhet ngushtësisht me rolin e ri të qeverisjes vendore pas reformës administrative-territoriale. Bashkitë e reja do të jenë aktori kryesor në ofrimin e shërbimeve sociale në nivel vendor duke plotësuar një boshllëk të madh midis pritshmërisë së qytetarëve për shërbime sociale dhe kapaciteteve ofruese të qeverisë vendore. NJQV-të të mbështetura nga MMSR do të

hartojnë planin e deinstitutionalizimit të shërbimeve rezidenciale dhe transformimin e tyre në modele të vendit të banimit në shërbime me bazë komunitare dhe familjeje.

Do të synohet mbështetja e modeleve të përziera të shërbimeve sociale, ku ndërthuret ofrimi i shërbimeve sociale drejtpërdrejt nga shteti, organizatat jofitimprurëse dhe ofruesve privatë të shërbimeve. Kjo do të rigjallërojë dhe rrisë bashkëpunimin dhe partneritetin me organizata jofitimprurëse dhe biznesin për ofrimin e shërbimeve sociale.

## PËRFSHIRJA SOCIALE

Ratifikimi i Konventave për të Drejtat e Njeriut dhe Politikat e Përfshirjes Sociale të qeverisë janë politika që prekin si nivelin qendror dhe atë vendor. Çështjet e të drejtave të njeriut dhe në veçanti vëmendja ndaj grupeve më të përjashtuara dhe në hendekun e varfërisë janë kritike për t'u adresuar në funksionet dhe përgjegjësitë e pushtetit vendor.

Qeveria Shqiptare ka përcaktuar një vizion të qartë për politikën e përfshirjes sociale duke theksuar se qëllimi i politikave të përfshirjes sociale në nivel qendror dhe vendor është t'u mundësojë të gjithë shqiptarëve një akses të pakufizuar në shërbime publike të cilësisë së lartë, për të lehtësuar dhe mbështetur pjesëmarrjen e tyre aktive në shoqëri pavarësisht nivelit të të ardhurave, gjinisë, moshës, aftësisë së kufizuar, origjinës etnike, orientimit dhe identitetit seksual, vendbanimit, ose bindjeve fetare.

Çdo bashki do të mbështetet në hartimin e planit të përfshirjes sociale, në bashkërendimin me Politikën Kombëtare të Përfshirjes Sociale për të siguruar që çdo individ apo grupi të përjashtuar t'i sigurohet aksesit dhe cilësia e shërbimeve publike, pjesëmarrja në vendimmarrje si dhe mundësi të barabarta. Këto planë do të jenë të bashkërenduara edhe me institucionet e tjera vendore.

## BARAZIA GJINORE

NJQV-të do të mbështeten për të ngritur e forcuar strukturat e posaçme për barazinë gjinore<sup>14</sup>, duke siguruar një monitorim dhe vlerësim periodik në bazë të treguesve të harmonizuar gjinorë dhe standardeve të shërbimeve.

## STREHIMI SOCIAL

Strehimi social do të reformohet në harmoni me strategjinë e re të strehimit. NJQV-të do të nxiten për të krijuar bashkëpunime me sektorin privat jofitimprurës/fitimprurës për të siguruar një strehim të përballueshëm për shtresat në nevojë, duke ofruar lehtësi fiskale dhe troje publike për strehim social. Çdo bashki e re do të ketë planin 10-vjeçar të strehimit social dhe do të planifikojë fondet specifike për këtë funksion. Qeveria qendrore do të vijojë politikën e investimeve nëpërmjet Entit Kombëtar të Banesave duke plotësuar kërkesat në rritje të bashkive. Kapacitet e bashkive për administrimin e kërkesave për strehim social dhe menaxhimin e stokut të banesave sociale do jenë objektivi për t'u mbështetur në periudhën afatmesme.

## RINIA

Do të rriten kompetencat e qeverisjes vendore në fushën e rinisë. Në zbatim të politikave kombëtare, qeverisja vendore do të hartojë politikat e saj në fushën e rinisë. Në çdo bashki do të krijohet Bordi Këshillimor Rinor dhe përfshirja e të rinjve në këshillat bashkiak do synohet të jetë në nivelin 20%.

## SPORTI

Qeverisja vendore do të jetë aktor kryesor në rigjallërimin e infrastrukturës vendore sportive dhe organizmin e veprimtarive sportive. Në bashkëpunim me Ministrinë e Arsimit dhe Sportit (MAS) do të synohet

një rritje e veprimtarive sportive dhe shtim të ambientet sportive përkatëse në dobi të komuniteteve vendore.

## KULTURA

Qëllimi i qeverisë është të rrisë fondet e caktuara për NJQV-të për nxitjen dhe krijimin e kushteve që mundësojnë turizmin dhe trashëgiminë kulturore, veprimtari të përgjithshme kulturore që krijohen dhe realizohen në nivel vendor. Do t'u jepet mbështetje NJQV-ve në ngritjen e një sistemi të integruar të ruajtjes dhe promovimit të qendrave historike, zonave dhe parqeve arkeologjike dhe objekteve të trashëgimisë kulturore. Do të përmirësohen mekanizmat ligjorë për mbrojtjen e trashëgimisë kulturore. Investimet në funksion të rivitalizimit të vlerave të trashëgimisë që ndodhen në territoret nën juridiksionin e NJQV-ve (rajonale dhe vendore) dhe marketimi i kësaj trashëgimie do të jetë prioritet afatmesëm.

## C. ZHVILLIMI EKONOMIK VENDOR

Qeverisja vendore (dhe rajonale) do të jetë aktor kryesor në mbështetjen e zhvillimit ekonomik vendor duke marrë kompetenca dhe instrumente konkrete që nxisin sipërmarrjen dhe punësimin. Klima vendore e biznesit do të mbështetet me nisma konkrete dhe investime publike që lehtësojnë thithjen e investimeve nga biznesi. Promovimi dhe nxitja e klimës së biznesit në nivel vendor do të jetë funksion i ri i qeverisjes vendore.

## PLANET STRATEGJIKE TË ZHVILLIMIT

Çdo njësi vendore do të hartojë Planin Strategjik të Zhvillimit, i cili do jetë instrumenti kryesor planifikues për zhvillimin ekonomik vendor. Plani Strategjik i Zhvillimit do të jetë i

---

<sup>14</sup> Bazuar në Ligjin Nr. 9970/2008, "Për barazinë gjinore në shoqëri", i cili përcakton detyrimin që NJQV të bashkëpunojnë në zbatimin e legjisllacionit dhe politikave shtetërore për barazinë gjinore.

harmonizuar me planet kombëtare dhe rajonale të zhvillimit dhe do të jetë baza e planifikimit të investimeve publike nëpërmjet Planit të Investimeve Kapitale (PIK) dhe do të shërbejnë për orientimin e investimeve të buxhetit të shtetit për njësitë e qeverisjes vendore.

#### PLANIFIKIMI I TERRITORIT, ADMINISTRIMI I TOKËS:

Planifikimi i territorit do të vazhdojë të jetë një funksion i qeverisjes vendore. Në përputhje me planet strategjike të zhvillimit, çdo bashki do të hartojë dhe miratojë planet territoriale që do të jenë në harmoni me planet rajonale dhe me Planin e Përgjithshëm Kombëtar të Territorit (PPKT). Ligji i ri për planifikimin e territorit i jep kompetencë bashkive dhe qarqeve për hartimin dhe miratimin e planeve të zhvillimit të territorit dhe lejeve të zhvillimit. Në zbatim të reformës territoriale do të rishikohen planet ekzistuese të zhvillimit të territorit. Do të sigurohet mbështetje financiare për autoritetet vendore me qëllim rishikimin e të gjitha planeve të tyre territoriale dhe bazën e të dhënave të krijuara për territorin e tyre.

Në legjislacionin për financat vendore do të rishikohet taksa mbi tokën urbane dhe taksa e ndikimit në infrastrukturë si dhe disa instrumente të tjera financiare (taksa, tarifa, kontribute, etj.), me qëllim që të sigurohen burimet e duhura financiare për qeverisjen vendore. Ndryshimet në ligj do të plotësohen me metodologjinë e zbatimit për instrumentet financiare, të cilat do të hartohen sipas praktikave më të mira të zhvilluara në Evropë. Ndryshimet e reformës administrative-territoriale do të shoqërohen me ndryshimin e organizimit të brendshëm të NJQV-ve, në mënyrë që ato të përshtaten me kërkesat e administrimit të një territori edhe më të madh. Menjëherë pas ndryshimit dhe konsolidimit të kufijve territorialë, ngritjes së strukturave të reja dhe metodologjive për riorganizimin e punës, do të përgatiten planet e punës. Ngritja e kapaciteteve të stafit përkatës të NJQV si edhe të zgjedhurit e rinj pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015 do të luajë një rol kyç në

zbatimin e legjislacionit, një rol që do të varet shumë në profesionalizmin dhe aftësitë e tyre.

#### PARTNERITETI PUBLIK-PRIVAT NË NIVEL VENDOR

Qeverisja vendore do të ketë kompetencë në drejtim të vendosjes/lidhjes së partneritetit publik-privat në mbështetje të planeve strategjike për zhvillimin ekonomik në infrastrukturën dhe shërbimet publike në kompetencë të saj. Ky instrument do të nxisë thithjen e investimeve private dhe do të përmirësojë shërbimet publike vendore. Përdorimi i PPP-ve në nivel vendor do të lehtësohet nëpërmjet ndryshimeve në legjislacion.

#### MBROJTJA DHE ZHVILLIMI I PYJEVE, KULLOTAVE DHE BURIMEVE NATYRORE PËR PUSHTETIN VENDOR

Do të decentralizohet në masën 100% pronësia e pyjeve dhe kullotave vendore dhe bashkitë do të jenë aktori kryesor për menaxhimin e tyre si aset ekonomik por edhe mjedisor. Transferimi i pyjeve dhe kullotave do të përfundojë brenda vitit 2016. NJQV-të do të përfshihen në zbatimin e një programi të ri pyllëzimi kombëtar dhe do të organizohet dita kombëtare e mbjelljes së pyjeve. Do të rritet bashkëpunimi mes shërbimit këshillimor bujqësor dhe NJQV, në mënyrë që të sigurohet pjesëmarrja e qeverisë vendore në procesin përkatës të hartimit të politikave dhe menaxhimit të zonave pyjore. Do të miratohet një program i ri investimi për të rehabilituar sa më shpejt të jetë e mundur zonat pyjore që janë me rëndësi kombëtare, të tilla si Lura, Qafështama, etj. Në zbatim të Ligjit "Për Zonat e Mbrojtura", sipërfaqet e tyre do të vazhdojnë të administrohen nga Ministria e Mjedisit nëpërmjet Agjencisë Kombëtare të Zonave të Mbrojtura, si një organ i krijuar me detyra dhe funksione të përcaktuara që shtrihen në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.

## TURIZMI

Pasuria e burimeve natyrore dhe të trashëgimisë kulturore janë potencialet e përbashkëta për zhvillimin e turizmit. Turizmi është një sektor shumë i rëndësishëm për ekonominë kombëtare dhe vendore dhe ka një potencial të lartë për krijimin e vendeve të reja të punës. Bashkitë do të kenë kompetenca të shtuara në drejtim të organizimit të rrjetit të promovimit turistik lokal dhe rritjes së cilësisë së infrastrukturës vendore në shërbime të turizmit. Bashkëpunimi me institucionet përkatëse qendrore si dhe bizneset private për rritjen e sektorit të turizmit në nivel lokal do të jetë detyrim për çdo bashki. NJQV do të përfshihen dhe të përfitojnë nga zbatimi i tre programeve kryesore që planifikon të zbatojë qeveria: (i) Programi për Turizmin Kulturor dhe Historik<sup>15</sup>, (ii) Programi për Ekoturizmin<sup>16</sup> dhe, (iii) të Programit për Turizmin Bregdetar dhe Malor<sup>17</sup>, i cili do të pasohet nga projekte të mëdha të investimeve kapitale në shërbime dhe infrastrukturë, përmes praktikave të partneritetit publik-privat, sidomos për zonat që janë afër zonave të banuara.

## D. RENDI PUBLIK DHE SIGURIA CIVILE

### MBROJTJA KUNDRA ZJARRIT

Bashkive do t'ju kalojë si funksion i vetë funksioni i shërbimit të mbrojtjes kundër

<sup>15</sup> Programi për Turizmin Kulturor dhe Historik fokusohet në zonat e mbrojtura dhe monumentet e kulturës, promovon traditat shqiptare, trajton në veçanti turizmin familjar dhe të biznesit të vogël, në bashkëpunim me operatorët e turizmit elitare.

<sup>16</sup> Programi për Eko-turizmit bazohet në burimet natyrore, shfrytëzimin e tyre ekologjik dhe sigurimin e infrastrukturës dhe shërbimeve bazë, sigurisë së lartë dhe guidat e përsosura profesionale.

<sup>17</sup> Me Programin për Turizmin Bregdetar dhe Malor do të zbatohen projekte të mëdha të investimeve kapitale në shërbime dhe infrastrukturë përmes praktikave të partneritetit publik-privat, sidomos për zonat që janë afër zonave të banuara.

zjarrit në nivelin vendor. Ndryshimet ligjore do të lejojnë që brenda vitit 2018 të ristrukturohet Policia e Mbrojtjes nga Zjarri dhe e Shpëtimit (PMNZSH) dhe do të transferohen tek bashkitë organika dhe strukturat e PMZNSH-së. Ky funksion i ri do të shoqërohet edhe me transferimin e burimeve financiare dhe ngritjen e kapaciteteve.

### MBROJTJA CIVILE

Strategjia dhe ligji i ri për mbrojtjen civile do të rishikojnë dhe përmirësojë kompetencat dhe rolin e autoriteteve vendore në fushën e mbrojtjes civile me qëllim rritjen e efikasitetit të strukturave në mbrojtje të jetës dhe pronës së qytetarëve.

### POLICIA BASHKIAKE

Policia bashkiake do të suprimohet si strukturë e qeverisjes vendore. Funksionet ligjzbatuese të policisë bashkiake do t'i kalojnë Policisë së Shtetit, e cila do të jetë përgjegjëse për zbatimin e urdhrave administrativë të kryetarëve të bashkive. Brenda vitit 2016 do të ndryshojë legjislacioni për të zbatuar këtë ndryshim.

## 4.3.2 FUNKSIONET E PËRBASHKËTA

**Për të trajtuar sfidat që hasen deri tani në zbatimin e funksioneve të përbashkëta, strategjia synon realizimin e tre objektivave kryesore që do të zbatohen:**

- **Sigurimi i cilësisë së shërbimeve sipas standardeve dhe politikave kombëtare**
- **Rritja e efikasitetit të buxhetit kombëtar me qëllim që të sigurohet mbulimi i**



## **nevojshëm financiar për realizimin e standardeve të shërbimit sipas raporteve qendror/vendor**

- **Eliminimi i mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore**

Në programin e saj qeveria ka si objektiv të vetin rritjen e cilësisë dhe modernizimit të shërbimeve publike në nivel të qeverisjes vendore, bazuar në standardet evropiane. Zhvillimi i standardeve të shërbimeve nga pushteti qendror konsiderohet si element shumë i rëndësishëm në përpjekjet për përmirësimin e cilësisë së shërbimeve, për përdorimin efikas të burimeve dhe për forcimin e përgjegjshmërisë së administratës së qeverisjes vendore ndaj zgjedhësve të qeverisë qendrore dhe vendore.

### ARSIMI PARAUNIVERSITAR DHE PARASHKOLLOR

NJQV-të do të vazhdojnë të kenë të njëjtin funksion në këtë fushë. Do të hartohet një formulë e re për njësi/nxënës nga MAS si dhe MMSR për shkollat profesionale. Do të hartohen standardet minimale për mirëmbajtjen, sigurinë dhe performancën shëndetësore. Përcaktimi i kostove dhe standardeve minimale do të përmirësojë shpërndarjen e burimeve, do të ndihmojë këshillat vendore për të vendosur për fondet bazuar në politikat për përmbushjen e atyre standardeve që janë me interes vendor, rajonal apo kombëtar.

Do të decentralizohen burimet njerëzore dhe fondet përkatëse në arsimin parashkollor dhe parauniversitar, konkretisht personeli mësimor (edukatorët) në kopshte do t'ju transferohen si organikë dhe nën kompetencën e bashkive së bashku me personelin ndihmës në arsimin parauniversitar.

Do të rishikohet ndarja e përgjegjësisë

dhe mekanizmeve të llogaridhënies. Do të eliminohen mbivendosjet dhe paqartësitë në legjislacion nëpërmjet rishikimit dhe harmonizimit të legjislacionit aktual. Kujdes do të bëhet për qartësimin e kompetencave mes NJQV-ve dhe drejtorive arsimore rajonale/zyrave të arsimit DAR/ZA për shpërndarjen e nxënësve brenda zonës së juridiksionit të njësisë vendore, si dhe rolit të NJQV-ve në funksionimin e shkollave profesionale. Do të krijohen mekanizma të reja për të forcuar rolin e drejtuesve të rinj vendorë në këshillat e institucioneve arsimore dhe për të përmirësuar marrëdhëniet mes drejtuesve të institucioneve arsimore dhe njësisë të qeverisjes vendore. Fondet e akorduara nëpërmjet granteve konkurruese për infrastrukturën e arsimit fillor dhe parauniversitar do të rriten dhe shpërndarja do të bëhet nëpërmjet një sistemi më transparent.

Në kuadrin e Programit “Shkollat si Qendër Komunitare” bashkitë do të jenë autoriteti kryesor në zbatimin e këtij programi nëpërmjet instrumenteve dhe veprimtarive me institucionet arsimore.

### ZBUTJA E VARFËRISË, PËRFSHIRJA SOCIALE DHE MBROJTJA SOCIALE

Objektivi kryesor është garantimi i një roli kryesor të NJQV-ve në zbatimin e programeve të mbrojtjes sociale dhe atyre të përfshirjes sociale për të siguruar ofrimin e mundësive për çdo qytetar. NJQV do të përfshihen në zbatimin e strategjisë së Mbrojtjes Sociale (2015-2020). Kjo strategji përcakton tre fusha kryesore: programin e ndihmës ekonomike; programin e pagesave dhe shërbimeve për aftësinë e kufizuar si dhe programin e ndërtimit të shërbimeve të kujdesit social. Të tre këto programe janë programe të decentralizuara dhe ofrohen nga niveli vendor me mbështetjen e nivelit qendror.

NJQV do të përfshihen në zbatimin e Programit të Ri-integrimit Social dhe aplikimin e “Punë në vend të asistencës sociale” për zonat urbane dhe rurale. Do të reformohet administrimi i Programit të Ndihmës Ekonomike me qëllim që të rritet efikasiteti dhe transparenca e sistemit. Roli

i NJQV-ve në menaxhimin e Programit të Ndihmës Ekonomike do të ripërcaktohet në bazë të rezultateve të sistemit të ri të vlerësimit që po pilotohet në 2014-2015. Përmirësimi i veprimtarisë së Fondit Social dhe krijimi i një Fondi Kombëtar për Shërbime Sociale dhe Fondet Rajonale për Shërbimet Sociale do të kontribuojnë në rritjen e burimeve financiare.

## SHËRBIMI I KUJDESIT SHËNDETËSOR PARËSOR

Sistemi i kujdesit shëndetësor nuk është një oazë i veçuar i shërbimeve publike dhe i zhvillimit të vendit. Investimet në këtë sektor janë të lidhura ngushtë me mbështetjen e zhvillimit të komuniteteve. Në këtë kontekst, reformat e karakterit administrativo-organizativ ndikojnë në shkallën e përshtatjes së sistemit shëndetësor me nevojat e krijuara dhe janë një mundësi për zhvillimin vizionar dhe optimizimin e rrjetit të ofrimit të kujdesit shëndetësor. Këto reforma do të mundësojnë dhe lehtësojnë garantimin e aksesit universal në kujdes shëndetësor për të përmbushur synimin parësor që është mbulimi universal shëndetësor.

Për hartimin e një plani zhvillimor konceptual për reformimin e sistemit shëndetësor në kontekstin e reformës administrativo-territoriale dhe jo vetëm, është e nevojshme një analizë e plotë e situatës me aktorët kyç të sistemit shëndetësor, konsulencë me ekspertë të huaj dhe vendës. Gjithashtu, është i nevojshëm bashkërendimi me të gjithë aktorët e tjerë institucionalë në nivel qendror e vendor, të shërbimeve publike/ sociale, qeveritare, joqeveritare dhe jofitimprurëse.

Do të analizohet ndikimi i zbatimit aktual nga njësitë e qeverisjes vendore i funksioneve të përbashkëta në sistemin e kujdesit shëndetësor parësor dhe shëndetit publik, si rrjedhojë e reformës administrativo-territoriale. Legjislacioni aktual do të rishikohet për të sqaruar rolin dhe përgjegjësinë institucionale për mirëmbajtjen e infrastrukturës fizike të institucioneve të kujdesit shëndetësor parësor, të cilat janë pjesë e aseteve në pronësi të pushtetit vendor.

## MBROJTJA E MJEDISIT

Njësitë e qeverisjes vendore bashkitë dhe qarqet do të kenë rolin e tyre të përcaktuar në fushën e mbrojtjes së mjedisit. Kompetencat kryesore janë të përcaktuar në ligjet sektoriale të menaxhimit të mbetjeve, të mbrojtjes së mjedisit, të mbrojtjes së cilësisë së ajrit, etj. Kompetencat e bashkive dhe qarqeve në planifikim dhe në mbikëqyrjen e mbrojtjes së mjedisit do të forcohen nëpërmjet ndryshimeve ligjore dhe mbështetjes për ngritjen e kapaciteteve.

Është domosdoshmëri ngritja e strukturave adekuate dhe funksionale në NJQV për mbrojtjen e mjedisit, sepse aktualisht mbrojtja e tij është lënë jashtë vëmendjes së tyre. Ngritja e kapaciteteve të personelit teknik dhe profesional që merren me mbrojtjen e mjedisit do të sigurohet në bashkëpunim me Ministrinë e Mjedisit, Shkollën Shqiptare të Administratës Publike dhe ofruesve të tjera të trajnimit në këtë fushë. Do të rriten burimet buxhetore për zbatimin e funksioneve në fushën e ndotjes së ajrit dhe fusha të tjera për të mbështetur kapacitetet e NJQV-ve për zbatimin e funksioneve të tyre.

## FUNKSIONET E TJERA

Në kuadrin e reformimit të shërbimeve publike dhe organizimit të dekoncentruar në nivel vendor, pas miratimit të reformës administrativo-territoriale, do të rishikohen funksionet e tjera, të cilat mund të jenë pjesë e procesit të decentralizimit. Rishikimi i strategjisë në afatin e mesëm do të qartësojë edhe kuadrin e funksioneve dhe kompetencave të tjera që do të decentralizohen.

### **4.3.3 FUNKSIONET E DELEGUARA**

Qeveria është e angazhuar për t'i dhënë fund menaxhimit kaotik të regjistrimit civil dhe sistemit të adresave, përmes zbatimit të projekteve konkrete, që më në fund do

të sjellin si rezultat një menaxhim të saktë të sistemit të adresave dhe regjistrin civil, duke siguruar një menaxhim të unifikuar të të dhënave të qytetarëve.

## 4.4 FORCIMI I QEVERISJES SË MIRË NË NIVELIN VENDOR DHE ZBATIMIT TË TË DREJTAVE TË QYTETAREVE

### 4.4.1 ZHVILLIMI I KAPACITETEVE TË NJËSIVE TË QEVERISJES VENDORE

#### **Fuqizimi i administratës vendore është qëllimi kryesor në ecurinë e reformës së administratës publike në nivel vendor.**

Prioriteti i qeverisë është të krijojë një administratë publike të çburokruzuar, profesionale dhe transparente, politikisht të paanshme, të aftë për të projektuar të ardhmen e komunitetit, për t'iu përgjigjur pritshmërive të biznesit dhe qytetarëve për shërbimet publike, e gatshme për t'ua ballafaquar me sfidat që sjell procesi i integritimit evropian të vendit dhe i thithjes së fondeve të BE, në respekt të plotë të standardeve si prioritet kryesor i kësaj reforme.

#### **Gjatë kësaj periudhë objektivat e strategjisë për administratën publike në nivel qeverisje vendore do të jenë:**

- **Rritja e kapaciteteve institucionale të bashkive të reja me qëllim përmirësimin e ofrimit të shërbimeve publike**
- **Sigurimi i një sistemi menaxhimi të efektshëm të burimeve njerëzore për administratën vendore**
- **Ngritja e një sistemi të përshtatshëm trajnimi për administratën publike vendore**
- **Sigurimi i një qeverisje të hapur, rritje të transparencës, llogaridhënies dhe shtrirje më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor**

Strukturat e bashkive të reja do të rishikohen në mënyrë që të përshtaten me ndryshimet e reja, për të siguruar koherencë të mirë mes politikave të hartuara dhe të zbatuara në nivel vendor. Përveç kësaj, do të rishikohet funksionet mes njësive të dekoncentruara dhe qeverisjes rajonale e vendore, në mënyrë që të eliminohen mbivendosjet dhe për të rritur përgjegjshmërinë.

Kapacitetet e njësive të Menaxhimit të Burimeve Njerëzore (MIBNJ) do të forcohen në mënyrë që të sigurohet një zbatim i drejtë i ligjit të ri për shërbimin civil, përfshirë rekrutimin dhe sistemin e vlerësimit të performancës, duke krijuar një lidhje të fortë me vlerësimin individual të performancës. Kapacitetet duhen formuar për të lidhur më mirë MIBNJ-në dhe sistemin e zhvillimit të kapaciteteve me planet strategjike të zhvillimit vendor.

Baza e të dhënave të MIBNJ-ve do të krijohet në çdo NJQV të re, si pjesë e Sistemit të Informacionit të Menaxhimit të Burimeve Njerëzore (SIMBNJ). SIMBNJ do të lidhet me Sistemin Informativ Financiar të Qeverisë në kuadër të ndërveprimit të

bazave të të dhënave të qeverisë, duke siguruar një menaxhim më efektiv të sistemit të financave publike në fushën e pagave në nivel vendor.

Performanca e kërkuar dhe kapaciteti adekuat i administratës vendore do të arrihen përmes promovimit të të mësuarit të vazhdueshëm dhe trajnimeve afatshkurtër dhe afatgjatë. Do të rriten gjithashtu edhe kapacitetet e Shkollës Shqiptare së Administratës Publike, si një institucion strategjik për zhvillimin e kapaciteteve të punonjësve, për ofrimin e trajnimit të administratës vendore në bashkëpunim me ofrues të tjerë të trajnimit. Do të krijohen mekanizma efikase të komunikimit midis NJQV, DAP-it, SHAP-s dhe shoqatave të njësive vendore për të përcaktuar kurrikulat e trajnimit bazë për zhvillimin e kapaciteteve të administratës së re vendore. Në bazë të vlerësimit të nevojave do të zhvillohet një Plan i ri Kombëtar Afatmesëm për Trajnimin e NJQV-ve për mbështetjen e NJQV të reja. Qeveria do të hyjë në dialog me partnerët e zhvillimit për të mbështetur financimin e zbatimit të Strategjisë Kombëtare Afatmesme për Trajnimin e NJQV.

#### QEVERISJA E HAPUR, TRANSPARENCA, LLOGARIDHËNIA, E-QEVERISJA NË NIVELIN VENDOR

Qeverisja vendore do të kthehet nga një qeverisje e mbyllur dhe jo transparente në një qeverisje të hapur me orientim nga qytetarët. Shqipëria është bërë pjesë e vendeve që janë angazhuar të zbatojnë Parimet e Qeverisjes së Hapur (OGP). Parimet e qeverisjes së hapur, transparencës dhe llogaridhënies do të jenë parime të detyruara për t'u aplikuar nga njësitë e qeverisjes vendore me ndryshimet që do i bëhen ligjit të ri organik të qeverisjes vendore dhe akteve nënligjore. Të gjitha vendimet në nivel vendor do të synohet të merren me pjesëmarrjen e qytetarëve në mënyrë të barabartë, gjithëpërfshirëse dhe transparente. NJQV-të do të marrin të gjitha masat dhe strategjitë për promovimin dhe sigurimin e përfaqësimit

dhe pjesëmarrjes së barabartë të grave dhe burrave në vendimmarrje.

Llogaridhënia në nivel vendor do të nxitet edhe nëpërmjet zbatimit të sistemeve të menaxhimit të performancës, që do të jenë instrumente objektive në transparencën dhe llogaridhënien e njësive të qeverisjes vendore.

Axhenda digjitale kombëtare do të shtrihet edhe në nivelin vendor. Çdo njësie të qeverisjes vendore do t'ju ofrohet shërbimi nga Agjencia Kombëtare për Shoqëritë e Informacionit (AKSHI) për hostimin e faqeve të internetit dhe aplikacioneve të tjera online. Ndërlidhja e bazave kombëtare të të dhënave me ato vendore do të lejojë shkëmbimin më të mirë të të dhënave dhe uljen e procedurave burokratike në aksesin e të dhënave të databazave kombëtare.

Qeverisja elektronike (E-qeverisja) si instrument i modernizimit të shërbimeve publike do të aplikohet në nivelin vendor nëpërmjet zyrave unike të shërbimeve. Brenda vitit 2018 në të gjitha bashkitë dhe njësitë administrative (ish-komunat) do të jenë të instaluarat zyrat unike të shërbimeve (one-stop-shop), të cilat do të garantojnë ofrimin e shërbimeve të modernizuara digjitale për qytetarët pa pasur nevojë për marrjen e këtyre shërbimeve në qendrat e bashkive të reja. Duke synuar përfshirjen dhe koherencën sociale NJQV-të do të marrin të gjitha masat për përfshirjen e barabartë të grave dhe burrave në shërbimet digjitale, veçanërisht për atë pjesë të grave dhe burrave që kanë njohuri të pakta në teknologjinë e informacionit dhe komunikimit (TIK) apo banojnë në zona rurale dhe periferike.

#### 4.4.2 INTEGRIMI EVROPIAN DHE QEVERISJA VENDORE

**Gjatë kësaj periudhë objektivat specifikë i strategjisë për administratën publike në nivel qeverisje vendore do të jetë:**

- **Forcimi i rolit të qeverisjes vendore në procesin e integritit evropian**

Procesi i integritit evropian është sfida dhe prioriteti kryesor për Shqipërinë. Rëndësia e këtij procesi duhet të përcillet me të njëjtën dinamikë edhe në nivelin vendor aty ku qeverisja është më afër qytetarëve. Qeverisja vendore do të luajë një rol më aktiv në promovimin e parimeve të BE-së në nivel vendor dhe do të ketë një qasje dinamike në raport me detyrimet që vijnë për qeverisjen vendore nga zbatimi i standardeve evropiane të acqui communautaire.

Njësitë e qeverisjes vendore kanë të drejtë të përfitojnë nga financimi i fondeve të BE-së. Shkalla e përfitueshmërisë dhe thithjes së fondeve të BE-së në nivel vendor është mjaft e ulët dhe njësitë e qeverisjes vendore do të asistohen për aplikimin e projekteve cilësore. Njësitë e qeverisjes vendore do të jenë më aktive në kuadrin e trajnimeve të Asistencës Teknike dhe Shkëmbimit të Informacionit (TAIEX).

Bashkëpunimi rajonal dhe ndërkufitar me partnerët vendorë të vendeve të tjera në rajon dhe vendeve anëtare të BE-së është një nga drejtimet që qeverisja vendore do të fokusojë prioritetet e saj. Ky bashkëpunim është gur themeli në vendosjen e marrëdhënieve të fqinjësisë së mirë dhe diplomacisë ekonomike rajonale.



# 5. NDIKIMI FISKAL, KËRKESAT DHE BURIMET FINANCIARE PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË

SKNDQV 2015-2020 dhe plani i veprimit parashikojnë rreth 150 veprime, financimi i të cilave kërkon angazhim financiar prej 4,3 miliardë lekë ose rreth 30 milionë Euro. Nga analiza dhe kostimi i strategjisë parashikohet që financimi nga buxheti i shtetit (ministrive të linjës) të jetë rreth 1,9 miliardë lekë (rreth 44%) dhe 1 miliardë lekë (rreth 23%) të jetë financimi i parashikuar nga buxheti i qeverisjes vendore. Angazhime konkrete janë marrë edhe nga donatorët dhe parashikohet që 0,85 miliardë lekë (rreth 20%) të jetë financim nga asistencë teknike e donatorëve.

Boshllëku financiar i parashikuar është 0,58 miliardë lekë (13%) e kostos së strategjisë.

Në buxhetin e shtetit për vitin 2015, si pasojë e reformës territoriale, është parashikuar fondi i tranzicionit i aplikuar për herë të parë për të mbështetur NJQV-të. Do të synohet që mekanizmi i këtij fondi tranzicioni të përdoret në vitet në vijim dhe të financohet nga donatorët dhe/ose burime të buxhetit të shtetit.

FIGURA 3.  
PARASHIKIMI BUXHETIT SIPAS QËLLIMEVE STRATEGJIKE

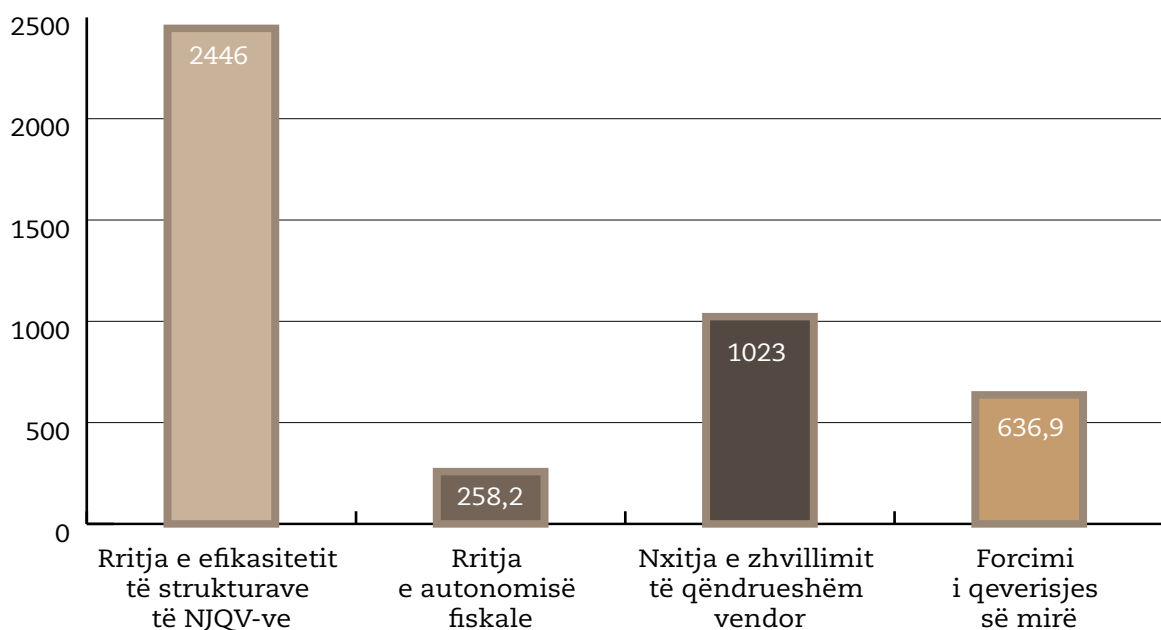


TABELA 1. PARASHIKIMI BUXHETIT SIPAS QËLLIMEVE STRATEGJIKE

| Objektiva Strategjike                                | Mln. lekë     |
|--|---------------|
| QS 1 Rritja e efikasitetit të strukturave të NJQV-ve | 2416          |
| QS 2 Rritja e autonomisë fiskale                     | 258, 2        |
| QS 3 Nxitja e zhvillimit të qëndrueshëm vendor       | 1023          |
| QS 4 Forcimi i qeverisjes së mirë                    | 636, 9        |
| <b>Gjithsej</b>                                      | <b>4334.5</b> |

FIGURA 4.  
PARASHIKIMI BUXHETIT SIPAS OBJEKTIVAVE STRATEGJIKË

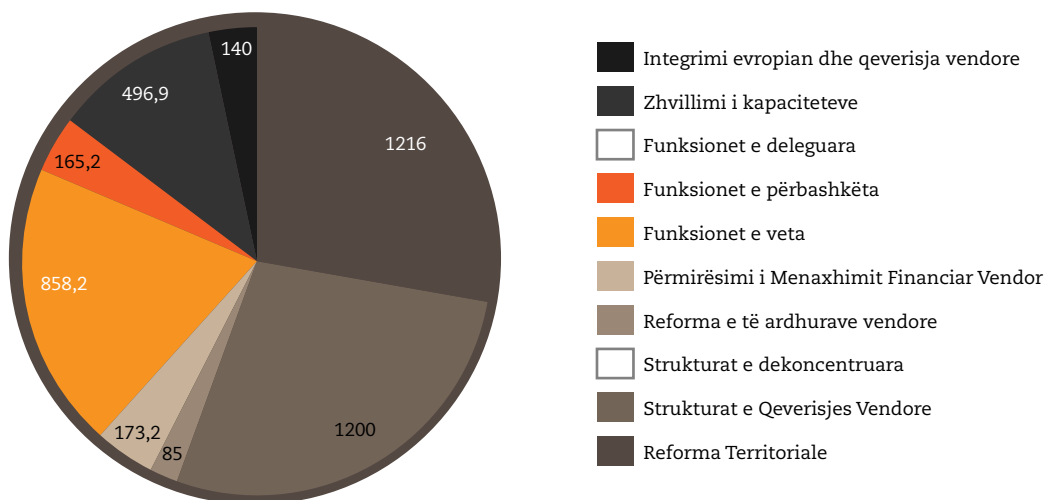


TABELA 2. PARASHIKIMI BUXHETIT SIPAS OBJEKTIVAVE STRATEGJIKË

| <b>Objektiva Strategjike</b> |   | <b>Mln. lekë</b> |
|------------------------------|---|------------------|
| OS 1                         | Reforma Territoriale                      | 1, 216           |
| OS 2                         | Strukturat e Qeverisjes Vendore           | 1, 200           |
| OS 3                         | Strukturat e dekoncentruara               | 0                |
| OS 4                         | Reforma e të ardhurave vendore            | 85               |
| OS 5                         | Përmirësimi i Menaxhimit Financiar Vendor | 173.2            |
| OS 6                         | Funksionet e veta                         | 858.2            |
| OS 7                         | Funksionet e përbashkëta                  | 165.2            |
| OS 8                         | Funksionet e deleguara                    | 0                |
| OS 9                         | Zhvillimi i kapaciteteve                  | 496.9            |
| OS 10                        | Integrimi evropian dhe qeverisja vendore  | 140              |
| <b>Gjithsej</b>              |   | <b>4, 334.5</b>  |

FIGURA 5.  
BURIMET E FINANCIMIT

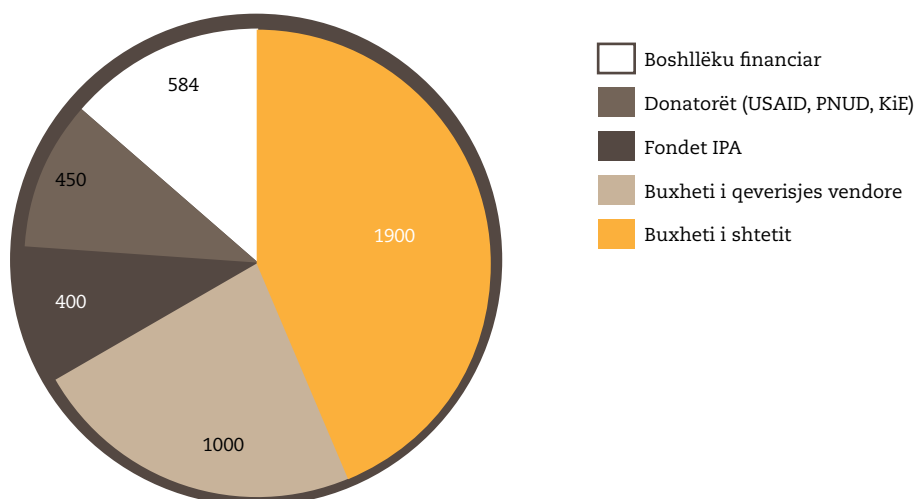


TABELA 3. BURIMET E FINANCIMIT

| <b>Burimet e Financimit</b>  | <b>Mln. lekë</b> |
|------------------------------|------------------|
| Buxheti i shtetit            | 1, 900           |
| Buxheti i Qeverisjes Vendore | 1, 000           |
| Fondet IPA                   | 400              |
| Donatorët (USAID, PNUD, KiE) | 450              |
| Boshllëku financiar          | 584              |
| <b>Gjithsej</b>              | <b>4, 334</b>    |





# 6. LLOGARIDHËNIA, MONITORIMI DHE ANALIZA VLERËSUESE

Zbatimi i SKNDQV 2015-2020 do të shoqërohet më një proces monitorimi të vazhdueshëm me qëllim që të sigurohet arritja e objektivave të parashikuara. I gjithë procesi i monitorimit dhe vlerësimit do të udhëhiqet në nivel politik nga Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore.

## 6.1 SISTEMI I MONITORIMIT DHE VLERËSIMIT

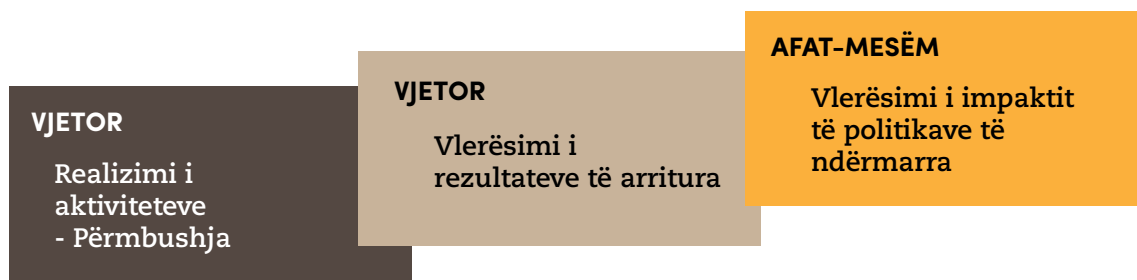
Sistemi i monitorimit do t'u ofrojë të gjithë aktorëve të përfshirë në zbatimin e strategjisë informacionin e duhur për të ndjekur angazhimet kryesore të qeverisë dhe arritjen e synimeve.

Në strategji janë përfshirë dy instrumente kryesore monitorimi dhe vlerësimi:

1. **Plani i Veprimit i Zbatimit të SKNDQV 2015-2020**, i cili do të shërbejë për monitorimin e arritjeve dhe të ecurisë në proces, përmes matjes së veprimeve dhe rezultateve brenda kohës së programuar. Plani i Veprimit përfshin gjitha komponentët, me objektiva specifike, veprimet e parashikuara, afatet kohore, kushtet dhe përgjegjësitë për zbatimin e tij.
2. **Matrica e Treguesve të Performancës**, e cila përfshin treguesit bazë që do të përdoren për monitorimin e performancës dhe arritjeve të politikave në fusha të ndryshme, si politika fiskale, reforma territoriale-administrative, etj.

Monitorimi i strategjisë do të bëhet në nivel tre shkallësh dhe do të kryhet në tre afate kohore të caktuara, siç paraqitet edhe në figurën e mëposhtme:

FIGURA 6.  
SISTEMI I MONITORIMIT DHE VLERËSIMIT



### PËRMBUSHJA E AKTIVITETEVE

Monitorimi i zbatimit të aktivitetit do të kryhet çdo vit. Raportet vjetore të monitorimit do të përfshijnë raportimin e detajuar për një periudhë njëvjeçare të aktiviteteve të realizuara për vitin raportues dhe realizimin e produkteve përkatëse të parashikuara për secilin aktivitet. Me anë të vlerësimit vjetor të ecurisë së zbatimit të strategjisë do të mund të evidentohen edhe rreziqet e mundshme që do të shfaqen në procesin e realizimit të aktiviteteve<sup>18</sup> dhe që mund të jenë të natyrave të ndryshme. Nga këto vlerësime do të dalin në pah ato aktivitete që nuk kanë mundur të kenë progres për shkak të mungesës së mjeteve financiare apo burimeve njerëzore. Kjo qasje do ndikojë në marrjen e masave specifike për trajtimin e rreziqeve si dhe në një orientim më të saktë të burimeve të financimit duke mundësuar reflektimin e nevojave financiare gjatë procesit vjetor të programimit të programit buxhetor afatmesëm dhe buxheteve vjetore.

### VLERËSIMI I REZULTATEVE

Vlerësimi i arritjeve në kuadër të zbatimit të strategjisë do të kryhet gjithashtu mbi

<sup>18</sup> Rreziqet mund të jenë të natyrave të ndryshme dhe që lidhen me mungesën e financimeve, mungesën e burimeve njerëzore, kapacitete ende të dobëta për zbatimin e reformave, mungesën e bashkërendimit ndërmjet aktorëve kryesorë, etj.

baza vjetore dhe do të bazohet në analizën e arritjes së treguesve të përcaktuar në Matricën e Monitorimit dhe Vlerësimit të Strategjisë.

### VLERËSIMI AFATMESËM I POLITIKAVE

Ky do të jetë një vlerësim i politikave të ndërmarra në kuadër të strategjisë dhe do të kryhet në periudha afatmesme. Përkatësisht ky vlerësim do të kryhet në fund të vitit 2017 dhe do të mbulojë periudhën 2015 – 2017. Ai do synojë evidentimin e ecurisë së reformave në të fushat prioritare të strategjisë, duke sjelle informacion lidhur me ndikimin paraprak të tyre. Qëllimi i tij do të jetë që të propozojë masat e duhura për përmirësime të proceseve në vazhdim dhe rishikimin/ndreqjen e mundshme në drejtime specifike të reformave. Vlerësimi afatmesëm do të përfshijë edhe një rivlerësim të ndikimit fiskal të strategjisë me qëllim që të mund të vlerësohet kostoja e mundshme të veprimeve që do të rezultojnë nga zbatimi i aktiviteteve të caktuara të Strategjisë.

Vlerësimi përfundimtar do të kryhet në fund të vitit 2020. Ky vlerësim do të fokusohet në arritjet për periudhën 2018-2020, por do të vlerësojë edhe ndikimin e SKNDQV 2015-2020. Përfundimet e dala nga vlerësimi përfundimtar do të shërbejnë si një bazë e mirë informacioni për hartimin e strategjisë së re.

## 6.2 SISTEMI I RAPORTIMIT DHE LLOGARIDHËNIA

Bashkërendimi i plotë i procesit të monitorimit dhe vlerësimit të rezultatet të zbatimit të SKNDQV 2015-2020 si dhe rekomandimet për rregullime të mundshme do të bëhet nga Kabineti i Ministrisë së Shtetit për Çështjet Vendore, i cili do të kryejë rolin e koordinatorit ndërsektorial të procesit të zbatimit dhe monitorimit të Strategjisë. Raportet vjetore të monitorimit të zbatimit të strategjisë do t'i paraqiten për shqyrtim dhe miratim Komitetit të Planifikimit Strategjik dhe Parlamentit nga Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore. Këto raporte do jenë pjesë e dialogut me njësitë e qeverisjes vendore dhe shoqatat e tyre si dhe partnerët ndërkombëtarë dhe do shërbejnë për ripërshtatjen e objektivave dhe planit të veprimit të Strategjisë.

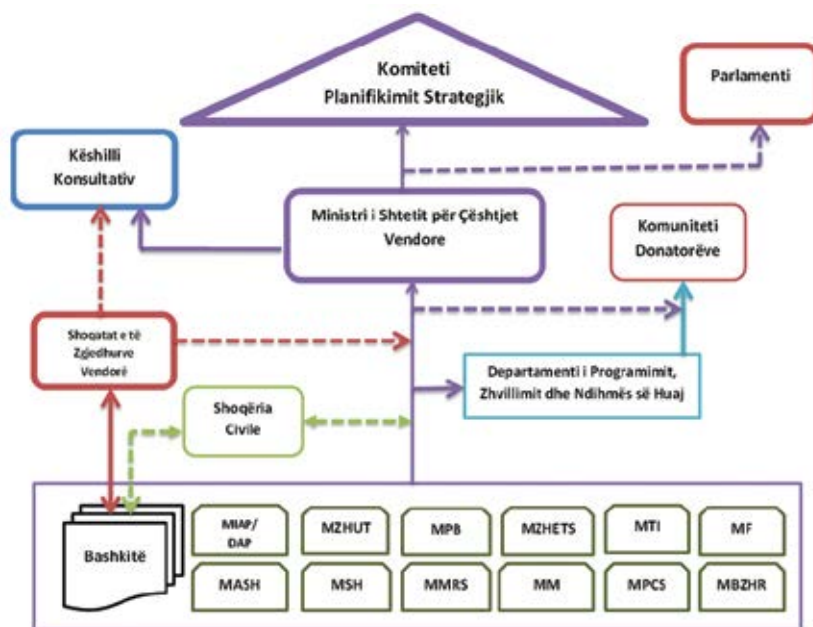
Instrument i rëndësishëm për monitorimin dhe bashkërendimin e zbatimit të strategjisë do të jetë edhe Këshilli Konsultativ, i cili do të jetë një strukturë e përhershme e krijuar me akt nënligjor bazuar në ligjin organik të qeverisjes vendore. Në përbërje të tij Këshilli

do të ketë përfaqësues të qeverisë në nivel ministrash, i drejtuar nga Ministri përgjegjës për çështjet vendore si dhe përfaqësues të qeverisjes vendore kryetarë bashkish të organizuar në shoqatat vendore, të cilat do të përfshihen në rolin e sekretariatit teknik të këtij Këshilli. Monitorimi i zbatimit të Strategjisë nga Këshilli do të bëhet çdo vit dhe mbi bazën e raporteve të monitorimit, do të udhëzojë dhe rekomandojë marrjen e veprimeve konkrete për ecurinë e mëtejshme të zbatimit të strategjisë. Rekomandimet vjetore të Këshillit Konsultativ do t'i bëhen të ditura Kuvendit, Qeverisë dhe donatorëve.

Po ashtu, SKNDQV 2015-2020 do të monitorohet edhe nga Njësia e Planifikimit Strategjik të Departamentit të Programimit, Zhvillimit dhe Ndhmës së Huaj pranë Zyrës së Kryeministrit në kuadër të monitorimit të përgjithshëm të strategjive sektoriale dhe ndërsektoriale dhe do të realizohet duke u harmonizuar me procesin e raportimit për realizimin e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2014-2020.

Skema e mëposhtme paraqet kuadrin institucional të monitorimit dhe llogaridhënies.

FIGURA 7.  
KUADRI INSTITUCIONAL I LLOGARIDHËNIES DHE MONITORIMIT



## 6.3 TRANSPARENCA DHE INFORMIMI I PUBLIKUT

Raportet periodike të monitorimit do të publikohen në faqen e internetit të Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore <http://ceshtjetvendore.gov.al/>.

Përveç monitorimit të kryer nga strukturat e përkatëse Qeveria do të nxisë monitorimin e pavarur të strategjisë nëpërmjet mekanizmave dhe organizatave të shoqërisë civile apo partnerëve ndërkombëtarë. Gjithashtu, shoqatat e të zgjedhurve vendorë do të ftohen të kryejnë monitorimin e pavarur të zbatimit të strategjisë. Informacioni i ardhur nga këto raporte monitorimit do të shërbejë si një proces vlerësimi i jashtëm i arritjeve të reformës së decentralizimit dhe demokracisë vendore.

## 6.4 TREGUESIT E MONITORIMIT DHE VLERËSIMIT

| Nr.   | Objektivat/<br>Treguesit   | Treguesit e Suksesit  |                  |                       |                       | Institu-<br>cioni<br>Raportues |
|---|--|-----------------------|------------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------------|
|   |  | Treguesi<br>Krahasues |                  | Synimi                |                       |                                |
|   |  | Viti                  | Niveli           | 2017                  | 2020                  |                                |
| <b>Qëllimi Strategjik 1. Rritja e efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore</b> |  |                       |                  |                       |                       |                                |
| Objektivi Strategjik I.1 Reforma Administrativo-Territoriale                                      |  |                       |                  |                       |                       |                                |
| Objektivi<br>Specifik 1.1.1   | Konsolidimi administrativ dhe financiar i 61 bashkive të reja pas miratimit të ligjit të ri për ndarjen administrativo-territoriale;         |                       |                  |                       |                       |                                |
| Treguesi i<br>performancës  | Indeksi i<br>inventarizimit të<br>aseteve  | 2014                  | 50%              | 70%                   | 100%                  | MSHÇV                          |
| Objektivi<br>Specifik 1.1.2   | Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015.                    |                       |                  |                       |                       |                                |
| Treguesi i<br>performancës  | Treguesi i aplikimit<br>të shërbimeve<br>të integruara<br>administrative<br>nëpërmjet<br>teknologjisë së<br>informacionit dhe<br>komunikimit | 2014                  | 0%               | 70%                   | 100%                  | MSHÇV                          |
| Objektivi Strategjik I.2 Strukturat Administrative  |  |                       |                  |                       |                       |                                |
| Objektivi<br>Specifik 1.2.1   | Forcimi i rolit vendimmarrës dhe monitorues të këshillave bashkiak dhe të këshillave të qarqeve  |                       |                  |                       |                       |                                |
| Treguesi i<br>performancës  | Numri i nismave<br>për politika publike<br>dhe për monitorim<br>e kontroll financiar<br>dhe administrativ nga<br>këshillat bashkiakë         | 2016                  | Matjet e<br>para | Tendenca<br>në rritje | Tendenca<br>në rritje | MSHÇV                          |
| Objektivi<br>Specifik 1.2.2   | Forcimi i rolit të kryetarëve të bashkive në menaxhimin e strukturave bashkiake dhe udhëheqjen   |                       |                  |                       |                       |                                |

| Nr.  | Objektivat/<br>Treguesit   | Treguesit e Suksesit  |                  |                                 |                                 | Institu-<br>cioni<br>Raportues                             |
|--|--|-----------------------|------------------|---------------------------------|---------------------------------|--|
|  |  | Treguesi<br>Krahasues |                  | Synimi                          |                                 |  |
|  |  | Viti                  | Niveli           | 2017                            | 2020                            |  |
| Treguesi i performancës  | % e ankesave/<br>kërkesave te<br>qytetarëve ndaj<br>vendimeve të<br>këshillave bashkiakë<br>dhe strukturave të<br>bashkisë në raport<br>me numrin total të<br>vendimeve. | 2016                  | Matjet e<br>para | Tendenca<br>në ulje             | Tendenca<br>në ulje             | NJQV,<br>Monitorime<br>nga<br>Shoqëria<br>Civile           |
| Objektivi<br>Specifik 1.2.3  | Mbështetja për funksionalitetin e njësive administrative përbërëse;  |                       |                  |                                 |                                 |  |
| Treguesi i performancës  | Shkalla e transferimit<br>te pronave vendore<br>pranë NJQV-re  | 2015                  | 50%              | 70%                             | 100%                            | MPB/<br>MSHÇV  |
| Treguesi i performancës  | Raporti i projekteve<br>të financuara me<br>skemën PPP (numër)   | 2015                  | 30               | 35                              | 50                              | AKPT   |
| Objektivi<br>Specifik 1.2.4  | Forcimi i demokracisë vendore nëpërmjet rritjes së gjithëpërfshirjes qytetare dhe forcimit të strukturave komunitare në nivel vendor.                                    |                       |                  |                                 |                                 |  |
| Treguesi i performancës  | Numri i strukturave<br>qytetare në %<br>kundrejt numrit të<br>NJQV   | 2015                  | 0%               | 100%                            |                                 | NJQV,<br>Monitorime<br>nga<br>Shoqëria<br>Civile           |
| Treguesi i performancës  | Numri mesatar i<br>takimeve të realizuara<br>midis strukturave<br>bashkiake dhe<br>strukturave qytetare  | 2016                  | Matjet e<br>para | Tendenca<br>në rritje           | Tendenca<br>në rritje           | NJQV,<br>Monitorime<br>nga<br>Shoqëria<br>Civile           |
| Objektivi<br>Specifik 1.2.5  | Forcimi i dialogut midis qeverisë qendrore dhe qeverisë vendore, dhe llogaridhënies së dyanshme  |                       |                  |                                 |                                 |  |
| Treguesi i performancës  | Numri i tryezave të<br>përbashkëta   | 2016                  | Matjet e<br>para | Të paktën 3<br>takime në<br>vit | Të paktën 3<br>takime në<br>vit | Raportet e<br>NJQV,<br>Monitorimi<br>i Shoqërisë<br>Civile |
| Treguesi i performancës  | % e projektvendimeve<br>të marra me<br>konsensus QQ/QV   | 2016                  | Matjet e<br>para | Tendenca<br>në rritje           | Tendenca<br>në rritje           | Raportet e<br>NJQV,<br>Monitorimi<br>i Shoqërisë<br>Civile |
| <b>Qëllimi Strategjik 2</b>  |  |                       |                  |                                 |                                 |  |
| <b>Forcimi i Financave Vendore dhe Rritja e Autonomisë Fiskale</b> |  |                       |                  |                                 |                                 |  |
| Objektivi<br>Strategjik 2.1  | Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore   |                       |                  |                                 |                                 |  |
| Objektivi<br>Specifik 2.1.1  | Rritja e kapacitetin e të ardhurave vendore të NJQV për të përmbushur nevojat financiare për ofrimin e më shumë shërbimeve;  |                       |                  |                                 |                                 |  |
| Treguesi i performancës  | Buxheti i Qeverisjes<br>vendore në raport me<br>PBB (%)  | 2012                  | 2.1%             | 4%                              | 6%                              | MF   |

| Nr.   | Objektivat/<br>Treguesit  | Treguesit e Suksesit  |                  |                              |                       | Institu-<br>cioni<br>Raportues |
|---|---|-----------------------|------------------|------------------------------|-----------------------|--------------------------------|
|   |   | Treguesi<br>Krahasues |                  | Synimi                       |                       |                                |
|   |   | Viti                  | Niveli           | 2017                         | 2020                  |                                |
| Treguesi i performancës                         | Raporti i të ardhurave vendore në raport me PBB (%)   | 2012                  | 0.8%             | 2.4%                         | 3.9%                  | MF                             |
| Objektivi Specifik 2.1.2                        | Përmirësimi i qëndrueshmërisë, thjeshtësinë dhe barazinë e sistemit të transfertave së bashku me rritjen e transparencës  |                       |                  |                              |                       |                                |
| Treguesi i performancës                         | Raporti i Transfertes se Kushtezuar kundrejt të Ardhurave Vendore (%)   | 2012                  | 45/55            | 40/60                        | 35/65                 | MF                             |
| Objektivi Specifik 2.1.3                        | Rritja e kapaciteteve të NJQV që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale;  |                       |                  |                              |                       |                                |
| Treguesi i performancës                         | Buxheti i Qeverisjes vendore në raport me PBB (%)   | 2012                  | 2.1%             | 4%                           | 6%                    | MF                             |
| Objektivi Specifik 2.1.4                        | Forcimi i sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor;   |                       |                  |                              |                       |                                |
| Treguesi i performancës                         | % e borxheve të fshehura të identifikuar në nivelin vendor  | 2016                  | % e identifikuar | Tendenca vjen në ulje        | Tendenca vjen në ulje | MF, MSHÇV, NJQV                |
| Treguesi i performancës                         | % Njësive të Qeverisjes Vendore që adoptojnë qasjen PZHS dhe PBA  | 2014                  | 12%              | 50%                          | 100%                  | MF, MSHÇV, NJQV                |
| <b>Qëllimi Strategjik 3</b>                     | <b>Nxitja e Zhvillimit të Qëndrueshëm Vendor</b>  |                       |                  |                              |                       |                                |
| Objektivi Strategjik III.1<br>Funksionet e Veta |   |                       |                  |                              |                       |                                |
| Objektivi Specifik 3.1.1                        | Zbatimi efikas i funksioneve të veta bazuar në një kuadër ligjor të qartë dhe të harmonizuar  |                       |                  |                              |                       |                                |
| Treguesi i performancës                         | Lista e qartësuar e funksioneve të veta të qeverisjes vendore dhe shkalla e zbatimit të tyre  | 2016                  |                  | 100% e ligjeve të rishikuara |                       | MSHÇV,                         |
| Objektivi Specifik 3.1.2                        | Përmirësimi i cilësisë së infrastrukturës dhe shërbimet publike në nivel vendor në bazë të standardeve minimale kombëtare të përcaktuara;                                     |                       |                  |                              |                       |                                |
| Treguesi i performancës                         | Numri i shërbimeve publike për të cilat janë hartuar standardet minimale të cilësisë së shërbimeve  | 2014                  | 0%               | 70% e shërbimeve             | 100% e shërbimeve     | MSHÇV, MIAP, MM MZHU, MMSR     |
| Objektivi Specifik 3.1.3                        | Sigurimi i një zhvillim të qëndrueshëm ekonomik vendor me anë të projektimit dhe zbatimit të kuadrit të përshtatshëm të politikave dhe mekanizmave të bashkërendimit të tyre. |                       |                  |                              |                       |                                |

| Nr.   | Objektivat/<br>Treguesit  | Treguesit e Suksesit  |                   |                    |                    | Institu-<br>cioni<br>Raportues |
|---|---|-----------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------------------|
|   |   | Treguesi<br>Krahasues |                   | Synimi             |                    |                                |
|   |   | Viti                  | Niveli            | 2017               | 2020               |                                |
| Treguesi i performancës   | Indeksi LED (numri i bizneseve rritet, papunësia ulet, të ardhurat vendore rriten)  | 2016                  | Viti i matjes     | Tendenca në rritje | Tendenca në rritje | MSHÇV                          |
| <b>Objektivi Strategjik III.2. Funksionet e përbashkëta</b>                     |   |                       |                   |                    |                    |                                |
| Objektivi Specifik 3.2.1  | Sigurimi i cilësisë së shërbimeve sipas standardeve të miratuara nga politika kombëtare   |                       |                   |                    |                    |                                |
| Treguesi i performancës   | Standardet e shërbimeve të përcaktuara dhe të zbatuara  | 2014                  | 1 sektor (arsimi) | 50 % të shërbimeve | 100% të shërbimeve | MSHÇV, MIAP, MM, MZHU, MMSR    |
| Objektivi Specifik 3.2.3  | Eliminimi i mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore |                       |                   |                    |                    |                                |
| Treguesi i performancës   | Shkalla e rishikimit të legjislacionit  | 2014                  | 0%                | 50%                | 100%               | MSHÇV                          |
| <b>Qëllimi Strategjik 4 Forcimi i qeverisjes së mirë</b>                        |   |                       |                   |                    |                    |                                |
| <b>Objektivi Strategjik IV.1 Zhvillimi i kapaciteteve të qeverisjes vendore</b> |   |                       |                   |                    |                    |                                |
| Objektivi Specifik 4.1.1  | Rritja e kapaciteteve institucionale të bashkive të reja me qëllim përmirësimin e ofrimit të shërbimeve publike;                      |                       |                   |                    |                    |                                |
| Treguesi i performancës   | Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.   | 2016                  | Matjet e para     | Tendenca në rritje | Tendenca në rritje | MSHÇV, MIAP, MM, MZHU          |
| Objektivi Specifik 4.1.2  | Sigurimi i një sistemi menaxhimi të efektshëm të burimeve njerëzore për administratën vendore   |                       |                   |                    |                    |                                |
| Treguesi i performancës   | Numri i stafit të NJQV të regjistruar në Sistemin e Menaxhimit Elektronik të Burimeve Njerëzore                                       | 2014                  | 0%                | 50%                | 100%               | DAP                            |
| Objektivi Specifik 4.1.3  | Ngritja e një sistemi të përshtatshëm trajnimi për administratën publike vendore;   |                       |                   |                    |                    |                                |
| Treguesi i performancës   | % e stafit të NJQV-ve të trajnuar nga SHAP  | 2014                  | 5%                | 35%                | 50%                | SHAP/DAP                       |
| Treguesi i performancës   | Numri i kurseve të trajnimit të realizuar nga SHAP  | 2014                  | 50                | 150                | 200                | SHAP/DAP                       |
| Objektivi Specifik 4.1.4  | Sigurimi i një qeverisje të hapur, rritje të transparencës, llogaridhënies dhe shtrirje më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor |                       |                   |                    |                    |                                |
| Treguesi i performancës   | Indeksi i shërbimeve vendore që ofrohen online (%)  | 2014                  | 0%                | 30%                | 70%                | AKSHI / NJQV                   |
| Treguesi i performancës   | Indeksi i vendimeve të Këshillave Bashkiake të publikuar online %   | 2016                  | Matjet e para     | Tendenca në rritje | 100%               | NJQV                           |

# 7.

# PLANI I VEPRIMIT

Zbatimi i strategjisë së decentralizimit do të realizohet në tre faza. Më poshtë jepen disa nga veprimet kryesore, ndërkohë që Plani i Veprimit përmban mbi 150 veprime të detajuara.

## 7.1 FAZA E PARË: AFATSHKURTËR (2015-2016)

Në reformë përfshihen disa veprime dhe masa të menjëhershme, të cilat është e mundur të arrihen në një afat të shkurtër. Fokusi kryesor i reformave në këtë fazë do të jetë rishikimi i të gjithë kuadrit ligjor ekzistues, veçanërisht të Ligjit për Organizimin dhe Funkcionimin e Qeverisjes Vendore, si dhe miratimit të Ligjit për Financat Vendore, që do të miratohen si një paketë e tërë ligjore. Veprimet kryesore afatshkurtra në fushën legislative do të jenë:

### RISHIKIMI DHE MIRATIMI I PAKETËS SË PLOTË LIGJORE

Në këtë fazë do të rishikohen dhe miratohen ligjet e mëposhtme:

- Ngritja dhe funksionimi i Agjencisë së Zbatimit të Reformës Territoriale;
- Ligji i ri për Organizimin dhe Funkcionimin e Qeverisjes Vendore;
- Formula e re për ndarjen e grantit të pakushtëzuar

- Ligji i ri për Financat e Qeverisjes Vendore;
- Modeli i ri i organigramave të bashkive;
- Plani kombëtar Afatmesëm për Trajnimin e NJQV-ve;
- Programi i trajnimit për njësitë e qeverisjes vendore
- Rishikimi i legjislacionit për taksën e pasurisë dhe ngritja e kadastrës fiskale;
- Rishikimi i ligjit për prefektin/prefekten;
- Rishikimi funksional i sektorit të ujësjellës-kanalizimeve;
- Rishikimi i ligjit për shërbimin zjarrfikës;
- Ngritja e kapaciteteve për aplikimin e projekteve të financuara nga BE-ja;
- Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për periudhën e tranzicionit pas reformës territoriale;
- Rishikimi i legjislacionit në fushën e shërbimeve sociale dhe përkujdesit shoqëror;
- Rishikimi i ligjit të strehimit social;
- Mbështetja për kapacitetet vendore në fushën e zhvillimit ekonomik vendor;



## INVENTARI AKTEVE TË TJERA NORMATIVE (LIGJE DHE AKTE NËNLIGJORE)

Qeverisja vendore ndikohet nga një numër i madh ligjesh dhe aktesh të tjera normative. Në zbatimin e reformës administrativo-territoriale dhe të decentralizimit janë evidentuar disa fusha në të cilat do të kërkohet ndërhyrje në nivelin e legjislacionit veçanërisht për sa i përket zbatimit të funksioneve të përbashkëta, ku legjislacioni është i paqartë, kontradiktor ose paraqet një situatë të mbivendosjes së funksioneve midis strukturave të dekoncentruara dhe strukturave të pushtetit vendor (akte të tilla ligjore ekzistojnë në zonat e shërbimeve sociale, mbrojtje mjedisi, trashëgimi kulturore, prefekti/prefektja, etj.). Ky kuadër ligjor (rreth 70 akte ligjore dhe nënligjore) do të analizohet për të evidentuar problemet dhe nevojat për ndërhyrje specifike në to.

kombëtare për shërbimet publike në nivel vendor

- Monitorimi i qeverisjes vendore mbi bazë performancën së shërbimeve publike
- Planet vendore të menaxhimit të pyjeve dhe kullotave
- Programi i trajnimit për njësitë e qeverisjes vendore
- Kalimi i kompetencave për shërbimin e mbrojtjes kundra zjarrit
- Konsolidimi i funksionimit për ujitjen dhe kullimin
- Konsolidimi i funksionit të mirëmbajtjes së rrugëve urbane dhe rurale
- Transporti publik

## 7.2 FAZA E DYTË - AFATMESME (2017 DERI 2018)

Në këtë fazë do të trajtohen çështje të rëndësishme që lidhen me zbatimin e reformës së re territoriale-administrative dhe konsolidimin e njërive të reja vendore dhe konsolidimin e kapaciteteve të qeverisjes vendore:

- Funksionimi i zyrave unike të shërbimit (one-stop-shop) në të gjitha njësitë administrative
- Mbështetja për administratën tatimore në nivel vendor
- Mbështetja për funksionimin e këshillave të bashkive
- Harmonizimi i politikave të zhvillimit rajonal dhe vendor
- Programi për standardet minimale

## 7.3 FAZA E TRETË - AFATGJATE (2019 TO 2020)

Politikat dhe veprimet në këtë fazë do të orientohen nga zbatimi i kuadrit ligjor dhe reformave të hartuara në fazat e mëparshme dhe rishikimit afatmesëm që do të bëhet strategjisë. Në këtë fazë veprimet do të kenë përmbushjen dhe verifikimin e qëllimit final të strategjisë për rritjen e efikasitetit në nivel vendor dhe fuqizimin e qeverisjes vendore.

## 7.4 MATRICA E PLANIT TË VEPRIMIT

| Nr.   | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |                          |             | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|---|---|---------------------|---|----------------------|--------------------------|-------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|   |   |                     |   | Treguesi Krahasues   | Synimi                   |             |              |                 |                     |                     |
|   |   |                     |   |                      | Viti                     | Treguesi    |              |                 |                     |                     |
| <b>QËLLIMI STRATEGJIK I. RRIJJA E EFIKASITETIT NË TËRËSI TË STRUKTURAVE TË QEVERISJES VENDORE</b>   |   |                     |   |                      |                          |             |              |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Strategjik I.1 Reforma Administrativo-Territoriale</b>   |   |                     |   |                      |                          |             |              |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik I.1.1</b>   |   |                     |   |                      |                          |             |              |                 |                     |                     |
| <b>Konsolidimi administrativ dhe financiar i 61 bashkive të reja pas miratimit të ligjit të ri për ndarjen administrative-territoriale;</b> |   |                     |   |                      |                          |             |              |                 |                     |                     |
| Treguesi i performancës   | Indeksi i inventarizimit të aseteve   | 2014                | 50%   | 70%                  | 100%                     | MSHÇV       |              |                 |                     |                     |
| A   | Ngritja dhe funksionimi i Agjencisë së Zbatimit të Reformës Territoriale  | 2015-2020           | - VKM për ngritjen e Agjencisë së Implementimit të Reformës Territoriale<br>- Nr. i personelit të emëruar | 2014                 | Asnjë punonjës i emëruar | 100%        | -            | MSHÇV           | 70,000,000          | Buxheti i shtetit   |
| B   | Programi i mbështetjes infrastrukturore për 61 bashkitë e reja  | 2015-2020           | - Nr. i projekteve infrastrukturore për bashkitë e reja   | 2014                 | Asnjë projekt            | 20          | 30           | MSHÇV FZHR      | 700,000,000         |                     |
| C   | Aplikimi i shërbimeve të integruara administrative me teknologjinë e informacionit për 61 bashkitë dhe njësitë e tyre administrative. | 2015-2016           | 67 shërbime   | 2015                 | Asnjë shërbim            | 10 shërbime | 67 shërbime  | MSHÇV, MIAP     | 140,000,000         | MSHÇV, UNDP         |

| Nr.  | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit   | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit  |   |        |            | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--|---|---|---|---|---|--------|------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|  |   |   |   | Treguesi Krahasues  |   | Synimi |            |              |                 |                     |                     |
|  |   |   |   | Viti  | Treguesi  | 2017   | 2020       |              |                 |                     |                     |
| Ç  | Inventarizimi dhe konsolidimi financiar i 61 bashkive             | 2015-2016   | <ul style="list-style-type: none"> <li>VKM për miratimin e inventarit të pronave në 61 bashki.</li> <li>Raportet financiare reflektojnë dhe marrjen e detyrimeve financiare nga bashkimi i NJQV-ve</li> </ul> | VKM-ja nuk është miratuar dhe asnjë raport nuk është përfunduar | VKM e miratuar brenda 2015 si dhe deri në 2017, 61 bashkitë me raporte të miratuara | -      | MSHÇV/STAR | 70,000,000   | STAR            |                     |                     |
| D  | Përcaktimi gjeografik i kufijve administrativë i 61 bashkive      | 2015-2016   | Dokumenti ligjor që përcakton kufijtë administrativë të bashkive  | Dokumenti ligjor nuk është miratuar                             | Brenda 2016 dokumenti ligjor i miratuar   |        | MSHÇV/STAR | 21,000,000   | STAR            |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik I.2.2</b>  |   |   |   |   |   |        |            |              |                 |                     |                     |
| <b>Mbështetja institucionale dhe infrastrukture për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015.</b> |   |   |   |   |   |        |            |              |                 |                     |                     |
| Treguesi i performancës  |   | Treguesi i aplikimit të shërbimeve të integruara administrative nëpërmjet TIK |   | 2014  | 0%  | 70%    | 100%       | MSHÇV        |                 |                     |                     |
| A  | Hartimi i statuteve dhe rregulloreve model të 61 bashkive të reja | 2015-2016   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Modeli i statutit i zhvilluar</li> <li>Modeli i rregulloreve të hartuar</li> </ul>   | 2015  | 0% e 61 bashkive që kanë modelin e statutit dhe rregullores të miratuar             | 50%    | 100%       | MSHÇV        | 7,000,000       | STAR/IPA            |                     |

| Nr.  | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |   |  |  | Institucioni       | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit     | Boshllëku financiar |
|--|---|---------------------|---|----------------------|---|--|--|--------------------|-----------------|-------------------------|---------------------|
|  |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |   | Synimi   |  |                    |                 |                         |                     |
|  |   |                     |   | Viti                 | Treguesi  | 2017   | 2020   |                    |                 |                         |                     |
| B  | Asistenca teknike për administratorët e qytetit (menaxheri i qytetit) dhe administratorët lokal     | 2015-2018           | 323 administratorë lokalë të trajnuar   | 2015                 | 0% e administratorëve janë trajnuar                                 | 50%  | 100%   | MSHÇV              | 14,000,000      | STAR IPA                |                     |
| C  | Hartimi i profileve të zhvillimit social-ekonomik   | 2015-2016           | Programe zhvillimi të hartuara  | 2015                 | 0   | 45 programe                                    | -  | MSHÇV/STAR         | 35,000,000      | STAR                    |                     |
| Ç  | Asistencë për përgatitjen e buxheteve të konsoliduara dhe paketave fiskale të 61 bashkive           | 2015-2018           | 61 bashki të trajnuara për buxhetet e konsoliduara  | 2015                 | 0% bashki të trajnuara  | 100%   | -  | MSHÇV, MF, NJQV    | 14,000,000      | STAR                    |                     |
| D  | Asistencë për harmonizimin e Planeve të Zhvillimit të Territorit sipas ndarjes së re administrative | 2015-2018           | Udhëzuesi për hartimin Planeve të zhvillimit dhe numri i bashkive të reja që asistohen për hartimin e planeve zhvillimi të territorit | 2015                 | Miratimi i Udhëzuesit dhe nr. i bashkive me plane të reja zhvillimi | Udhëzuesi miratuar dhe asistencë për 15 bashki | 61 bashki të asistuar për hartimin e planeve të zhvillimit të territorit | MSHÇV, MZHU, AKPT, | 140,000,000     | Buxheti i Shtetit/USAID |                     |
| <b>Objekivi Strategjik I.2 Strukturat Administrative</b>   |   |                     |   |                      |   |  |  |                    |                 |                         |                     |
| <b>Objekivi Specifik 1.2.1 Forcimi i rolit vendimmarrës dhe monitorues të këshillave bashkiak dhe të këshillave të qarqeve</b> |   |                     |   |                      |   |  |  |                    |                 |                         |                     |
|  | Treguesi i performancës   |                     | Numri i nismave për politika publike dhe për monitorim e kontroll financiar dhe administrativ nga këshillat bashkiak.                 | 2016                 | Matjet e para   | Tendenca në rritje                             | Tendenca në rritje   | MSHÇV              |                 |                         |                     |

| Nr.   | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit   | Treguesit e Rezultatit (Produktet)   | Treguesit e Suksesit |                                |                  |                  | Institucioni                         | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|---|---|---|--|----------------------|--------------------------------|------------------|------------------|--------------------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|   |   |   |  | Treguesi Krahasues   |                                | Synimi           |                  |                                      |                 |                     |                     |
|   |   |   |  | Viti                 | Treguesi                       | 2017             | 2020             |                                      |                 |                     |                     |
| A   | Programi i trajnimit të këshilltarëve të rinj të 12 qarqeve dhe 61 bashkive | 2015-2018   | Të gjithë këshilltarët bashkiakë dhe të gjithë këshilltarët e qarqeve të trajnuar në 5 programe trajnimi | 2015                 | 0% e këshilltarëve të trajnuar | 100%             | -                | MSHÇV, Shoqatat Vendore, KiE         | 35,000,000      | STAR KiE, IPA       |                     |
| <b>Objektivi Specifik I.2.2</b>   |   |   |  |                      |                                |                  |                  |                                      |                 |                     |                     |
| <b>Forcimi i rolit të kryetarëve të bashkive në menaxhimin e strukturave bashkiake dhe udhëheqjen</b> |   |   |  |                      |                                |                  |                  |                                      |                 |                     |                     |
|   | Treguesi i performancës   | % e ankesave/kërkesave të gjetareve ndaj vendimeve të këshillave bashkiak dhe strukturave të bashkisë në raport me numrin total të vendimeve. |  | 2016                 | Matjet e para                  | Tendenca në ulje | Tendenca në ulje | NJQV, Monitorime nga Shoqëria Civile |                 |                     |                     |
| A   | Programi i udhëheqjes për kryetarët e rinj të 61 bashkive                   | 2015-2018   | 61 kryetarë bashkie të trajnuar në programet e trajnimit për udhëheqjen                                  | 2015                 | 0% e kryetarëve të trajnuar    | 100%             | -                | MSHÇV, Shoqatat Vendore, KiE         | 70,000,000      | PNUD KiE IPA        |                     |

| Nr.                             | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit   |                                    |   |            | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|---------------------------------|---|---------------------|---|--|------------------------------------|---|------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|                                 |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |                                    | Synimi  |            |              |                 |                     |                     |
|                                 |   |                     |   | Viti   | Treguesi                           | 2017  | 2020       |              |                 |                     |                     |
| B                               | Amendimi i Ligjit Nr. 8652/2000, "Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore", me qëllim: (f) rritjen e autoritetit të kryetarit të bashkisë për të miratuar strukturën organizative të administratës bashkiake si dhe rregulloren e brendshme të punës, dhe (fi) për krijimin e njësisë administrative dhe përcaktimin e funksioneve të tyre. | 2015-2016           | Ndryshimi i ligjit nr. 8652/2000 Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore" i ndryshuar dhe akteve nënligjore | 2014   | 0% e akteve ligjore dhe nënligjore | 100% plotësimi me akte ligjore dhe nënligjore | MSHÇV, DAP | 700,000      | MSHÇV, KiE      |                     |                     |
| C                               | Programi i Transparencës dhe Pjesëmarrjes në vendimmarrjen në nivel vendor.   | 2015-2020           | Numri i takimeve të këshillave bashkiake me pjesëmarrje qytetare  | 2016   | Matjet e para në 2016              | Vlerësimi qytetar shfaq tendenca progresive   | MSHÇV, OJF | 140,000,000  | PNUD IPA        | 40,000,000          |                     |
| <b>Objektivi Specifik I.2.3</b> |   |                     |   | <b>Mbështetja për funksionalitetin e njësive administrative përbërëse.</b> |                                    |   |            |              |                 |                     |                     |
| Treguesi performancës           |   |                     |   | Shkalla e transferimit të pronave vendore pranë NJQV-re                    | 2015                               | 70%   | 85%        | 100%         | MPB/MSHÇV       |                     |                     |
| Treguesi performancës           |   |                     |   | Raporti i projekteve të financuara me skemën PPP (numër)                   | 2015                               | 30  | 35         | 50           | MSHÇV/MZHETTS   |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |                       |                      |                                 | Institucioni | Buxheti në Lekë     | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|-----------------------|----------------------|---------------------------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |                       | Synimi               |                                 |              |                     |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi              | 2017                 | 2020                            |              |                     |                     |                     |
| A   | Zhvillimi i metodologjisë për transferimin e funksioneve/kompetencave nga QQ në QV  | 2015-2016           | Metodologjia për transferimin e funksioneve/kompetencave nga QQ në QV e hartuar | 2015                 | Miratimi i dokumentit | Dokumenti i miratuar | MSHQV, DLDP, Shoqatat Vendore   | 4,900,000    | DLDP                |                     |                     |
| B   | Vlerësimi i detajuar i procedurave/procese të funksioneve aktuale dhe funksioneve të reja të planifikuara brenda mandatit të NJQV (përfshirë funksionet e reja menaxhuese). | 2015-2016           | Raporti i Vlerësimit i përfunduar   | 2015                 | Miratimi i Raportit   | Raporti i miratuar   | MSHQV, Ministrinë e linjës      | 5,600,000    | DLDP, STAR, KiE IPA |                     |                     |
| C   | Zhvillimi i standardeve lidhur me përcaktimin e numrit punonjësve dhe ngarkesën e punës për secilin funksion.   | 2015-2017           | Raporti i standardeve të hartuara dhe të aprovuara                              | 2015                 | Miratimi i raportit   | Raporti i miratuar   | DAP, MSHQV,                     | 7,000,000    | KiE                 |                     |                     |
| Ç   | Vlerësimi/studimi i detajuar i mundësive për kontraktimin ose ofrimin e shërbimeve të përgjdhura përmes partneritetit publik-privat.  | 2015-2018           | Raporti i vlerësimit  | 2015                 | Miratimi i raportit   | Raporti i miratuar   | MSHQV, Ministrinë e linjës, OJF | 7,000,000    | donatorë            |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |   |      | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|--|---------------------|---|----------------------|--|---|------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |  |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi  |      |              |                 |                     |                     |
|     |  |                     |   | Viti                 | Treguesi   | 2017  | 2020 |              |                 |                     |                     |
| D   | Përgatitja e modelit (blue print) për organizimin e administratës së bashkive të reja, si dhe një manual për zbatimin e tij.   | 2015-2016           | Modeli dhe manuali të hartuara  | 2015                 | Asnjë nga 61 bashkitë nuk ka të miratuar strukturën    | 61 bashki kanë miratuar strukturat e reja                               | -    | 2,800,000    | STAR, KiE, DLDP |                     |                     |
| H   | Përgatitja e modelit të përkrahjeve të punës / misionit për secilin prej njërive tipike të administratës së bashkive për secilin funksion / proces kryesor, si dhe për secilin pozicion pune tipik të administratës së bashkive. | 2015-2016           | 70% nga gjithë funksionet dhe detyrat me modele të përkrahjeve të punës të hartuara | 2015                 | Asnjë nga 61 bashkitë e reja nuk ka përkrahjet e punës | 100% e strukturave bashkive kanë adoptuar përkrahjet e vendeve të punës | -    | 2,800,000    | IPA<br>KiE      |                     |                     |
| E   | Krijimi i një "help-desk" të përherëshëm dhe dhënien e ndihmës së vazhdueshme të bashkive në procesin e riorganizimit.   | 2015-2018           | Numri i personave të punësuar në njësinë "Help-Desk" i ngritur në DAP               | 2015                 | Asnjë kërkesë nga 61 bashkitë e reja                   | 100% e kërkesave të adresuara pranë Help Desk                           | -    | 6,300,000    | KiE,<br>STAR    |                     |                     |



| Nr.                          | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |   |   | Institucioni                     | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|------------------------------|---|---------------------|---|----------------------|--|---|---|----------------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|                              |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi                                    | 2020                                      |                                  |                 |                     |                     |
|                              |   |                     |   | Viti                 | Treguesi                                       |   |   |                                  |                 |                     |                     |
| <b>Transferimi i Pronave</b> |   |                     |   |                      |  |   |   |                                  |                 |                     |                     |
| A                            | Përmbyllja e procesit të transferimit të pronave publike tek NJQV   | 2015-2020           | VKM të nxjerra për miratimin e inventarit të pronave për secilën nga bashkitë | 2015                 | 50%  | 70%                                       | 100%                                      | MPB, MSHÇV                       | 7,000,000       | MPB                 |                     |
| B                            | Krijimi i një sistemi të dixhitalizuar integral në nivel kombëtar dhe vendor për regjistrat e pronave të transferuara tek qeveria vendore | 2015-2016           | Sistemi digjital i ngritur  | 2015                 | 0% e pronave të regjistruara në sistem         | 50%                                       | 100%                                      | MPB, MSHÇV                       | 42,000,000      | MPB, Donatorë       |                     |
| C                            | Zhvillimi i rregullorëve vendore për menaxhimin e aseteve të NJQV të reja.  | 2015-2017           | Rregullorja e hartuar dhe miratuar  | 2015                 | Asnjë bashki nuk ka një rregullore të miratuar | 100% e bashkive me rregullore të miratuar |   | MSHÇV, MF, MPB, Shoqatat Vendore | 14,000,000      | MPB, donatorë       |                     |
| Ç                            | Rishikimi i legjislationit që rregullon procedurat për regjistrimin e të drejtës së pronësisë dhe menaxhimin të pronave bashkiake         | 2015-2020           | Ndryshimet ligjore në legjislationin e pronave publike                        | 2015                 | % e NJQV me prona të regjistruara në ZRPP      | 30% e bashkive kanë të regjistruar prona  | 100% e bashkive kanë të regjistruar prona | MD, MPB, MSHÇV                   | 2,100,000       | MD, MPB             |                     |

| Nr.   | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |               |                    |                    | Institucioni                         | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit               | Boshllëku financiar |
|---|--|---------------------|---|----------------------|---------------|--------------------|--------------------|--------------------------------------|-----------------|-----------------------------------|---------------------|
|   |  |                     |   | Treguesi Krahasues   | Synimi        | 2017               | 2020               |                                      |                 |                                   |                     |
|   |  |                     |   |                      |               |                    |                    |                                      |                 |                                   |                     |
| <b>Objekti i demokracisë vendore nëpërmjet rritjes së gjithëpërfshirjes qytetare dhe forcimit të strukturave komunitare në nivel vendor</b> |  |                     |   |                      |               |                    |                    |                                      |                 |                                   |                     |
|   | Treguesi performancës  |                     | Numri i strukturave qytetare në % kundrejt numrit të NJQV                                   | 2015                 | 0%            | 100%               |                    | NJQV, Monitorime nga Shoqëria Civile |                 |                                   |                     |
|   | Treguesi i Performancës  |                     | Numri mesatar i takimeve të realizuara midis strukturave bashkiake dhe strukturave qytetare | 2016                 | Matjet e para | Tendenca në rritje | Tendenca në rritje | NJQV, Monitorime nga Shoqëria Civile |                 |                                   |                     |
| A   | Mbështetja me infrastrukturën bashkëkohore të vendimmarrjes në nivel vendor për promovimin e gjithëpërfshirjes qytetare dhe demokracisë vendore (rikonstrukcioni i sallave të këshillave bashkiake të bashkive të reja, pajisja me sistemet elektronike të votimit, ambientet për pjesëmarrjen e qytetarëve/me-diave në punimet e këshillave). | 2015-2020           | Nr. i sallave të 55 këshillave bashkiake të rikonstruuar                                    | 2015                 | 0%            | 30%                | 50%                | MSHCQV, donatorë                     | 700,000,000     | MSHCQV, NJQV, FZHR, IPA, donatorë | 500,000,000         |

| Nr.   | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                         | Treguesit e Suksesit |               |                           |                           | Institucioni                                   | Buxheti në Lekë       | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|---|---|---------------------|--|----------------------|---------------|---------------------------|---------------------------|--|-----------------------|---------------------|---------------------|
|   |   |                     |  | Treguesi Krahasues   |               | Synimi                    |                           |  |                       |                     |                     |
|   |   |                     |  | Viti                 | Treguesi      | 2017                      | 2020                      |  |                       |                     |                     |
| B   | Fuqizimi i strukturave komunitare në nivel vendor (komisionet qytetare, kryetarët e fshatave, ndërlidhësit qytetar)       | 2015-2018           | Nr. i 61 bashkive të reja me struktura komunitare          | 2016                 | 0%            | 25%                       | 50%                       | MSHCY, OJF                                     | 70,000,000 donatorë   | 70,000,000          |                     |
| <b>Objektivi Specifik I.2.5</b>   |   |                     |  |                      |               |                           |                           |  |                       |                     |                     |
| <b>Forcimi i dialogut midis qeverisë vendore dhe illogaridhënieve të dyanshme</b>         |   |                     |  |                      |               |                           |                           |  |                       |                     |                     |
|   | Treguesi performancës   |                     | Numri i tryezave të përbashkëta                            | 2016                 | Matjet e para | Të paktën 3 takime në vit | Të paktën 3 takime në vit | Raportet e NJQV, Monitorimi i Shoqërisë Civile |                       |                     |                     |
|   | Treguesi performancës   |                     | % e projektvendimeve të marra me konsensus QQ/QV           | 2016                 | Matjet e para | Tendenca në rritje        | Tendenca në rritje        | Raportet e NJQV, Monitorimi i Shoqërisë Civile |                       |                     |                     |
| A   | Programi i forcimit të bashkëpunimit qeveri- vendor. Ngritja e Këshilli Konsultativ dhe bashkëpunimi me shoqatat vendore. | 2017-2020           | Këshilli Konsultativ i ngritur Takimet me Shoqatat Vendore | 2016                 | Matjet e para | Të paktën 3 takime në vit | Të paktën 3 takime në vit | MSHCY, Shoqatat Vendore, donatorët             | 70,000,000 KiE, PLGP/ |                     |                     |
| <b>QËLLIMI STRATEGJIK II. FORCIMI I FINANCAVE VENDORE DHE RRIJTA E AUTONOMISË FISKALE</b> |   |                     |  |                      |               |                           |                           |  |                       |                     |                     |
| <b>Objektivi Strategjik 1. Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore</b>               |   |                     |  |                      |               |                           |                           |  |                       |                     |                     |

| Nr.  | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |   |   | Institucioni                            | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--|---|---------------------|---|----------------------|--|---|---|---|-----------------|---------------------|---------------------|
|  |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi                                  | Viti                                    |   |                 |                     |                     |
|  |   |                     |   | Treguesi             | 2017   |   |   |   |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik II.1</b>   |   |                     |   |                      |  |   |   |   |                 |                     |                     |
| <b>Rritja e kapacitetin e të ardhurave vendore të NJQV për të përmbushur nevojat financiare për ofrimin e më shumë shërbimeve;</b> |   |                     |   |                      |  |   |   |   |                 |                     |                     |
|  | Treguesi i Performancës   |                     | Buxheti i Qeverisjes vendore në raport me PBB (%)   | 2012                 | 2.1%   | 4%                                      | 6%                                      | MF                                      |                 |                     |                     |
|  | Treguesi i Performancës   |                     | Raporti i të ardhurave vendore në raport me PBB (%)   | 2012                 | 0.8%   | 2.4%                                    | 3.9%                                    | MF                                      |                 |                     |                     |
| A  | Ngritja e grupit teknik të punës me përfaqësues vendorë e qendrorë për të shqyrtuar dhe identifikuar fushat specifike të kuadrit aktual ligjor që ka nevojë të ndryshohet | 2015-2016           | - Grupi teknik i punës i ngritur<br>- Raporti mbi aktet nënligjore që duhen rishikuar       | 2015                 | Ngritja e grupit të punës                      | Grupi i punës funksional                |   | MSHCV, MF, PLGP/ USAID Shoqatat vendore | 3,500,000       | PLGP/ USAID         |                     |
| B  | Hartimi i ligjit "Për Financat Vendore"   | 2015-2016           | Ligji "Për Financat Vendore" i miratuar   | 2015                 | Nuk ka ligj të miratuar "Për financat vendore" | Ligji "Për Financat Vendore" i miratuar |   | MSHCV, MF, PLGP/ USAID Shoqatat vendore | 2,800,000       | PLGP/ USAID         |                     |
| C  | Rishikimi dhe miratimi i legjislacionit sektorial dhe akteve nënligjore për financat dhe taksat vendore   | 2015-2018           | - Lista e legjislacionit sektorial e rishikuar<br>- Lista e akteve nënligjore të rishikuara | 2015                 | 0% e legjislacionit të rishikuar               | 70% e ndryshimeve ligjore të miratuara  | 100% e ndryshimeve ligjore të miratuara | MSHCV, MF, PLGP/ USAID Shoqatat vendore | 4,200,000       | PLGP/ USAID         |                     |

| Nr.                            | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit  |   |  |  | Institucioni                             | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--------------------------------|--|---------------------|---|---|---|--|--|--|-----------------|---------------------|---------------------|
|                                |  |                     |   | Treguesi Krahasues  |   | Synimi   |  |  |                 |                     |                     |
|                                |  |                     |   | Viti  | Treguesi                                      | 2017   | 2020   |  |                 |                     |                     |
| Ç                              | Analizimi i ndikimeve përhapëse të ndarjes së taksave kombëtare me NJQV-të                 | 2015-2018           | Raporti i analizës për ndryshimet e PBB/ për frymë në nivel rajonal               | 2015  | Miratimi i raportit të analizës               | Raporti i analizës i miratuar                  | 2015   | MSHCV, MF, PLGP/ USAID/ Shoqatat vendore | 2,800,000       | PLGP/ USAID         |                     |
| D                              | Rritja e shpërndarjes së taksës së automjeteve në ndarje mes qeverisë qendrore dhe NJQV-ve | 2015-2016           | VKM për shpërndarjen e taksës e miratuar  | 2015  | % e taksës së ndarë                           | 30%  | -  | MSHCV, MF, PLGP/ USAID Shoqatat vendore  | 2,100,000       | PLGP/ USAID         |                     |
| DH                             | Zbatimi i sistemit të ri të taksës së pasurisë   | 2015-2018           | Ndryshimet në legjislacionin në taksën e pasurisë                                 | 2015  | Të ardhurat nga taksat e pasurisë 0, 16 e PBB | Të ardhurat nga taksat e pasurisë 0, 25% e PBB | Të ardhurat nga taksat e pasurisë 0, 55% e PBB | MSHCV, MF, PLGP/ USAID Shoqatat vendore  | 28,000,000      | PLGP/ USAID         |                     |
| E                              | Mbështetje për administratën tatimore vendore për taksën e pasurisë dhe taksat vendore     | 2015-2018           | Numri i bashkive të asistuar në administrimin e taksave vendore nga programi PLGP | 2015  | 5 bashki të asistuar                          | 10 bashki marrin asistencë teknike             | -  | MSHCV, MF, PLGP/ USAID/ Shoqatat vendore | 21,000,000      | PLGP/ USAID         |                     |
| <b>Objektivi Specifik II.2</b> |  |                     |   | <b>Përmirësimi i qëndrueshmërisë, thjeshtësinë dhe barazinë e sistemit të transfertave së bashku me rritjen e transparencës</b> |   |  |  |  |                 |                     |                     |
| Treguesi i performancës        |  |                     |   | Raporti i Transferts së Kushhtëzuar kundrejt të Ardhurave Vendore (%)   | 2012  | 45/ 55   | 40/ 60   | 35/ 65                                   | MF              |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |  |                  | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|--|--|------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi   |                  |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi   | 2017   | 2020             |              |                 |                     |                     |
| A   | Krijimi i një formule të re transfertash për transfertat e pakushtëzuara bazuar në kriteret më transparente, më të thjeshta dhe më objektive  | 2015-2016           | Formule e re e për transfertat e pakushtëzuara miratuar me VKM                                | 2015                 | Ndarja e transfertës me formulën e re                      | 100 % e transfertës së pakushtëzuar ndahet me formulën e re                    | MF, MSHÇV, NJQV  | 1,400,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| B   | Përputhja e të dhënave nga Gensushi dhe regjistri civil dhe përcaktimi i burimit të informacionit që do të përdoret për transfertat ndërqeveritare dhe për funksionet e shpenzimeve | 2015-2016           | Transferrat për qeverisjen vendore përdorin një bazë të unifikuar të të dhënave të popullsisë | 2015                 | Përdorimi i bazës së unifikuar të të dhënave të popullsisë | 100 % e transfertës së pakushtëzuar ndahet mbi bazën e unifikuar të popullsisë | MPB, IN-STAT, MF | 1,400,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| C   | Përdorimi i të dhënave të përputhura të popullsisë për qëllimin e bashkimit të NJQV-ve dhe për transfertat e grantit të pakushtëzuar  | 2015-2018           | Transferrat për qeverisjen vendore përdorin një bazë të unifikuar të të dhënave të popullsisë | 2015                 | Përdorimi i bazës së unifikuar të të dhënave të popullsisë |  | MF, MSHÇV, NJQV  | 700,000      | PLGP/USAID      |                     |                     |

| Nr.                            | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                        | Treguesit e Suksesit   |   |  |      | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--------------------------------|---|---------------------|---|--|---|--|------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|                                |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |   | Synimi   |      |              |                 |                     |                     |
|                                |   |                     |   | Viti   | Treguesi  | 2017   | 2020 |              |                 |                     |                     |
| D                              | Rishikimi i sistemit të granteve të kushtëzuara (FZHR, etj.) për ta fokusuar atë në zonat me rëndësi më të madhe rajonale; rishqyrtimi i saj në marrëdhënie me aftësitë dhe praktikën e nevojshme për thithjen e fondeve të BE-së në të ardhmen | 2017-2018           | Raport studimi për shpërndarjen e granteve të kushtëzuara | 2015   | Miratimi i raportit   | Raporti i miratuar   | -    | 3,500,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| H                              | Përcaktimi i nivelit të transfertave për qeverisjen vendore si përqindje e totalit të të ardhurave publike  | 2017-2018           | Ndryshimi i legjislacionit për financat vendore           | 2015   | Transferrat e qeverisjes vendore nuk përcaktohet si % e totalit të të ardhurave publike | Transferrat e qeverisjes vendore përcaktohen si % ndaj totalit të të ardhurave publike |      | 1,400,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik II.3</b> |   |                     |   | <b>Rritja e kapaciteteve të NJQV që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale, brenda politikave kombëtare të borxhit publik;</b> |   |  |      |              |                 |                     |                     |
|                                | Treguesi i performancës   |                     | Buxheti i Qeverisjes vendore në raport me PBB (%)         | 2012   | 2.1%  | 4%   | 6%   |              | MF              |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)            | Treguesit e Suksesit |   |   |      | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|--|---------------------|---|----------------------|---|---|------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |  |                     |   | Treguesi Krahasues   |   | Synimi  |      |              |                 |                     |                     |
|     |  |                     |   | Viti                 | Treguesi                                      | 2017  | 2020 |              |                 |                     |                     |
| A   | Vlerësimi i kapacitetit të përgjithshëm për huamarrje nga qeverisja vendore dhe kufizimeve të vendosura ndaj NJQV për të marrë hua dhe për të përdorur kredi                                   | 2015-2016           | Studimi i vlerësimit i përfunduar             | 2015                 | Miratimi i raportit të studimit               | Raporti i studimit i miratuar                   | -    | 1,400,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| B   | Krijimi i dialogut mes aktorëve kryesorë nga organizatat qendrore, vendore dhe financiare për të shqyrtuar kuadrin ekzistues ligjor dhe për të identifikuar përfaqësitë e reja ndaj huamarrjes | 2016-2017           | 10 takime të zhvilluara                       | 2015                 | Asnjë takim i zhvilluar                       | 10 takime të zhvilluara për huamarrjen vendore  |      | 3,500,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| C   | Rishikimi i Ligjit për Huamarrjen e Qeverisjes Vendore për të përcaktuar një raport më të drejtë të borxhit publike mes qeverisë qendrore dhe NJQV-ve  | 2017-2018           | Ligji për Huamarrjen e Qeverisjes i rishikuar | 2015                 | Përmirësimi procedurave të huamarrjes vendore | Procedura të përmirësuara të huamarrjes vendore |      | 2,100,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |



| Nr.  | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                             | Treguesit e Suksesit |   |   |                       | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--|--|---------------------|--|----------------------|---|---|-----------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|  |  |                     |  | Viti                 | Treguesi  | Synimi  | 2020                  |              |                 |                     |                     |
| Ç  | Evidentimi i problemeve të kontabilitetit në nivel vendor dhe përgatitja e paketës së masave për trajtimin e tyre.   | 2017-2018           | Raporti i vlerësimit i përfunduar Planit i Masave i Hartuar    | 2015                 | Miratimi i raportit të vlerësimit dhe planit të masave                  | Raporti i vlerësimit dhe plani i masave të miratuar                             |                       | 2,800,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| D  | Asistenca për aplikimin e skemave të garantimit të huamarrjes vendore nëpërmjet lidhjes së tokës dhe infrastrukturës me autoritetet përkatëse të financimit. | 2019-2020           | Numri i bashkive që përdorin instrumente të huamarrjes vendore | 2015                 | Asnjë bashki nuk përdor instrumente të garantuara të huamarrjes vendore | 15% e bashkive të reja përdorin instrumente të garantuara të huamarrjes vendore |                       | 2,800,000    | PLGP/USAID      |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik II.4</b>   |  |                     |  |                      |   |   |                       |              |                 |                     |                     |
| <b>Forcimi i sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor;</b> |  |                     |  |                      |   |   |                       |              |                 |                     |                     |
| Treguesi i performancës  | % e borxheve të fshehura të identifikuar në nivelin vendor   | 2016                |  | 2016                 | Niveli i borxheve i evidentuar  | Tendenca vjen në ulje   | Tendenca vjen në ulje |              | MF, MSHÇV, NJQV |                     |                     |
| Treguesi i performancës  | % Njësive të Qeverisjes Vendore që adoptojnë qasjen PZHS dhe PBA   | 2014                |  | 2014                 | 12%   | 50%   | 100%                  |              | MF, MSHÇV, NJQV |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit   |  |  |                      | Institucioni | Buxheti në Lekë     | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|--|--|--|----------------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi   |                      |              |                     |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti   | Treguesi   | 2017   | 2020                 |              |                     |                     |                     |
| A   | Identifikimi i borxheve të fshehura të krijuara para ndryshimit të hartës së NJQV-ve dhe hartimi i planeve specifike për mbulimin e borxheve  | 2015-2017           | - Raporti mbi nivelin e borxheve të fshehura i hartuar<br>- Numri i planeve specifike i hartuar           | 2015<br>Asnjë bashki nuk ka evidentuar borxhet e akumuluara dhe nuk ka plan specifik | 2017<br>100% të bashkive kanë identifikuar borxhet e akumuluara dhe kanë plane specifike për mbulimin e borxheve | 2020   | MF, MSHÇV, NJQV      | 14,000,000   | PLGP/ USAID STAR    |                     |                     |
| B   | Zbatimi i Sistemit të kompjuterizuar të Informacionit Financiar të Thesarit në nivel vendor   | 2017-2018           | - Numri i bashkive që kane adoptuar 100 % sistemin e IFTH   | 2015<br>Asnjë bashki nuk përdor sistemin IFTH  | 2017<br>20% e bashkive zbatojnë sistemin IFTH  | 2020<br>100% e bashkive zbatojnë sistemin IFTH | MF, MSHÇV, NJQV      | 42,000,000   | MF, IPA PLGP/ USAID |                     |                     |
| C   | Zgjerimi i reformës së Auditimit të Brendshëm dhe Kontrollit, Auditimit të jashtëm dhe Prokurimit Publik për të përfshirë pushtetin vendor; ngritja e nivelit të NJQV-ve në nivel po aq të rëndësishëm për monitorimin e performancës së progesit të reformave në fushën e MFP. | 2017-2018           | Numri i trajnuar i punonjësve të bashkive në fushën e menaxhimit financiar, auditit dhe prokurimit publik | 2015<br>0% e stafëve të bashkive të trajnuara  | 2017<br>30%  | 2020<br>100%                                   | MF, MSHÇV, SHAP NJQV | 14,000,000   | MF, IPA PLGP/ USAID |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                               | Treguesit e Suksesit |                                    |   |  | Institucioni    | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit                | Boshllëku financiar |
|-----|--|---------------------|--|----------------------|------------------------------------|---|--|-----------------|-----------------|------------------------------------|---------------------|
|     |  |                     |  | Viti                 | Treguesi                           | Synimi                                  | 2017                                     |                 |                 |                                    |                     |
| Ç   | Unifikimi i udhëzimeve dhe procedurave për para-angazhimin dhe kontrollin e angazhimit të fondeve të aplikuar në nivel qendror (regjistrimi i kontratave, pranimi dhe regjistrimi) për shtatja e udhëzimeve për nivelin vendor për të parandaluar krijimin e borxheve të fshehura në nivel vendor në të ardhmen. | 2019-2020           | Lista e udhëzimeve të miratuara                                  | 2015                 | Asnjë udhëzim nuk është miratuar   | Miratimi i Udhëzimeve                   | -  | MF, MSHÇV, NJQV | 4,200,000       | MF, IPA<br>PLGP/<br>USAID/<br>STAR |                     |
| D   | Përmirësimi i kapacitetit të përgjithshëm të NJQV-ve në fushën e hartimit dhe zbatimit të buxhetit. Përhapja e procesit të buxhetimit PBA në të gjitha NJQV-të; Përdorimi i përjasjes PZHS dhe PBA për të gjitha NJQV-të   | 2015-2020           | Numri i bashkive që përdorin buxhetimin me sistemin PZHS dhe PBA | 2015                 | 10% e NJQV-ve përdorin këtë sistem | PZHS dhe PBA adoptuar në 50% të NJQV-të | PZHS dhe PBA adoptuar në 100% të NJQV-ve | MF, MSHÇV, NJQV | 14,000,000      | MF, IPA<br>PLGP/<br>USAID/<br>DLDP |                     |

| Nr.  | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)               | Treguesit e Suksesit |   |                              | Institucioni | Buxheti në Lekë                 | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--|---|---------------------|--|----------------------|---|------------------------------|--------------|---------------------------------|---------------------|---------------------|
|  |   |                     |  | Treguesi Krahasues   | Synimi                                  | 2020                         |              |                                 |                     |                     |
|  |   |                     |  |                      |   |                              |              |                                 |                     |                     |
| <b>QËLLIMI STRATEGJIK III. NXITJA E ZHVILLIMIT TË QËNDRUESHËM VENDOR</b>   |   |                     |  |                      |   |                              |              |                                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Strategjik III.1. Funksionet e veta</b>   |   |                     |  |                      |   |                              |              |                                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik III.1.1 Zbatimi efikas i funksioneve të veta bazuar në një kuadër ligjor të qartë dhe të harmonizuar</b> |   |                     |  |                      |   |                              |              |                                 |                     |                     |
| Treguesi i performancës  | Lista e qartësuar e funksioneve të veta të qeverisjes vendore dhe shkalla e zbatimit të tyre                            |                     |  |                      |   |                              |              |                                 |                     |                     |
| A  | Hartimi i ligjit të ri për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore  | 2015-2016           | Ligji i ri i miratuar                            | 2015                 | Miratimi i ligjit                       | 100% e ligjeve të rishikuara | -            | MSHÇV, MSHÇV, US-AID, OSCE, CoE | 7,000,000           | PLGP/USAID          |
| B  | Rishikimi i funksioneve dhe kompetencave të qarqeve nëpërmjet harmonizimit me politikat kombëtare të zhvillimit rajonal | 2015-2017           | Ndryshime në legjislacion                        | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion | Ndryshimet e miratuara       | -            | MSHÇV                           | 2,800,000           | MSHÇV donatorë      |
| C  | Rishikimi i legjislacionit për shërbimet publike/ ndërmarrjet publike në nivel vendor                                   | 2015-2017           | Lista e ligjeve dhe akteve ligjore të ndryshuara | 2015                 | Miratimi i ndryshimeve ligjore          | Ndryshimet e miratuara       | -            | MIAP, MSHÇV                     | 4,200,000           | MIAP donatorë       |
| Ç  | Rishikimi i skemës së funksioneve dhe kompetencave në sektorin e ujësjellës-kanalizimeve                                | 2015-2018           | Ndryshime në legjislacion                        | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion | Ndryshimet e miratuara       | -            | MSHÇV, MIAP                     | 7,000,000           | MIAP, donatorë      |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |   |          | Institucioni         | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit      | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|--|---|----------|----------------------|-----------------|--------------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi                                      |          |                      |                 |                          |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi   | 2017  | 2020     |                      |                 |                          |                     |
| D   | Rishikimi i skemës së funksioneve dhe kompetencave në sektorin e mbetjeve urbane  | 2015-2018           | Ndryshime në legjislacion   | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion                              | Ndryshimet e miratuara                      | -        | MIAP, MM, donatorë   | 7,000,000       |                          |                     |
| H   | Studim për zgjerimin e funksioneve dhe kompetencave të NJQV-ve në fushën e zhvillimit rural dhe bujqësisë                         | 2015-2018           | - Studim i përfunduar<br>- Të paktën 3 takime të realizuara me NJQV për diskutimin e gjetjeve<br>- Akte ligjore të miratuara      | 2015                 | Miratimi i raportit të studimit dhe ndryshimet ligjore të propozuara | Raporti dhe ndryshimet ligjore të miratuara |          | MBZHRAU, MSHÇV, OJF  | 7,000,000       | donatorë                 |                     |
| E   | Rishikimi i legjislacionit për decentralizimin e funksionit të mirëmbajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujtit dhe kullimit | 2015-2017           | Rishikimi i legjislacionit për decentralizimin e funksionit të mirëmbajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujtit dhe kullimit | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion                              | Ndryshimet e miratuara                      | -        | MBZHRAU, MSHÇV       | 2,800,000       | MBZHRAU,                 |                     |
| Ë   | Hartimi i planeve lokale për menaxhimin dhe investimet në rrjetin dytësor dhe tretësor të ujtit dhe kullimit                      | 2015-2018           | 61 planeve lokale të hartuara   | 2015                 | nuk ka asnjë plan lokal të hartuar                                   | 50 plane                                    | 61 plane | MBZHRAU, MSHÇV, NJQV | 42,000,000      | MBZHRAU, MSHÇV, NJQV, BB |                     |

| Nr.  | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit  | Treguesit e Rezultatit (Produktet)   | Treguesit e Suksesit |  |   |  | Institucioni                      | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit  | Boshllëku financiar |
|--|--|--|--|----------------------|--|---|--|-----------------------------------|-----------------|----------------------|---------------------|
|  |  |  |  | Treguesi Krahasues   |  | Synimi  |  |                                   |                 |                      |                     |
|  |  |  |  | Viti                 | Treguesi                                 | 2017  | 2020   |                                   |                 |                      |                     |
| G  | Hartimi i planeve lokale të menaxhimit të pyjeve dhe kullotave   | 2017-2020  | 61 plane lokale të hartuara  | 2015                 | nuk ka asnjë plan lokal të hartuar       | 20 plane  | 61 plane   | MM, MSHÇV                         | 140,000,000     | MM, IPA, BB          |                     |
| GJ   | Rishikimi i ligjit të strehimit social dhe mbështetja për hartimin e planeve të strehimit social në nivel vendor | 2015-2016  | Ndryshimet e Ligjit për strehimit social të miratuara                          | 2015                 | 0% plane të strehimit social të hartuara | 50% e NJQV kanë plane të hartuara dhe aprovuara | 100% e NJQV kanë plane të hartuara dhe aprovuara | MZHU, MSHÇV, EKB, OJF             | 14,000,000      | MZHU donatorë        |                     |
| H  | Programi kombëtar për mbështetjen e shërbimit të decentralizuar të zjarri-frikësve                               | 2017-2020  | Programi Kombëtar i Miratuar me VKM  | 2015                 | Miratimi i programit Kombëtar            |   | Program kombëtar i miratuar                      | MPB, MSHÇV, NJQV                  | 420,000,000     | MPB, NJQV donatorë   | 200,000,000         |
| <b>Objektivi Specifik III.1.2</b>  |  |  |  |                      |  |   |  |                                   |                 |                      |                     |
| <b>Përmirësimi i cilësisë së infrastrukturës dhe shërbimet publike në nivel vendor në bazë të standardeve minimale kombëtare të përcaktuara;</b> |  |  |  |                      |  |   |  |                                   |                 |                      |                     |
| Treguesi i performancës  |  | Numri i shërbimeve publike për të cilat janë hartuar standardet minimale të cilësisë së shërbimeve |  | 2014                 | 0%                                       | 30% e shërbimeve                                | 50% e shërbimeve                                 | MSHÇV, MIAP, MM, MZHU, MMSR       |                 |                      |                     |
| A  | Programi për standardet minimale në shërbimet publike në nivel vendor  | 2017-2018  | Standardet minimale në shërbimet publike në nivel vendor të përcaktuara me VKM | 2016                 | 0%                                       | 30%   | 50%  | MSHÇV, MIAP, MM, MZHU, MMSR, NJQV | 70,000,000      | MSHÇV, IPA, donatorë |                     |

| Nr.                               | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit  |   |  |   | Institucioni       | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit  | Boshllëku financiar |
|-----------------------------------|--|---------------------|---|---|---|--|---|--------------------|-----------------|----------------------|---------------------|
|                                   |  |                     |   | Treguesi Krahasues  |   | Synimi   |   |                    |                 |                      |                     |
|                                   |  |                     |   | Viti  | Treguesi  | 2017   | 2020  |                    |                 |                      |                     |
| B                                 | Inventarizimi dhe riklasifikimi i rrjetit të infrastrukturës rrugore urbane dhe rurale.        | 2017-2020           | VKM e miratuara   | 2014  | N/A   | 50% e inventarit dhe klasifikimit i përfunduar | 100% e rrugëve urbane e rurale të inventarizuara dhe klasifikuara | MIAP, FSHZH, MSHÇV | 28,000,000      | MIAP, FSHZH donatorë |                     |
| C                                 | Aplikimi i një sistemi të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve në nivel vendor | 2017-2018           | Nr i bashkive që përdor sistem e integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve | 2015  | Asnjë bashki nuk përdor sistemin e integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve | 30% e bashkive përdorin sistemin               | 70% e bashkive përdorin sistemin                                  | MIAP, FSHZH, MSHÇV | 70,000,000      | MIAP, FSHZH, IPA     |                     |
| <b>Objektivi Specifik III.1.3</b> |  |                     |   | <b>Sigurimi i një zhvillim të qëndrueshëm ekonomik vendor me anë të projektimit dhe zbatimit të kuadrit të përshatshëm të politikave dhe mekanizmave të bashkërendimit të tyre.</b> |   |  |   |                    |                 |                      |                     |
| Treguesi i performancës 4.c       |  |                     |   | Indeksi LED (numri i bizneseve rritet, papunësia ulet, të ardhurat vendore rriten)  | 2016  | Viti i matjes                                  | Tendenca në rritje  | Tendenca në rritje | MSHÇV           |                      |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                                     | Treguesit e Suksesit |   |  |  | Institucioni           | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|--|---------------------|--|----------------------|---|--|--|------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |  |                     |  | Treguesi Krahasues   |   | Synimi   |  |                        |                 |                     |                     |
|     |  |                     |  | Viti                 | Treguesi  | 2017   | 2020   |                        |                 |                     |                     |
| A   | Rishikimi i funksionit të zhvillimit ekonomik vendor. Hartimi i ndryshimeve ligjore sektoriale që fuqizojnë rolin e NJQV-ve për investimet strategjike, partneritetin publik-privat, menaxhimin e aseteve vendore. | 2015-2016           | Lista e akteve ligjore të rishikuara dhe të miratuara                  | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion           | Ndryshimet e miratuara                             | -  | MSSHÇV, MZHETTS, MPB   | 7,000,000       | MZHE-TTS, donatorë  |                     |
| B   | Mbështetja për fuqizimin e strukturave të turizmit në nivelin vendor.  | 2015-2018           | Numri i zyrave të promovimit dhe zhvillimit të turizmit në nivel lokal | 2015                 | 5% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit | 30% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit | 50% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit | MZHU, MSHÇV, NJQV      | 14,000,000      | MZHU, donatorë      |                     |
| C   | Qartësimi i funksioneve e përgjegjësi në fushën e Turizmit dhe Trashëgimisë Kulturore. Rishikimi i kuadrit ligjor.   | 2015-2016           | Ligji për Trashëgiminë Kulturore i Rishikuar dhe Miratuar              | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion           | Ndryshimet e miratuara                             | -  | MSSHÇV, MZHU, MK, NJQV | 1,400,000       | MZHE-TTS MK         |                     |
| Ç   | Ngritja e një sistemi të integruar të zhvillimit të zonave dhe objekteve të trashëgimisë kulturore në nivel vendor   | 2015-2018           | Planet e integruara të zhvillimit të zonave të hartuara                | 2014                 | 0%  | 30%  | 50%  | MK, MSHÇV, NJQV        | 14,000,000      | MK, donatorë        |                     |



| Nr.   | Objektivat/Masat        | Periudha e Zbatimit  | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |   |                                      |                    | Institucioni                    | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|---|-------------------------|--|---|----------------------|---|--------------------------------------|--------------------|---------------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|   |                         |  |   | Treguesi Krahasues   |   | Synimi                               |                    |                                 |                 |                     |                     |
|   |                         |  |   | Viti                 | Treguesi                                | 2017                                 | 2020               |                                 |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Strategjik III.2 Funksionet e përbashkëta</b>  |                         |  |   |                      |   |                                      |                    |                                 |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik III.2.1 Sigurimi i cilësia e shërbimeve sipas standardeve të miratuara nga qeveria qendrore</b> |                         |  |   |                      |   |                                      |                    |                                 |                 |                     |                     |
| A   | Treguesi i performancës | Zhvillimi i standardeve të shërbimeve dhe përcaktimi i kostos mesatare / njësi si parakusht për transferimin e kompetencave shtesë në shërbimin shëndetësor parësor. | Standardet e shërbimeve të përcaktuara dhe të zbatuara                                | 2014                 | 1 sektor (arsimi)                       | 50 % të shërbimeve                   | 100% të shërbimeve | MSHÇV, MAS, MIAP, MM MZHU, MMSR | 4,200,000       | MSH                 |                     |
|   |                         |  | Lista e standardeve të shërbimeve dhe përcaktimi i kostos mesatare / njësi e miratuar | 2015                 | Nuk ka një listë të miratuar            | Lista e standardeve e miratuar       |                    |                                 |                 |                     |                     |
| B   |                         | Rishikimi i legjislacionit sektorial për decentralizimin e plotë të skemës së shërbimeve sociale dhe përmirësimin e përfshirjes sociale në nivel vendor              | Lista e akteve nen-ligjore të rishikuara dhe miratuara                                | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion | Miratimi i ndryshimeve të propozuara |                    | MMSR, MSHÇV                     | 4,200,000       | MMSR                |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                                 | Treguesit e Suksesit |   |                                      |                  | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|---|--------------------------------------|------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues   |   | Synimi                               |                  |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti                 | Treguesi                                | 2017                                 | 2020             |              |                 |                     |                     |
| C   | Përmirësimi i mekanizmave për të identifikuar dhe vlerësuar nevojat për shërbime të kujdesit shoqëror, sipas procedurave standarde të veprimit dhe metodologjive. | 2017-2018           | Procedurat, standardet dhe metodologjia të hartuara                | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion | Miratimi i ndryshimeve të propozuara | MMSR, MSHÇV NJQV | 4,200,000    | MMSR            |                     |                     |
| Ç   | Shqyrtimi i listës së shërbimeve sociale që do të ofrohen nga NJQV-të duke prezantuar dhe shpjeguar tipologjinë e shërbimit të ri.                                | 2015-2016           | Lista e shërbimeve sociale të rishikuara e miratuar                | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion | Miratimi i ndryshimeve të propozuara | MMSRR, NJQV      | 4,200,000    | MMSR            |                     |                     |
| D   | Hartimi dhe miratimi i standardeve të shërbimeve dhe kostove për njësi  | 2015-2016           | Standardet e shërbimeve sociale dhe kostove për njësi të miratuara | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion | Miratimi i ndryshimeve të propozuara | MMSR             | 4,200,000    | MMSR            |                     |                     |
| H   | Krijimi i sistemeve të integruara të shërbimeve në nivel rajonal / vendor, bazuar në standardet e shërbimeve shoqërore për të gjitha grupet.                      | 2017-2018           | Ndryshime në legjislacionin e shërbimeve shoqërore                 | 2015                 | Ndryshimet e propozuara në legjislacion | Miratimi i ndryshimeve të propozuara | MMSR, NJQV       | 1,400,000    | MMSR            |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |   |  | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|--|---|--|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi  |  |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi   | 2017  | 2020   |              |                 |                     |                     |
| E   | Ngritja e kapaciteteve të NJQV-ve për planifikimin e shërbimeve sociale (duke përfshirë identifikimin, monitorimin, monitorimin dhe vlerësimin e sistemit të shërbimeve sociale). | 2017-2018           | Numri i punonjësve të trajnuar  | 2015                 | 5% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar | 65% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar | 100% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar | MMSR, NJQV   | 70,000,000      | MMSR donatorë       |                     |
| Ë   | Kritja e kapaciteteve të punonjësve të shërbimit social. Krijimi i profileve profesionale si dhe zbatimi i programit të kualifikimit të vazhdueshëm.                              | 2015-2020           | - Profilet profesionale të hartuara<br>-200 punonjës të trajnuar nëpërmjet programit të kualifikimit të vazhdueshëm.                          | 2015                 | Asnjë punonjës i trajnuar                            | 150   | 200  | MMSR         | 14,000,000      | MMSR donatorë       |                     |
| F   | Hartimi i përkritimeve të punës për punonjësit social dhe kompetencat e nevojshme dhe afësitë që kërkohen.  | 2016-2018           | Përkritimet e punës për punonjësit social e hartuar<br>- Kompetencat e nevojshme dhe afësitë që kërkohen për punonjësit social të përcaktuar. | 2015                 | Asnjë përkritim pune i hartuar                       | 80% e përkritimeve të punës të hartuar                | 100% e përkritimeve të punës të hartuar                | MMSR         | 2,800,000       | MMSR donatorë       |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                   | Treguesit e Suksesit |   |  |   | Institucioni    | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|---|--|---|-----------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues   | Synimi  | Treguesi                                     | 2017  |                 |                 |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti                 |   |  |   |                 |                 |                     |                     |
| A   | Rishikimi i legjislacionit sektorial për rritjen e rolit të NJQV në fushën e mbrojtjes së mjedisit  | 2015-2018           | Lista e ligjeve dhe akteve nen-ligjore të rishikuara | 2015                 | 10% e legjislacionit i rishikuar              | 70% e legjislacionit i rishikuar             | 100% e legjislacionit i rishikuar             | MM, MSHÇV       | 1,400,000       | MM, donatorë        |                     |
| B   | Ngritja e kapaciteteve përkatëse njerëzore për mbrojtjen e mjedisit. Trajnimi i specialistëve në pushtetin vendor për zbatimin e ligjit për lejet mjedisore, aspekte të ndryshme të administrimit të mjedisit; programe zhvillimi dhe trajnimi për çështjet e mjedisit; për legjislacionin mjedisor, si një kusht i detyrueshëm për të gjithë nëpunësit civilë që punojnë në strukturat e NJQV-ve përgjegjëse direkt për menaxhimin e mjedisit. | 2015-2020           | 120 specialiste në nivelin vendor të trajnuar        | 2015                 | asnjë specialist në nivelin vendor i trajnuar | 80 specialiste në nivelin vendor të trajnuar | 120 specialiste në nivelin vendor të trajnuar | MM, MSHÇV, NJQV | 7,000,000       | MM donatorë         |                     |

| Nr.  | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                                      | Treguesit e Suksesit |   |                                      |                    | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--|--|---------------------|---|----------------------|---|--------------------------------------|--------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|  |  |                     |   | Treguesi Krahasues   |   | Synimi                               |                    |              |                 |                     |                     |
|  |  |                     |   | Viti                 | Treguesi  | 2017                                 | 2020               |              |                 |                     |                     |
| C  | Rritja e burimeve financiare të NJQV-ve për funksionin e mbrojtjes së mjedisit. Zhvillimi i një sistemi integral të përcaktimit të kostove dhe tarifave për trajtimin e mbejtjeve. | 2015-2020           | Lista e re e kostove dhe tarifave për trajtimin e mbejtjeve i aprovuar. | 2016                 | Matjet e para të % së financimit për çdo NJQV dhe mesatarja kombëtare | Tendenca në rritje                   | Tendenca në rritje | 7,000,000    | MM, MF, NJQV    | MM, donatorë        |                     |
| <b>Rritja e efikasitetit të buxhetit kombëtar me qëllim që të sigurohet mbulimi i nevojshëm financiar për realizimin e standardeve të shërbimit sipas raporteve qendror / vendor</b> |  |                     |   |                      |   |                                      |                    |              |                 |                     |                     |
|  | Treguesi i perforancës   |                     | Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.               | 2016                 | Matjet e para   | Tendenca në rritje                   | Tendenca në rritje | MMSR         |                 |                     |                     |
| A  | Rishikimi i strukturave të NJQV për të siguruar një qasje të integruar dhe i planifikimit e ofrimit të shërbimeve të harmonizuara sociale dhe përfshirjes sociale                  | 2015-2018           | % struktura të reja të miratuara në bashki                              | 2015                 | Asnjë strukturë e miratuar  | 100% e bashkive me struktura të reja | -                  | 2,800,000    | MMSR, NJQV      | MMSR donatorë       |                     |
| B  | Hartimi i planit për deinstitutionalizimin e shërbimit nga modeli i vendit të banimit në shërbime me bazë komunitare dhe familjeje   | 2015-2018           | Plani kombëtar për deinstitutionalizimin e shërbimit me miratuar        | 2015                 | Asnjë plan i miratuar   | Plani kombëtar i miratuar            | -                  | 7,000,000    | MMSR, NJQV      | MMSR donatorë       |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |  |            | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|--|--|------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi                                       |            |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi   | 2017   | 2020       |              |                 |                     |                     |
| C   | Rishikimi i Sistemit të "Ndihmës Ekonomike". Pilotimi i sistemit të "pikëzimit" të ndihmës ekonomike.   | 2015-2016           | Sistemi i "Ndihmës Ekonomike" i rishikuar   | 2015                 | Ndryshime ligjore të propozuara                    | Miratimi i ndryshimeve ligjore               | MMSR       | 4,200,000    | MMSR donatorë   |                     |                     |
| Ç   | Përcaktimi i rolit të ri të NJQ-ve në administrimin e ndihmës ekonomike pas pilotimit të sistemit të ri të pikëzimit  | 2016-2018           | Ndryshimet ligjore për kompetencat e reja të NJQ-ve në administrimin e ndihmës ekonomike i miratuar | 2016                 | Ndryshime ligjore të propozuara                    | Miratimi i ndryshimeve ligjore               | MMSR       | 4,200,000    | MMSR donatorë   |                     |                     |
| D   | Hartimi i modelit të alokimit të fondëve për shërbimet sociale në nivel vendor dhe kombëtar.  | 2017-2020           | Modelit të alokimit të fondeve i miratuar   | 2016                 | 0% e bashkëveprimi përdorin modelin e ri           | Adoptuar në 50% të NJQV                      | MMSR, NJQV | 7,000,000    | MMSR donatorë   |                     |                     |
| DH  | Krijimi i mekanizmave financiare për financimin e shërbimet sociale në nivel kombëtar e vendor. Ngritja e Fondit Kombëtar për Shërbimet Sociale dhe Fondeve Rajonale për Shërbimet Sociale si pjesë e Fondit Social | 2017-2020           | VKM për ngritjen e Fondit Kombëtar për Shërbimet Sociale e aprovuar                                 | 2016                 | Struktura e Menaxhimit të Fondit nuk është krijuar | Struktura e Menaxhimit të Fondit funksionale | MMSR, MF   | 7,000,000    | MMSR donatorë   |                     |                     |

| Nr.                               | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit  | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                                     | Treguesit e Suksesit            |                                |        |                      | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----------------------------------|---|--|--|---------------------------------|--------------------------------|--------|----------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|                                   |   |  |  | Treguesi Krahasues              |                                | Synimi | 2020                 |              |                 |                     |                     |
|                                   |   |  |  | Viti                            | Treguesi                       |        |                      |              |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik III.1.3</b> |   | <b>Eliminimi i mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore</b> |  |                                 |                                |        |                      |              |                 |                     |                     |
|                                   | Treguesi i performancës   | Shkalla e rishikimit të legjislacionit   | 2014   | 0%                              | 50%                            | 100%   | MSHÇV                |              |                 |                     |                     |
| A                                 | Rishikimi i Ligjit për prefektin me qëllim qartësimin e statusit dhe rolit të prefektin për të shmangur mbivendosjet.   | 2015-2016  | Ligi për Prefektin i rishikuar   | Ndryshimet e propozuara ligjore | Miratimi i ndryshimeve ligjore | -      | MPB, MSHÇV           | 1,400,000    | MPB             |                     |                     |
| B                                 | Rishikimi i kriterëve për të përcaktuar numrin optimal të stafit të policisë bashkiake sipas madhësisë së NJQV-ve të reja, numrit të popullsisë, dhe listës së funksioneve/ detyrave. | 2017-2018  | Kriteret e reja të miratuara   | Ndryshimet e propozuara ligjore | Miratimi i ndryshimeve ligjore | -      | MPB, MSHÇV, NJQV, MF | 1,400,000    | MPB             |                     |                     |
| C                                 | Rishikimi i funksioneve në fushën e rendit dhe mbrojtjes civile duke i përshtatur me ndarjen e re administrative.   | 2015-2016  | Lista e funksioneve në fushën e rendit dhe mbrojtjes civile e miratuar | Ndryshimet e propozuara ligjore | Miratimi i ndryshimeve ligjore | -      | MPB, MSHÇV, NJQV     | 1,400,000    | MPB             |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit                     |  |        |              | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|--|--|--------|--------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues                       |  | Synimi |              |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                                     | Treguesi                                   | 2017   | 2020         |              |                 |                     |                     |
| Ç   | Analizimi i ndikimit të zbatimit aktual të funksioneve të përbashkëta pas ndarjes së re administrative. Qartësimi i kompetencave. Matrica e kompetencave për tri nivelet që përcaktojnë rolin e ministrive të linjës, institucioneve qendrore, institucioneve rajonale dhe NJQV-ve. | 2015-2017           | - Analiza e ndikimit e hartuar<br>- Matrica e kompetencave e hartuar            | Miratimi Raport të analizës dhe matricës | Raporti i analizës dhe matricës i miratuar | -      | MSHÇV, NJQV, | 2,800,000    | IPA             |                     |                     |
| D   | Rishikimi i sistemit të ekzekutimit të detyrimeve nga kundërvajtjet administrative në nivelin e vendor. Shqyrtimi ligjor i forcimit të mekanizmave për vjeljen e gjobave nga subjektet e biznesit dhe individët për shkeljet dhe parregullsitë.                                     | 2017-2018           | - Analiza e hartuar dhe diskutuar<br>- Aktet nënligjore përkatëse të rishikuara | Miratimi Raport të analizës dhe matricës | Raporti i analizës dhe matricës i miratuar |        | MSHÇV, MD    | 1,400,000    | IPA             |                     |                     |



| Nr.   | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)            | Treguesit e Suksesit                         |  |                      |                     | Institucioni | Buxheti në Lekë    | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|---|--|---------------------|---|--|--|----------------------|---------------------|--------------|--------------------|---------------------|---------------------|
|   |  |                     |   | Treguesi Krahasues                           |  | Synimi               | Tendencat në rritje |              |                    |                     |                     |
|   |  |                     |   | Viti   | Treguesi                                       |                      |                     |              |                    |                     |                     |
| <b>QËLLIMI STRATEGJIK IV. FORCIMI I QEVERISJES SË MIRË NË NIVELIN VENDOR</b>  |  |                     |   |  |  |                      |                     |              |                    |                     |                     |
| <b>Objektivi Strategjik IV.1 Zhvillimi i kapaciteteve të qeverisjes vendore</b>   |  |                     |   |  |  |                      |                     |              |                    |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik IV.1 Rritja e kapaciteteve institucionale të bashkive të reja me qëllim përmirësimin e ofrimit të shërbimeve publike;</b> |  |                     |   |  |  |                      |                     |              |                    |                     |                     |
| Treguesi i performancës   | Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.  | 2016                | Matjet e para                                 | Tendencat në rritje                          | Tendencat në rritje                            | MSHÇV, MIAP, MM MZHU |                     |              |                    |                     |                     |
| A   | Mbështetja financiare për zbatimin e procesit të ngritjes së strukturave të MIBNJ në bashkitë e reja   | 2015-2016           | % e bashkive me struktura të reja të MIBNJ    | 0 % e bashkive me struktura të reja të MIBNJ | 100 % e bashkive me struktura të reja të MIBNJ |                      | MSHÇV, DAP          | 2,800,000    | STAR, KfE donatorë |                     |                     |
| B   | Amendimi i kuadrit ligjor dytësor të shërbimit civil me qëllim përfshirjen e klasifikimit final të pozicioneve sipas procesit të aprovimit të strukturës organizative dhe administrative nën kompetencën e Kryetarit të Bashkisë | 2017-2018           | Aktet nën ligjore të rishikuara dhe miratuara | Ndryshimet e propozuara ligjore              | Miratimi i ndryshimeve ligjore                 |                      | DAP, MSHÇV, NJQV    | 2,100,000    | DAP, KfE           |                     |                     |

| Nr.  | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)   | Treguesit e Suksesit |                                 |                                |             | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--|---|---------------------|--------------------------------------|----------------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|  |   |                     |                                      | Treguesi Krahasues   |                                 | Synimi                         |             |              |                 |                     |                     |
|  |   |                     |                                      | Viti                 | Treguesi                        | 2017                           | 2020        |              |                 |                     |                     |
| C  | Vlerësimi i legjislativës specifike sektoriale dhe horizontale për bashkëpunimin ndërvendor   | 2017-2018           | Analiza e vlerësimit e hartuar       | 2016                 | Miratimi i Raportit të analizës | Raporti i analizës miratuar    | MSHQV, NJQV | 2,100,000    | KiE             |                     |                     |
| D  | Përgatitja e ndryshimeve ligjore në legjislacion me qëllim qartësimin e roleve dhe ndarjes së tyre, kompetencat dhe procedurat përkatëse lidhur me bashkëpunimin ndërvendor për zbatimin e funksioneve. | 2017-2020           | Lista e akteve ligjore të rishikuara | 2016                 | Ndryshimet e propozuara ligjore | Miratimi i ndryshimeve ligjore | MSHQV, NJQV | 7,000,000    | KiE             |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik IV.2</b>   |   |                     |                                      |                      |                                 |                                |             |              |                 |                     |                     |
| <b>Sigurimi i një sistemi menaxhimi të efektshëm të burimeve njerëzore për administratën vendore</b> |   |                     |                                      |                      |                                 |                                |             |              |                 |                     |                     |
| Treguesi i performancës  | Numri i Stafit të NJQV të regjistruar në Sistemin e Menaxhimit Elektronik të Burimeve Njerëzore   | 2014                | 0%                                   | 50%                  | 100%                            | DAP                            |             |              |                 |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                                     | Treguesit e Suksesit |                                      |                                       |      | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues   |                                      | Synimi                                |      |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti                 | Treguesi                             | 2017                                  | 2020 |              |                 |                     |                     |
| A   | Zhvillimi i manualeve të detajuara dhe udhëzuesve me rregullat dhe procedurat e qarta në lidhje me procesin e transferimit/rishpërndarjes së stafit;  | 2015-2016           | Manualet dhe udhëzuesit e miratuar                                     | 2015                 | Asnjë manual dhe udhëzues i miratuar | Manualet dhe udhëzuesit e miratuar    | -    | MSHCY, DAP,  | 1,400,000       | KIE                 |                     |
| B   | Përgatitja paraprake e strukturave tip (blue print) për administratën bashkiake si dhe modelit të përkthimeve të vendeve të punës (duke përfshirë edhe kërkesat e punës) për secilën pozitë tipike të nevojshme në fazën e ngritjes së administratës së re të bashkisë. | 2015-2016           | Struktura tip (blue print) e hartuar dhe miratuar                      | 2015                 | 0 % e bashkive me struktura të reja  | 100 % e bashkive me struktura të reja | -    | MSHCY, DAP,  | 7,000,000       | IPA, donatorë       |                     |
| C   | Ofrimi i asistencës së vazhdueshme nga qeveria qendrore për realizimin e procesit të riorganizimit administrativ  | 2015-2018           | 61 bashkitë janë trajnuar për procedurat e riorganizimit administrativ | 2015                 | 0 % e bashkive të trajnuara          | 100 % e bashkive të trajnuara         |      | MSHCY, DAP,  | 28,000,000      | IPA,                |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                  | Treguesit e Suksesit |   |  |      | Institucioni     | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|---|--|------|------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |   | Synimi                                   |      |                  |                 |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi                                | 2017                                     | 2020 |                  |                 |                     |                     |
| Ç   | Përgatitja e manualeve dhe udhëzimet për procedurat e shërbimit civil në lidhje me rekrutimin, zhvillimin e karrierës, lëvizjeve paralele, përsëritjet e punës, vlerësimin të punës, disiplinës, ristrukturimit dhe dosjeve të personelit etj.; | 2015-2018           | Manualet dhe Udhëzimet e hartuara ara dhe miratuara | 2015                 | Asnjë manual dhe udhëzues i miratuar    | Manualet dhe udhëzuesit e miratuar       | -    | DAP, MSHÇV, NJQV | 2,100,000       | IPA, KiE            |                     |
| D   | Ngritja e një strukture (help-desk) në DAP që të ofrojë asistencë online për NJQV lidhur me zbatimin e Ligjit të Shërbimit Civil.   | 2015-2016           | Struktura (help-desk) e ngritur DAP                 | 2015                 | % e bashkive që asistohen nga help-desk | % e bashkive janë asistuar nga help-desk | -    | DAP, MSHÇV, NJQV | 2,800,000       | IPA, KiE            |                     |
| H   | Vlerësimi periodik i zbatimit të Ligjit të Shërbimit Civil dhe procedurave përkatëse me qëllim evidentimin e problematikave dhe marrjen e masave për adresimin e problemeve   | 2015-2020           | Raporte periodike të hartuara                       | 2015                 | Miratimi i raporteve periodike          | Raportet periodike të miratuara          |      | DAP, MSHÇV, NJQV | 2,800,000       | IPA, KiE, donatorë  |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)   | Treguesit e Suksesit |        |  |                  | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|--------|--|------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues   | Synimi |  | Treguesi         |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti                 | 2017   | 2020                                       |                  |              |                 |                     |                     |
| E   | Berja funksionale e sistemit të Menaxhimit të Informacionit të Burimeve Njerëzore dhe zbatimi i tij nga NJQV.   | 2015-2020           | Raporti mbi % e NJQV-ve janë regjistruar në sistemin MIBNJ                   | 2014                 | 0%     | 100% e NJQV zbatojnë sistemin              | DAP, MSHÇV, NJQV | 7,000,000    | IPA, KiE        |                     |                     |
| F   | Lidhja e Sistemit të Menaxhimit të Informacionit të Burimeve Njerëzore me Sistemin e Menaxhimit Financiar Qendror (Thesarin) me qëllim monitorimin e zbatimit të legjislacionit të shërbimit civil dhe sistemit të pagave në nivelin vendor | 2015-2018           | Raporti mbi % e NJQV-ve që kanë lidhur sistemin MIBNJ me sistemin e thesarit | 2014                 | 0%     | 100% e NJQV të lidhura në sistemin qendror | DAP, MSHÇV, NJQV | 2,800,000    | IPA, KiE        |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)   | Treguesit e Suksesit |  |  | Institucioni     | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|--|--|------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Viti                 | Treguesi   | Synimi   |                  |                 |                     |                     |
| A   | Vlerësimi i mundësisë për rritjen e autonomisë së të zgjedhurve vendore për përcaktimin e niveleve shtese të pagave, nëpërmjet zëvendësimit të kriterëve statike të tavaneve limit të pagave me sistemin dinamik të treguesve të performancës (p.sh. shpenzimet e personelit si raport i të ardhurave të realizuara nga NJQV) | 2015-2016           | Raporti i Vlerësimit i hartuar dhe diskutuar me NJQV   | 2015                 | Miratimi i raportit  | Raporti i miratuar                                 | DAP, MSHQV, NJQV | 2.800,000       | IPA, KiE            |                     |
| B   | Planifikimi dhe përgatitja e zbatimit të plotë të legjislacionit të shërbimit civil në lidhje me vlerësimin e punës dhe klasifikimin e vendeve të punës në lidhje me sistemin e pagave në qeverisjen lokale   | 2017-2018           | - Vlerësimet e e punës të realizuara për gjithë NJQV<br>- Klasifikimi i vendeve të punës në lidhje me sistemin e pagave i përfunduar | 2015                 | Asnjë bashki nuk ka realizuar sistemin e ri të vlerësimit dhe klasifikimit | Sistemi i vlerësimit dhe klasifikimit i përfunduar | DAP, MSHQV, NJQV | 3.500,000       | IPA, KiE, donatorë  |                     |

| Nr.   | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |   |  |   | Institucioni           | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit  | Boshllëku financiar |
|---|--|---------------------|---|----------------------|---|--|---|------------------------|-----------------|----------------------|---------------------|
|   |  |                     |   | Treguesi Krahasues   |   | Synimi                                       |   |                        |                 |                      |                     |
|   |  |                     |   | Viti                 | Treguesi  | 2017   | 2020  |                        |                 |                      |                     |
| C   | Përgatitja e manualeve dhe Udhëzimet për vlerësimin e punës dhe sistemin e klasifikimit të vendeve të punës i dedikuar për NJQV. | 2017-2018           | Manualet dhe Udhëzimet të hartuara  | 2015                 | Asnjë bashki nuk ka zbatuar klasifikimet e reja | 50% e njQV kanë adoptuar klasifikimet e reja | 100% e njQV kanë adoptuar klasifikimet e reja | DAP, MSHÇV, NJQV       | 2,800,000       | IPA, KiE             |                     |
| Ç   | Ofrimi i trajnimit specifik të BNJ dhe e zyrarëve të përfshirë në sistemin e vlerësimin të punës dhe të klasifikimit të punës    | 2017-2018           | Numri i zyrarëve të BNJ të trajnuar për sistemin e vlerësimin të punës dhe të klasifikimit të punës | 2015                 | 0% e zyrarëve të trajnuar                       | 100% e zyrarëve të trajnuar                  |   | DAP, MSHÇV, NJQV, SHAP | 2,800,000       | SHAP, IPA, STAR, KiE |                     |
| D   | Vlerësimi i mundësisë për zbatimin e sistemit të pagave bazuar në hapat e rritjes së pagës.                                      | 2017-2018           | Raporti i Vlerësimit i hartuar dhe diskutuar me NJQV  | 2015                 | Miratimi i raportit                             | Raporti i miratuar                           |   | DAP, MSHÇV, NJQV       | 700,000         | DAP                  |                     |
| <b>Objektivi Specifik IV.3</b>  |  |                     |   |                      |   |  |   |                        |                 |                      |                     |
| <b>Ngritja e një sistemi të përshtatshëm trajnimit për administratën publike vendore;</b> |  |                     |   |                      |   |  |   |                        |                 |                      |                     |
| Treguesi i performancës   | % e Stafit të NJQV të trajnuar nga SHAP  |                     |   | 2014                 | 5%  | 35%  | 50%   | SHAP/ DAP              |                 |                      |                     |
| Treguesi i performancës   | Numri i kurseve të trajnimit të realizuar nga SHAP   |                     |   | 2014                 | 50  | 150  | 200   | SHAP/ DAP              |                 |                      |                     |
| A   | Hartimi i Planit Kombëtar të Trajnimit të Njësive të Qeverisjes Vendore  | 2015-2016           | Planit Kombëtar i Trajnimit i hartuar   | 2015                 | Miratimi i planit kombëtar                      | Planit kombëtar i miratuar                   |   | MSHÇV, DAP, KiE        | 14,000,000      | donatorë             |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                              | Treguesit e Suksesit |  |  |      | Institucioni     | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|--|---------------------|---|----------------------|--|--|------|------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |  |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi   |      |                  |                 |                     |                     |
|     |  |                     |   | Viti                 | Treguesi   | 2017   | 2020 |                  |                 |                     |                     |
| B   | Ngritja dhe trajnimi fillestar i njësive të burimeve njerëzore në çdo administratë të re bashkiake, si njësi që do të përgatisin dhe realizojnë procesin e tranzicionit; | 2015-2018           | Numri i personelit të trajnuar të njësive të burimeve njerëzore | 2015                 | Asnjë punonjës i trajnuar                            | 100%   |      | MSHCV, DAP,      | 2,800,000       | KiE/ IPA,           |                     |
| C   | Përgatitja dhe aprovimi i akteve ligjore lidhur me trajtimin gjate periudhës së tranzicionit të stafit që rezulton i tepërt  | 2015-2016           | Aktet nënligjore të miratuara                                   | 2015                 | Ndryshimi i akteve nënligjore                        | Aktet nënligjore të miratuara  |      | MSHCV, DAP,      | 2,800,000       | IPA, STAR,          |                     |
| Ç   | Ngritja e strukturave të MIBNJ dhe ndërtimi i kapaciteteve përmes trajnimit intensiv dhe mbështetjes nga DAP   | 2015-2016           | 61 struktura të MIBNJ të ngritura dhe 100% e stafit të trajnuar | 2015                 | Asnjë bashki e re nuk ka njësi të burimeve njerëzore | Në 61 bashki janë ngritur njësi të burimeve njerëzore dhe 100% e stafit të tyre është trajnuar |      | DAP, MSHCV, NJQV | 7,000,000       | IPA, KiE,           |                     |



| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)   | Treguesit e Suksesit  |   |        |                        | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|---|---|--------|------------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues  |   | Synimi |                        |              |                 |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti  | Treguesi                                      | 2017   | 2020                   |              |                 |                     |                     |
| D   | Ngritja / krijimi i ekipit kombëtar të trajnerëve dhe rrjetit të menaxherëve të njësive të burimeve njerëzore të aftë për të përhapur programe të veçanta të trajnimit dhe mod-uleve në zbatimin e legjislacionit të shërbimit civil. | 2015-2016           | Ekipi i trajnerëve dhe rrjetit të 30 menaxherëve të burimeve njerëzore i ngritur | Ngritja e Ekipit të trajnerëve dhe jenerëve menaxherëve herë-ve | Ekipi i trajnerëve dhe menaxherëve funksional |        | DAP, MSHQV, NJQV       | 2,800,000    | KiE, donatorë   |                     |                     |
| HD  | Përgatitja e një plani ad-hoc për t'u marrë me implikimin e reformës TAR dhe decentralizimit në drejtim të nevojave për trajnim   | 2015-2016           | Plani ad-hoc i hartuar dhe aprovuar  | Miratimi i planit   | Plani i miratuar                              |        | DAP, MSHQV, NJQV, SHAP | 5,600,000    | KiE             |                     |                     |
| HD  | Realizimi i një vlerësimi të centralizuar të nevojave për trajnim për fazën tranzitore të bashkive të reja  | 2015-2016           | - Vlerësimi i nevojave për trajnim për fazën tranzitore i realizuar              | Miratimi i Raportit të Vlerësimit                               | Raporti i Vlerësimit i miratuar               | -      | DAP, MSHQV, NJQV, SHAP | 4,200,000    | KiE             |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)    | Treguesit e Suksesit |                                   |                                 | Institucioni | Buxheti në Lekë        | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |      |
|-----|---|---------------------|---------------------------------------|----------------------|-----------------------------------|---------------------------------|--------------|------------------------|---------------------|---------------------|------|
|     |   |                     |                                       | Treguesi Krahasues   |                                   | Synimi                          |              |                        |                     |                     |      |
|     |   |                     |                                       | Viti                 | Treguesi                          |                                 |              |                        |                     |                     | 2017 |
| E   | Planifikimi dhe ofrimi i trajnimit hyrës për të gjithë shërbyesit civilë të zhvendosur (për bashkitë e reja) të cilat nuk kanë kaluar nëpër trajnimin e ofruar nga Shkolla e Administratës Publike; | 2015-2017           | Numri i nëpunësve të rinj të trajnuar | 2015                 | 150 nëpunës                       | 300 nëpunës të rinj             | -            | DAP, MSHÇV, NJQV, SHAP | 5,600,000           | SHAP, KiE donatorë  |      |
| F   | Zhvillimi i një fushate të gjerë të trajnimit për të mbështetur performancën e funksioneve të reja të transferuara NJQV   | 2015-2018           | Numri i nëpunësve të trajnuar         | 2015                 | 300                               | 1000 nëpunës të trajnuar        | -            | DAP, MSHÇV, NJQV, SHAP | 21,000,000          | SHAP, KiE donatorë  |      |
| G   | Zhvillimi dhe zbatimi i një metodologjie të qëndrueshme për vlerësimin e nevojave për trajnim e dedikuar për të NJQV-së   | 2017-2018           | Metodologjia e re e VNT për NJQV-së   | 2015                 | Miratimi i Raportit të Vlerësimit | Raporti i Vlerësimit i miratuar | -            | DAP, MSHÇV, NJQV, SHAP | 3,500,000           | SHAP, KiE donatorë  |      |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                         | Treguesit e Suksesit |   |  |   | Institucioni           | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|---|--|---|------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Viti                 | Treguesi  | Synimi   | 2017  |                        |                 |                     |                     |
| H   | Organizimi nga SHAP i trajnimit të detyrueshëm për të gjithë personat e rinj të rekrutuar në administratën lokale                                   | 2017-2020           | Numri i nëpunësve të rinj të trajnuar                      | 2015                 | 150 nëpunës                                       | 500 nëpunës të rinj  | -   | DAP, MSHÇV, NJQV, SHAP | 8,400,000       | SHAP, KiE donorë    |                     |
| E   | Përgatitja e modulit të trajnimit dhe organizimi i trajnimeve të veçanta detyruese, nga SHAP, për Punonjësit e Nivelit të Lartë të shërbimit civil. | 2017-2020           | Moduli trajnimit i hartuar<br>100% e nëpunësve të trajnuar | 2015                 | 0% e punonjësve të Nivelit të Lartë janë trajnuar | 50% e Punonjësve të Nivelit të Lartë ndjekin trajnimet detyruese | 100% e Punonjësve të Nivelit të Lartë ndjekin trajnimet detyruese | DAP, MSHÇV, NJQV, SHAP | 1,400,000       | SHAP, KiE donorë    |                     |
| F   | Përcaktimi i kostos për ofrimin e trajnimeve detyruese dhe sigurimi i buxhetit përkatës si pjesë e fondeve nga transferata e pakushtëzuar           | 2017-2018           | VKM për koston e trajnimit e miratuar                      | 2015                 | Miratimi i aktit nënligjor                        | Akti nënligjor i miratuar  |   | DAP, MSHÇV, NJQV, SHAP | 700,000         | SHAP, KiE donorë    |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                                 | Treguesit e Suksesit |   |        |  | Institucioni                                      | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|---|--------|--|---|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues   |   | Synimi |  |   |                 |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti                 | Treguesi  | 2017   | 2020   |   |                 |                     |                     |
| G   | Zhvillimi i programit të trajnimit nga SHAP në përputhje me nevojat e evidentuara.  | 2017-2020           | Numri i programeve të trajnimit të realizuar                       | 2015                 | 5% e nëpunësve  | 2015   | Të paktën 50% e stafit të trajnuar               | 100% e stafit të trajnuar                         | 14,000,000      | SHAP, KiE donatorë  |                     |
| GJ  | Krijimi i sistemit detyrues (procedural dhe institucional) për të siguruar bashkërendimin dhe certifikimin e aktiviteteve të trajnimit të ofruara nga donatorët nëpërmjet SHAP, | 2017-2018           | Miratimi i ndryshimeve në legjislacion                             | 2015                 | Miratimi i ndryshimeve në legjislacion                              | 2015   | Ndryshimet në legjislacion të miratuar           |   | 1,400,000       | SHAP, donatorë      |                     |
| H   | Krijimi i arkivit dhe librarisë elektronike të materialeve të trajnimit për qeverisjen vendore  | 2017-2020           | % e materialeve të ekspozuara në arkivin dhe librarinë elektronike | 2015                 | 0% e materialeve të ekspozuara në arkivin dhe librarinë elektronike | 2015   | 50% e materialeve të trajnimit e depozituar      | 50% e materialeve të trajnimit e depozituar       | 7,000,000       | SHAP, donatorë      |                     |
| i   | Vendosja e sistemit të cilësisë për kurrikulën dhe trajnerët  | 2017-2018           | Sistemi i cilësisë për kurrikulën dhe trajnerët i miratuar         | 2015                 | Nuk ka një sistem cilësie   | 2015   | 50% e kurrikulave plotësojnë kriteret e cilësisë | 100% e kurrikulave plotësojnë kriteret e cilësisë | 7,000,000       | SHAP, donatorë      |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)   | Treguesit e Suksesit |                                   |   |   | Institucioni    | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|-----------------------------------|---|---|-----------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues   |                                   | Synimi  |   |                 |                 |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti                 | Treguesi                          | 2017  | 2020  |                 |                 |                     |                     |
|     | <b>Objektivi Specifik IV.4</b>  |                     | <b>Sigurimi i një qeverisje të hapur, rritje të transparencës, llogaridhënies dhe shtrirje më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor</b> |                      |                                   |   |   |                 |                 |                     |                     |
|     | Treguesi i performancës   |                     | Indeksi i shërbimeve vendore që ofrohen online (%)   | 2014                 | 0%                                | 30%   | 70%   | AKSHI / NJQV    |                 |                     |                     |
|     | Treguesi i performancës   |                     | Indeksi i vendimeve të Këshillave Bashkiake të publikuar online %  | 2016                 | Matjet e para                     | Tendencë në rritje                              | Tendencë në rritje                              | NJQV            |                 |                     |                     |
| A   | Zhvillimi i një vlerësimi dhe rishikimi të legjislacionit të veçantë që ka të bëjë me procedimin administrativ të veçantë nën juridiksionin e NJQV-së në funksion të sigurimit të përputhjes së tyre me Kodin e ri të Procedurës Administrative | 2015-2018           | - Analiza e vlerësimit e hartuar   | 2015                 | Miratimi i Raportit të Vlerësimit | Raporti i Vlerësimit i miratuar                 |   | MSHÇV, NJQV, MD | 7,000,000       | dona-torë           |                     |
| B   | Rishikimi procedureve të brendshme të NJQV për përputhjen e tyre në kuadër të riorganizimit me Kodin e ri të Procedurës Administrative  | 2017-2018           | Procedurat e brendshme të rishikuara në 61 NJQV  | 2015                 | N/A                               | Procedurat e brendshme të rishikuara në 40 NJQV | Procedurat e brendshme të rishikuara në 61 NJQV | MSHÇV, NJQV, MD | 14,000,000      | IPA,                |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                    | Treguesit e Suksesit |  |  |   | Institucioni | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|--|---------------------|---|----------------------|--|--|---|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |  |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi                                 |   |              |                 |                     |                     |
|     |  |                     |   | Viti                 | Treguesi                               | 2017                                   | 2020  |              |                 |                     |                     |
| C   | Përgatitja e Manualit për zbatimin e Kodit të ri të Procedurave Administrative në pushtetin vendor               | 2017-2018           | Manuali i hartuar                                     | 2015                 | Miratimi i Manualit                    | Manuali i miratuar                     |   | 1,400,000    | IPA,            |                     |                     |
| Ç   | Trajnimi intensiv për stafin e NJQV për zbatimin e Kodit të Procedurave Administrative                           | 2015-2018           | Numri i nëpunësve civile të 61 bashkive të trajnuar   | 2015                 | 0%                                     | 30% nëpunës të trajnuar                | 100% nëpunës të trajnuar                                | 21,000,000   | IPA,            |                     |                     |
| A   | Vlerësimi dhe rishikimi i dispozitave ligjore që rregullojnë procedurat që afektojnë me biznesin në nivel vendor | 2015-2018           | Aktet ligjore të rishikuara                           | 2015                 | Miratimi i ndryshimeve në legjislacion | Ndryshimet në legjislacion të miratuar |   | 1,400,000    | PNUD            |                     |                     |
| B   | Forcimi i bashkëpunimit midis NJQV dhe dhomave të tregtisë   | 2015-2018           | Numri i marrëveshjeve të nënshkruara të bashkëpunimit | 2015                 | 0                                      | 12                                     | -   | 2,100,000    | PNUD            |                     |                     |
| A   | Vlerësimi i mundësive për përdorimin e teknologjisë së informacionit në shërbimet publike lokale;                | 2017-2018           | Analiza e vlerësimit e përfunduar                     | 2017                 | Vlerësimi i paraprak                   |  | 100% e shërbimeve publike administrative ofrohen online | 1,400,000    | PNUD            |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                              | Treguesit e Suksesit |                      |  |   | Institucioni            | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|----------------------|--|---|-------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |                      | Synimi   |   |                         |                 |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi             | 2017   | 2020  |                         |                 |                     |                     |
| B   | Krijimi i Databazës elektronike për akte ligjore dhe nënligjore që afektojnë qeverisjen vendore   | 2015-2016           | Databaza elektronike e ngritur                                  | 2015                 | Vlerësimi i paraprak | Numri i akteve ligjore shtohen çdo vit         | Numri i akteve ligjore shtohen çdo vit          | MSHÇV, OJF              | 7,000,000       | PNUD                |                     |
| C   | Programi mundësimit të aksesit efektiv të qytetarëve në vendimmarrjen vendore dhe aktet normative vendore përmes publikimit proaktiv dhe përdorimit TIK | 2015-2018           | Numri i vendimeve të publikuara/ vendimeve të marra në Gjithsej | 2015                 | 30%                  | 50% progresive                                 | 100% progresive                                 | MSHÇV, MIAF, NJQV, OJF  | 7,000,000       | PNUD                |                     |
| Ç   | Krijimi i faqeve të internetit në 12 qarqe dhe 61 bashkitë  | 2015-2018           | Krijimi i faqeve të internetit në 12 qarqe dhe 61 bashkitë      | 2015                 | 30%                  | 70% qarqe dhe bashkive kanë faqet e internetit | 100% qarqe dhe bashkive kanë faqet e internetit | MSHÇV, AKSHI, NJQV, OJF | 42,000,000      | PNUD                |                     |
| D   | Zbatimi i projekteve pilot TIK në fushat e zgjedhura (për shembull taksat vendore, etj.)  | 2017-2020           | Numri i bashkive që zbatojnë projekte pilot                     | 2015                 | 15 bashki            | 25 bashki                                      | 40 bashki                                       | MSHÇV, MIAF, NJQV, OJF  | 140,000,000     |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                   | Treguesit e Suksesit |                                   |                              |                                 | Institucioni           | Buxheti në Lekë                      | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|--|----------------------|-----------------------------------|------------------------------|---------------------------------|------------------------|--------------------------------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |  | Treguesi Krahasues   |                                   | Synimi                       |                                 |                        |                                      |                     |                     |
|     |   |                     |  | Viti                 | Treguesi                          | 2017                         | 2020                            |                        |                                      |                     |                     |
| D   | Krijimi i sporteveleve unike, në "njësitë administrative" për t'u marrë me të gjitha procedurat dhe formalitetet nën kompetencë të bashkive   | 2015-2018           | Sporte unike të ngritura në 323 njësi administrative | 2015                 | 3 njësi administrative            | 80% e njësive administrative | 100% e njësive administrative   | MSHQV, NJQV Min Linjës | 7,500,000 (buxhetuar tek SN-tek RAP) |                     |                     |
| E   | Vlerësimi i mundësisë dhe gatishmërisë së NJQV për të përdorur Zyrat e Kontaktit të Vetëm të bashkive si pika "të përbashkëta" për ofrimin e shërbimeve si për nivelin vendor dhe atë qendror: Procedurat / formalitete nën juridiksionin NJQV dhe Qeverisë Qendrore; | 2017-2020           | Raporti i vlerësimit                                 | 2015                 | Miratimi i raportit të Vlerësimit | -                            | Raporti i Vlerësimit i miratuar | MSHQV, NJQV            | 14,000,000                           | donatorë            |                     |



| Nr.  | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |  |  |   | Institucioni              | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|--|---|---------------------|---|----------------------|--|--|---|---------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|  |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |  | Synimi   |   |                           |                 |                     |                     |
|  |   |                     |   | Viti                 | Treguesi   | 2017   | 2020  |                           |                 |                     |                     |
| Ë  | Zhvillimi dhe zbatimi i një sistemi elektronik të integruar të menaxhimit të informacionit për të shërbyer për të gjitha funksionet e pushtetit lokal dhe të sigurojë qasje të NJQV-së në sistemet kombëtare të informacionit | 2017-2020           | Sistemi elektronik i integruar i menaxhimit të informacionit i ngritur në 61 NJQV | 2015                 | Asnjë NJQV nuk përdoret sistemin e integruar               | 10 % e NJQV përdorin sistemin e integruar                | 50 % e NJQV përdorin sistemin e integruar                 | MSHÇV, AKSHI, Min. Linjës | 42,000,000      | dona-torë           |                     |
| F  | Krijimi i gazetës elektronike zyrtare lokale për publikimin e akteve normative dhe të politikës, procesit të konsultimit si dhe publikimin e vendimeve normative të NJQV-së   | 2017-2020           | Numri i bashkive që kanë krijuar Gazeta Elektronike                               | 2015                 | Asnjë bashki nuk ka gazetë elektronike të akteve normative | 30% e bashkive ka gazetë elektronike të akteve normative | 100% e bashkive ka gazetë elektronike të akteve normative | MSHÇV, NJQV               | 7,000,000       | MSHÇV, dona-torë    |                     |
| <b>Integrimi Evropian dhe qeverisja vendore</b>                                  |   |                     |   |                      |  |  |   |                           |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Strategjik IV.2</b>   |   |                     |   |                      |  |  |   |                           |                 |                     |                     |
| <b>Forcimi i rolit të qeverisjes vendore në procesin e integritimit evropian</b> |   |                     |   |                      |  |  |   |                           |                 |                     |                     |
| <b>Objektivi Specifik IV.2.1</b>   |   |                     |   |                      |  |  |   |                           |                 |                     |                     |
| Treguesi i performancës  | Numri në rritje i aplikimeve për projekte të financuara nga BE  |                     |   |                      |  |  |   |                           |                 |                     |                     |
|  | 2016  | Matjet e para       | 30%   | 70%                  | NJQV   |  |   |                           |                 |                     |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat   | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)  | Treguesit e Suksesit |               |  | Institucioni                | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|--|---------------------|---|----------------------|---------------|--|-----------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |  |                     |   | Viti                 | Treguesi      | Synimi   |                             |                 |                     |                     |
|     |  |                     |   |                      |               |  |                             |                 |                     |                     |
|     | Treguesi i performancës  |                     | Numri i informacioneve të dhëna nga pikat fokale të BE-së                     | 2016                 | Matjet e para | Tendenca në rritje   | NJQV                        |                 |                     |                     |
| A   | Forcimi i kapaciteteve të NJQV në kuadrin e projekteve të financuara nga fondet e BE                 | 2015-2020           | 300 nëpunës të trajnuar për projektet e BE-së                                 | 2015                 | NA            | Të paktën 50 persona të trajnuar në vit                              | MSHQV, MIE, NJQV, SHAP, OJF | 21,000,000      | IPA, donatorë       |                     |
| B   | Ngritja dhe trajnimi i pikave fokale të kontaktit për integrimin evropian në 30 bashkitë më të mëdha | 2017-2020           | Pika fokale të ngritura dhe funksionale në 30 bashkitë më të mëdha            | 2015                 | NA            | Në 20 bashki janë ngritur dhe funksionojnë pikat fokale të kontaktit | MSHQV, MIE, NJQV, SHAP, OJF | 42,000,000      | IPA, donatorë       |                     |
| C   | Forcimi i bashkëpunimit midis NJQV-ve në kuadrin e bashkëpunimit rajonal dhe ndërkufitar             | 2015-2018           | Numri i iniciativave/projekteve të përbashkëta të ndërmarra                   | 2015                 | NA            | Tendence në rritje e numrit të projekteve të realizuara nga NJQV     | MSHQV, MIE, NJQV, OJF       | 21,000,000      | IPA, donatorë       |                     |
| Ç   | Fushate informacioni mbi procesin e integritetit dhe BE-në në nivel vendor (rajonal dhe lokal)       | 2015-2018           | Të paktën 1 fushate informimi të realizuara në vit në 30 bashkitë më të mëdha | 2015                 | NA            | Në 20 bashkitë më të mëdha 1 fushatë informimi në vit                | MSHQV, MIE, NJQV, OJF       | 14,000,000      | IPA, donatorë       |                     |

| Nr. | Objektivat/Masat  | Periudha e Zbatimit | Treguesit e Rezultatit (Produktet)                | Treguesit e Suksesit |          |                                      |                                      | Institucioni           | Buxheti në Lekë | Burimi i Financimit | Boshllëku financiar |
|-----|---|---------------------|---|----------------------|----------|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|
|     |   |                     |   | Treguesi Krahasues   |          | Synimi                               |                                      |                        |                 |                     |                     |
|     |   |                     |   | Viti                 | Treguesi | 2017                                 | 2020                                 |                        |                 |                     |                     |
| D   | Mbështetje e NJQV-ve për bashkëpunimin në kuadrin e Eurorajonit Adriatik-Jonian | 2016-2018           | Të paktën 5 iniciativa të përbashkëta të zbatuara | 2015                 | NA       | % në rritje e projekteve të zbatuara | % në rritje e projekteve të zbatuara | MSHCQV, MIE, NJQV, OJF | 42,000,000      | IPA, donatorë       |                     |

